

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

DICTAMEN TÉCNICO 002/CENI/SO/22-01-2024

Área u órgano emisor: Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos.

Nombre de los documentos:

1. Reglamento para la organización de los debates públicos del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.

2. Lineamientos para la realización del monitoreo cuantitativo y cualitativo en medios de comunicación impresos.

Documentos que se dictaminan en conjunto toda vez que en esencia es para adecuarlos a nueva estructura organizacional de este Instituto Electoral.

ANTECEDENTES DE REMISIÓN DEL ANTEPROYECTO DE NORMATIVA INTERNA

1. El 04 de enero de 2024, mediante oficio número 03/2024, remitido vía correo electrónico por la **C. Patricia Urbina Correa**, Coordinadora de Prerrogativas y Partidos Políticos, por instrucciones del C. Martín Pérez González, Encargado de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, remitió al Secretario Técnico de la Comisión Especial de Normativa Interna, mediante archivo electrónico los anteproyectos de **1. Reglamento para la organización de los debates públicos del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero y 2. Lineamientos para la realización del monitoreo cuantitativo y cualitativo en medios de comunicación impresos**, para su revisión respecto a la técnica legislativa y, en su caso, emitir las sugerencias de modificación correspondientes, lo anterior en términos del Protocolo para la atención y emisión de normativa interna del IEPC Guerrero.

2. Los días 10 y 19 de enero de 2024, se llevaron sendas reuniones de trabajo con la Consejera Presidenta y Consejeros integrantes de la Comisión Especial de Normativa Interna, enlaces especializados adscritos a las Consejerías integrantes de la misma, Secretario Técnico de la Comisión de Prerrogativas y Partidos Políticos, la Coordinadora de Prerrogativas y Partidos Políticos, el Secretario Técnico de la Comisión y la Jefa del Área Legislativa y Consultoría, a efecto de analizar en conjunto el documento sometido a su consideración.

CONSIDERACIONES:

I.- Con fundamento en los artículos 192, 193, 196 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero (LIPEG); 15 y 17 del Reglamento Interior del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; 12 y 15 del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; así como en el Acuerdo 024/SO/25-04-2019, por el que se modifica el diverso 049/SO/17-07-2017 en lo relacionado al objeto y atribuciones de la Comisión Especial de Normativa Interna, del Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; en el Protocolo para la atención y emisión de Normativa Interna del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, y en el Manual para la elaboración de la Normativa Interna del IEPC-GRO., esta Comisión Especial de Normativa Interna tiene atribuciones para revisar con el área técnico-especializada las propuestas de iniciativa, reforma, adiciones y derogaciones a la normatividad interna de este instituto electoral y emitir el dictamen con las observaciones que en su caso, se realicen a los anteproyectos de: **1. Reglamento para la organización de los debates públicos del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero y, 2. Lineamientos para la realización del monitoreo cuantitativo y cualitativo en medios de comunicación impresos.**

II. PUNTOS PREVIOS.

1. Reglamento para la organización de los debates públicos del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.

1.1. Que de conformidad con el artículo 188, fracción XXII de la LIPEG, es una atribución del Consejo General de este Instituto, el establecer y difundir las reglas a las que se sujetaran los partidos políticos, coaliciones y las candidaturas para la realización de debates públicos.

1.2. Por su parte, el artículo 290 de la LIPEG, dispone que el Consejo General de este Instituto Electoral, deberá organizar dos debates

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

obligatorios entre las candidaturas a la Gubernatura del Estado y, promoverá la celebración de debates entre candidaturas a Diputaciones Locales y Presidencias Municipales.

Así mismo, en el referido artículo se establece la posibilidad a los medios de comunicación de organizar debates entre candidatas y candidatos siempre y cuando se ajusten a lo dispuesto en la ley electoral vigente respecto a esta materia.

1.3. Por otra parte, el artículo 205, fracción IX, de la LIPEEG, otorga atribuciones a la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos para coadyuvar en la realización de debates en términos de la legislación aplicable.

1.4. Ahora bien, atendiendo a lo establecido en la ley electoral general y local, el 19 de marzo de 2021, el Consejo General de este Instituto emitió el **Acuerdo 087/SE/19-03-2021**, por el cual aprobó el Reglamento para la Organización de los Debates Públicos del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, y que ahora es materia de reformas.

1.5. En ese sentido, y de conformidad con los artículos 205 y 290 de la ley electoral local, que otorga la atribución al Consejo General de este Instituto para emitir las normativas generales a las que se sujetarán los debates públicos, y a la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos para coadyuvar en el ejercicio de dicha atribución, se propone para análisis y dictaminación de esta Comisión las reformas al *Reglamento para la Organización de los Debates Públicos del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero*, para posteriormente ser presentado a su Comisión y finalmente para la consideración y, en su caso, aprobación del Consejo General.

2. Lineamientos para la realización del monitoreo cuantitativo y cualitativo en medios de comunicación impresos.

2.1. El artículo 130 de la LIPEEG, dispone que, durante las precampañas y las campañas electorales, la Comisión de Prerrogativas y Partidos Políticos del Instituto Electoral, realizará en todo el Estado monitoreos cuantitativos

y cualitativos y el seguimiento de las notas informativas en medios de comunicación impresos y electrónicos e informará quincenalmente al Consejo General del Instituto sobre los resultados de los monitoreos.

Asimismo, en periodos no electorales se realizará el mismo procedimiento y se informará al Consejo General del Instituto bimensualmente.

2.2. Por su parte, el artículo 131 de la citada Ley, establece que, los informes que sobre el monitoreo presente la Comisión de Prerrogativas y Partidos Políticos del Instituto Electoral, deberán realizarse conforme a la metodología que apruebe el Consejo General del Instituto Nacional.

2.3. Ahora bien, atendiendo a lo establecido en la ley electoral general y local, el **31 de enero del 2019**, el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, mediante **Acuerdo 005/SO/31-01-2019**, aprobó los *Lineamientos para la realización del monitoreo cuantitativo y cualitativo de medios de comunicación impresos*, y que ahora es materia de reformas.

2.4. En ese sentido, y de conformidad con los artículos citados en líneas anteriores, la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas, quien funge como Secretaría Técnica de la Comisión de Prerrogativas y Partidos Políticos, en ejercicio de la atribución conferida, propone para el mejor desarrollo de esa función, las reformas a los *Lineamientos para la realización del monitoreo cuantitativo y cualitativo de medios de comunicación impresos*, para análisis y dictaminación de esta Comisión para posteriormente ser presentado a su Comisión y finalmente para la consideración y, en su caso, aprobación del Consejo General.

3. En esa tesitura, el área usuaria, de conformidad con las atribuciones reglamentarias¹ que tiene este Instituto, previo a la aprobación por parte del Consejo General, plantea a esta Comisión el anteproyecto de: **Reglamento para la organización de los debates públicos del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero y Lineamientos para la realización del monitoreo cuantitativo y cualitativo en medios de comunicación impresos.**

¹ Artículo 188, fracciones I, III y LXXVI (LIPEEG).

III. Materia del dictamen y sugerencias. Una vez realizado el análisis jurídico correspondiente esta Comisión Especial de Normativa Interna, emite las siguientes sugerencias:

a) Conforme a lo establecido en el Manual para la elaboración de Normativa Interna del IEPC-Gro, y por lo que respecta a la estructura que debe contener el instrumento normativo objeto de esta revisión, **se observa que los documentos sí cumplen** con los requisitos de forma y apartados que se ilustran en el siguiente esquema:

Documento		Índice	Introducción	Fundamento Legal	Objetivo	Glosario	Contenido				Otros apartados	
							Articulado	Disposiciones Generales: Objeto, Ámbito de aplicación, Glosario, Interpretación	Temas, Subtemas	Gráficos, Imágenes, Diagramas, etc.	Transitorios	Anexos
Reglamento	Debe contener	x	x	x	x		X	x				
Reglamento para la organización de los debates	Contiene	x	x	x	x		X	x				

Documento		Índice	Introducción	Fundamento Legal	Objetivo	Glosario	Contenido				Otros apartados	
							Articulado	Disposiciones Generales: Objeto, Ámbito de aplicación, Glosario, Interpretación	Temas, Subtemas	Gráficos, Imágenes, Diagramas, etc.	Transitorios	Anexos
Lineamiento	Debe contener	x	x	x	x		x	x				
Lineamientos para la realización del monitoreo cuantitativo y cualitativo	Contiene	x	x	x	x		x	x				

Reglamento para la organización de los debates públicos del Instituto Electoral.

Se emiten las siguientes observaciones:

b) Introducción.

- Se sugiere suprimir del penúltimo párrafo de la introducción la palabra "especial" ya que la Comisión a cargo de los debates será la Comisión

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

de Prerrogativas y Partidos Políticos, o en su caso, analizar, si se redefine el párrafo o se suprime.

c) Artículo 2.

- Se sugiere que se reforme el *Reglamento de Comisiones del IEPC Guerrero*, lo anterior, para establecer atribuciones a la Comisión de Prerrogativas y Partidos Políticos de este Instituto para conocer de los Debates, ya que la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, quien funge como Secretaría Técnica de esa Comisión, tiene entre sus atribuciones coadyuvar en la realización de debates términos de la legislación aplicable.
- Se sugiere contemplar en el PAT de la Comisión de Prerrogativas y Partidos políticos todo lo relacionado con la coadyuvancia a los Consejos Distritales Electorales en la realización de los debates públicos, ello toda vez que no se creará la Comisión Especial de Debates Públicos.

d) Artículo 4

- Se observa que existe una modificación a este concepto por cuanto al uso de “**plataformas tecnológicas**” a “**plataformas digitales**”, por lo que se sugiere poner la coletilla de reforma a este artículo.
- Se sugiere modificar del glosario, el concepto de “**Secretaría Técnica de la Comisión**”, para quedar de la siguiente manera:

[...]

Secretaría Técnica de la Comisión: La persona titular de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos.

[...]

e) Artículo 8.

- Se sugiere reformar este artículo, para modificar la redacción al párrafo primero de este artículo, para quedar de la siguiente manera:

[...]

ARTICULO 8. La Comisión además de las atribuciones establecidas en el Reglamento de Comisiones de este Instituto, tendrá las atribuciones siguientes:

[...]

- Además, se sugiere revisar las fracciones II y III, a fin de definir si será la Comisión, o el Consejo General de este Instituto Electoral quien determine sobre la procedencia de las solicitudes presentadas por las candidaturas a la Gubernatura del Estado, así como quién aprobará

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

las reglas a las que se sujetarán los medios de comunicación nacionales y locales para la organización de los debates.

Lo anterior, a fin de establecer de manera adecuada los tramos de responsabilidad de las áreas que intervienen.

- Asimismo, se sugiere reformar las siguientes fracciones, de la siguiente manera:

[...]

XIII. **En las sesiones de trabajo**, dar a conocer a las y los integrantes de la Comisión, las solicitudes presentadas por las candidaturas a Gubernatura del Estado, Diputaciones Locales y Presidencias Municipales para la organización de los debates.

XIV. Emitir proyectos de dictamen sobre la procedencia o improcedencia de las solicitudes **de debates presentadas por las candidaturas a la Gubernatura del Estado.**

[...]

- Se sugiere hacer la distinción de las metodologías para los debates de Gubernatura y Diputaciones Locales, en el sentido de si todo lo aprobará el Consejo General a propuesta de la Comisión o si será por separado, y también si los CDE aprobarán metodología para el desarrollo de los debates.

f) **Artículo 9.**

- Se sugiere reformar a este artículo, atendiendo a que las atribuciones citadas en dicho artículo eran para la Presidencia de una Comisión Especial, en este caso de Debates públicos, pero al asumir esas atribuciones la CPPP, es que se propone la redacción anterior, de la manera siguiente:

[...]

Artículo 9. Además, de las atribuciones establecidas en la Ley, y en el artículo 6 del Reglamento de Comisiones; la presidencia de la Comisión tendrá las siguientes atribuciones:

I. Proponer a la Comisión a la persona moderadora propietaria y suplente que conducirá el debate.

II. Designar al personal que considere necesario para llevar a cabo las actividades relativas a la organización del debate.

III. Las demás que le atribuya la Ley, el presente Reglamento, el Consejo General o la propia Comisión.

[...]

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

- Por otra parte, se sugiere derogar el capítulo **IV, DE LAS ATRIBUCIONES DE LA SECRETARÍA TÉCNICA DE LA COMISIÓN**, ya que las mismas se encuentran establecidas en el artículo 40 del Reglamento de Comisiones de este Instituto Electoral, o en su caso, se sugiere la redacción siguiente:

[...]

ARTÍCULO 10. La Secretaría técnica de la Comisión tendrá las atribuciones señaladas en el artículo 40 del Reglamento de Comisiones de este Instituto.

[...]

g) Artículo 11.

- Se sugiere reformar este artículo en su fracción IV, pues es importante delimitar los tramos de responsabilidad entre la Comisión de Prerrogativas y Partidos Políticos y el Consejo General, en relación a qué autoridad aprobará la **metodología** para el desarrollo de los debates.
- Asimismo, se sugiere una reforma a la fracción XII, de la siguiente manera:

[...]

XII. Llevar a cabo sesiones o reuniones de trabajo, para dar a conocer a las y los integrantes del Consejo Distrital, las solicitudes presentadas por las candidaturas a los cargos de **las** Diputaciones Locales **respectivas y, en su caso, de la Presidencia municipal.**

[...]

h) Artículo 20.

- Se sugiere establecer que será en días naturales el plazo que se establece en el presente artículo.
- Así también, se sugiere revisar la redacción de este artículo, a fin de que no se considere restrictivo y no se contraponga con el segundo párrafo de este mismo, que señala que los debates no podrán llevarse a cabo tres días antes de la jornada electoral.

i) Artículo 25.

- Se advierte que están modificando el artículo 25, pues se está suprimiendo la fracción XIII, por lo que se sugiere se mantenga la redacción vigente de este artículo, ya que la fracción que se suprime respecto a la metodología en relación al *formato de debate*, ya que es importante conocer el formato del debate de acuerdo a cada cargo de elección.

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

- j) Finalmente, se advierte que están suprimiendo el Transitorio Cuarto, por lo que se sugiere que se mantenga la redacción vigente.

k) **Artículo. 35**

- Se sugiere reformar este artículo, ya que es importante agregar conductas a las que deberán abstenerse de realizar las candidaturas a los cargos de elección popular en el presente proceso electoral en sus intervenciones, por lo que se propone la siguiente redacción:

[...]

Artículo 35. Cada una de las candidatas y los candidatos al hacer uso de la palabra deberá apegarse al contenido de los temas y subtemas, a los tiempos y orden de intervención preestablecidos, evitando proferir palabras o señales obscenas, **discriminación, violencia política contra las mujeres en razón de género**, alusiones personales en contra de las demás candidatas o candidatos, así como expresiones que impliquen calumnia y difamación a los partidos políticos, coalición, candidaturas independientes o instituciones.

[...]

l) **Artículo 42.**

- Se sugiere reformar este artículo, con la finalidad de replantearse la fracción **IV**, ya que las "*alusiones personales*" en contra de los demás candidatas y candidatos si está permitido, siempre y cuando sus expresiones no impliquen calumnia, difamación, discriminación, violencia política contra las mujeres en razón de género.

m) **Artículo 55.**

- Se sugiere reformar este artículo, con relación a la **IV**, para quedar de la siguiente manera:

[...]

IV. La imagen de la pantalla será lo más limpia posible, permitiendo a la audiencia concentrarse en los contenidos; esto implica reducir al mínimo los elementos gráficos en la pantalla, como las placas y los cronómetros, **con excepción del recuadro en el que se traduzca en vivo el contenido del debate en el lenguaje de señas.**

[...]

n) **Artículo 56.**

- Se sugiere una reforma al artículo en cita, para incluir medios de comunicación como la radio y televisión, para quedar de la siguiente manera:

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

[...]

Artículo 56. La celebración de los debates entre candidaturas a Diputaciones Locales y Presidencias Municipales, serán transmitidos a través de las redes sociales tanto del Instituto Electoral como de los Consejos Distritales Electorales **y en su caso, a través de la radio y televisión.**

[...]

o) Artículo 74.

- Se sugiere una reforma al artículo en cita, para quedar de la siguiente manera:

[...]

Artículo 74. El Instituto Electoral no cubrirá los gastos que se originen con motivo de la organización, promoción y realización de los debates adicionales cuando medie solicitud **de las candidaturas a la** Gubernatura del Estado, y de los debates entre candidaturas a Diputaciones Locales y Presidencias Municipales. Dichos gastos estarán a cargo de los partidos políticos, candidatas y candidatos participantes en el debate, por lo anterior, para efectos de su fiscalización, tales erogaciones deberán ser consideradas de manera equitativa dentro de los topes de gastos de campaña de las candidatas y candidatos que así lo hayan acordado.

[...]

p) Observaciones Generales.

- Se sugiere incluir un capítulo en el que se mencione la inclusión de lengua de señas, en el que se precise, que:
 1. En la transmisión de los debates se deberá contar con intérpretes de Lengua de Señas Mexicana.
 2. Se transmitirá en las redes sociales, una versión del debate diseñada específicamente para personas sordas donde la traducción a Lengua de Señas Mexicana sea un elemento preponderante.
 3. Después de la transmisión de cada uno de los debates se difundirá en las redes sociales una versión subtitulada de los mismos
- Finalmente, se sugiere establecer al final de cada artículo reformado, adicionado o derogado una coetilla, con la finalidad de identificar fácilmente cuándo fueron reformados o adicionados dichas disposiciones normativas, de la manera siguiente:

[reformado mediante acuerdo **//00-00-2024]**

[adicionado mediante acuerdo **/**/00-00-2024]

[derogado mediante acuerdo **/**/00-00-2024]

Lineamientos para la realización del monitoreo cuantitativo y cualitativo en medios de comunicación impresos.

a) Apartados básicos.

- De conformidad a lo establecido en el Manual para la elaboración de la Normativa Interna de este Instituto Electoral, se sugiere incorporar apartados básicos, consistentes en:

- Índice
- Introducción
- Fundamento legal
- objetivo

b) Artículo 1.

- Se sugiere establecer en la redacción del artículo el número de la Ley electoral local vigente, para quedar de la manera siguiente: ... **Ley número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero.**

c) Artículo 3.

- Se sugiere reformar también la fracción **VIII** a fin de establecer de manera correcta la Ley Número 483 de Instituciones y de Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero.

d) Artículo 8.

- Se sugiere especificar a qué se refiere con la palabra “variables”, pues es muy genérica y se desconoce si se refiere a las pautas aprobadas por el INE. Por lo que se sugiere incorporar una parte considerativa en relación al párrafo que se adiciona para especificar “el término de las variables”.
- Se sugiere reformar este artículo con relación al inciso **d)** del apartado e) *de la valoración de la información*, la abreviatura que abarca a la comunidad de la diversidad sexual, para quedar de la siguiente manera:

[...]

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

LGBTTIQ+ (Lesbianas, Gays, Bisexuales, Travestis, Transgéneros, Transexuales, Intersexuales y Queer. El signo + significa la suma de nuevas comunidades y disidencias)

[...]

- La misma observación aplicable para el **artículo 10 inciso I)**

e) Observación General.

- Se sugiere establecer una disposición en la que se precise que los informes que emita la Comisión sobre el monitoreo se realizarán conforme a la metodología que apruebe el Consejo General del INE. Lo anterior, de conformidad con el artículo 131 de la LIPEG, que señala una metodología la cual será aprobada por el INE.
- Finalmente, se sugiere establecer al final de cada artículo reformado, adicionado o derogado una coetilla, con la finalidad de identificar fácilmente cuándo fueron reformados o adicionados dichas disposiciones normativas, de la manera siguiente:

[reformado mediante acuerdo **//00-00-2024]**

[adicionado mediante acuerdo **//00-00-2024]**

[derogado mediante acuerdo **//00-00-2024]**

- Se sugiere revisar el lenguaje incluyente en todo el documento.

Concluido el proceso de análisis, revisión y formuladas las observaciones a los instrumentos normativos, de los cuales se da cuenta mediante el anexo correspondiente, esta Comisión Especial de Normativa Interna, Dictamina lo siguiente:

PUNTOS RESOLUTIVOS.

1. Se emiten las observaciones de los anteproyectos de Normativa Interna, mediante archivo electrónico los anteproyectos de **1. Reglamento para la organización de los debates públicos del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero** y **2. Lineamientos para la realización del monitoreo cuantitativo y cualitativo en medios de comunicación impresos**, presentados por el área usuaria de conformidad con lo establecido en el protocolo y el Manual para la emisión de la

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

normativa interna, de acuerdo con lo expuesto en el Considerando III, del presente dictamen.

2. Remítase el presente Dictamen Técnico a la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, para su conocimiento y efectos correspondientes.

LA COMISIÓN ESPECIAL DE NORMATIVA INTERNA DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

C. AZUCENA CAYETANO SOLANO
CONSEJERA INTEGRANTE

C. DANIEL PRECIADO TEMIQUEL.
SECRETARIO TÉCNICO DE LA COMISIÓN

Nota: Las presentes firmas corresponden al **Dictamen Técnico 002/CENI/SO/22-01-2024**, aprobado por la Comisión Especial de Normativa Interna en su Primera Sesión Ordinaria de trabajo, celebrada el 22 de enero de dos mil veinticuatro.-----