

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

DICTAMEN TÉCNICO 03/CENI/SO/22-01-2024

Área u órgano emisor: La Comisión Especial de Seguimiento, Implementación y Operación del PREP, por conducto de la Mtra. Alina Jiménez Aparicio, Directora General de Informática y Sistemas, Secretaria técnica de la Comisión Especial de Seguimiento, Implementación y Operación del PREP.

Nombre del documento: LINEAMIENTOS PARA EL SEGUIMIENTO Y SUPERVISIÓN A LAS LABORES DE INSTALACIÓN Y HABILITACIÓN DE LOS CENTROS DE ACOPIO Y TRANSMISIÓN DE DATOS Y LOS CENTROS DE CAPTURA Y VERIFICACIÓN Y LAS ACTIVIDADES RELACIONADAS CON EL DISEÑO, IMPLEMENTACIÓN Y OPERACIÓN DEL PROGRAMA DE RESULTADOS ELECTORALES PRELIMINARES PARA EL PROCESO ELECTORAL ORDINARIO DE DIPUTACIONES LOCALES Y AYUNTAMIENTOS 2023-2024.

ANTECEDENTES DE REMISIÓN DEL ANTEPROYECTO DE NORMATIVA INTERNA

1. El **15 de enero de 2024**, la Directora General de Informática y Sistemas, Mtra. Alina Jiménez Aparicio, Secretaria Técnica de la Comisión Especial de Seguimiento, Implementación y Operación del Programa de Resultados Electorales Preliminares, remitió en archivo electrónico los "LINEAMIENTOS PARA EL SEGUIMIENTO Y SUPERVISIÓN A LAS LABORES DE INSTALACIÓN Y HABILITACIÓN DE LOS CENTROS DE ACOPIO Y TRANSMISIÓN DE DATOS Y LOS CENTROS DE CAPTURA Y VERIFICACIÓN Y LAS ACTIVIDADES RELACIONADAS CON EL DISEÑO, IMPLEMENTACIÓN Y OPERACIÓN DEL PROGRAMA DE RESULTADOS ELECTORALES PRELIMINARES PARA EL PROCESO ELECTORAL ORDINARIO DE DIPUTACIONES LOCALES Y AYUNTAMIENTOS 2023-2024", para su revisión respecto a la técnica legislativa y en su caso emitir las observaciones correspondientes, lo anterior en términos del Protocolo para la atención y emisión de normativa interna del IEPC-Guerrero.

2. El **17 y 19 de enero de 2024**, se llevó una reunión de trabajo con la Consejera Presidenta y Consejeros integrantes de la Comisión Especial de Normativa Interna, en la que participaron el Secretario Ejecutivo, los enlaces especializados adscritos a las Consejerías integrantes de la misma comisión, el Secretario Técnico de esta Comisión, la Directora General de Informática y Sistemas y la Jefa del Área Legislativa y Consultoría, a efecto de analizar en conjunto el documento sometido a su consideración.

CONSIDERACIONES:

I.- Con fundamento en los artículos 192, 193, 196 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero (LIPEEG); 15 y 17 del Reglamento

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

Interior del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; 14 del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; así como en el Acuerdo 024/SO/25-04-2019, por el que se modifica el diverso 049/SO/17-07-2017, en lo relacionado al objeto y atribuciones de la Comisión Especial de Normativa Interna del Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; en el Protocolo para la atención y emisión de Normativa Interna del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, y en el Manual para la elaboración de la Normativa Interna del IEPC-GRO., esta Comisión Especial de Normativa Interna tiene atribuciones para revisar con el área técnico-especializada las propuestas de iniciativa, reforma, adiciones y derogaciones a la normatividad interna de este Instituto Electoral y emitir el dictamen con las observaciones que en su caso, se realicen al anteproyecto de **LINEAMIENTOS PARA EL SEGUIMIENTO Y SUPERVISIÓN A LAS LABORES DE INSTALACIÓN Y HABILITACIÓN DE LOS CENTROS DE ACOPIO Y TRANSMISIÓN DE DATOS Y LOS CENTROS DE CAPTURA Y VERIFICACIÓN Y LAS ACTIVIDADES RELACIONADAS CON EL DISEÑO, IMPLEMENTACIÓN Y OPERACIÓN DEL PROGRAMA DE RESULTADOS ELECTORALES PRELIMINARES PARA EL PROCESO ELECTORAL ORDINARIO DE DIPUTACIONES LOCALES Y AYUNTAMIENTOS 2023-2024.**

II. PUNTOS PREVIOS.

1. El 10 de febrero de 2014, se publicó en el Diario Oficial de la Federación, el "Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia Político-Electoral", el cual estableció en su artículo 116, fracción IV, inciso c), que las autoridades que tengan a su cargo la organización de las elecciones gozan de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones.

2. El 23 de mayo de 2014, en el Diario Oficial de la Federación se publicó el "Decreto por el que se expide la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (LEGIPE), se reforman y se adicionan diversas disposiciones de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación Materia Electoral, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación y la Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidos Públicos". La Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales expedida mediante este Decreto, estableció en su artículo 104, numeral 1, inciso k) que corresponde a los Organismos Públicos Locales (OPLES) implementar y operar el Programa de Resultados Electorales Preliminares (PREP) de las elecciones que se lleven a cabo en la Entidad, de conformidad con las reglas, lineamientos, criterios y formatos

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

que para tal efecto emita el Instituto Nacional Electoral (INE).

3. El 07 de septiembre de 2017, el Consejo General del INE, mediante acuerdo INE/CG661/2016, aprobó el Reglamento de Elecciones, que tiene por objeto regular las disposiciones aplicables en materia de Instituciones y Procedimientos electorales, así como de la operación de los actos y actividades vinculados al desarrollo de los procesos electorales tanto para el INE como para los OPLES.

4. El 10 de julio del 2023, mediante acuerdo 045/SE/10-07-2023, el Consejo General de este Instituto, designó a la Dirección General de Informática y Sistemas, como la instancia interna responsable para coordinar el Programa de Resultados Electorales Preliminares en el Proceso Electoral Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024.

5. Asimismo, mediante acuerdo 044/SE/10-07-2023, el Consejo General de este Instituto, aprobó la creación e integración de la Comisión Especial de Seguimiento, Implementación y Operación del Programa de Resultados Electorales Preliminares, para el Proceso Electoral Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023 – 2024.

6. El 21 de julio del 2023 con el acuerdo 051/SE/21-07-2023, el Consejo General de este Instituto, aprobó que la actualización, implementación y operación del Programa de Resultados Electorales Preliminares del Proceso Electoral Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024, sea realizado por el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, con acompañamiento de un ente especializado.

7. El 31 de agosto del 2023, mediante acuerdo 067/SO/31-08-2023, se modificó el diverso 045/SE/10-07-2023, por el que se aprobó la designación de la Dirección General de Informática y Sistemas, como instancia interna responsable para coordinar el Programa de Resultados Electorales Preliminares en el Proceso Electoral Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024.

8. El 08 de septiembre del 2023, el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, celebró su vigésima Sesión Extraordinaria, en la que declaró formalmente el inicio del Proceso Electoral Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024.

- 9. El 31 de octubre del 2023** mediante acuerdo 105/SO/31-10-2023, se crea e integra el Comité Técnico Asesor del Programa de Resultados Electorales Preliminares para el Proceso Electoral Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024.
- 10. El 02 de enero del 2023**, mediante acuerdo 001/SE/02-01-2024, se aprobó el Proceso Técnico Operativo del Programa de Resultados Electorales Preliminares para el Proceso Electoral Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024.
- 11. El 15 de enero de 2024**, la Directora General de Informática y Sistemas, Mtra. Alina Jiménez Aparicio, Secretaria Técnica de la Comisión Especial de Seguimiento, Implementación y Operación del PREP, remitió en archivo electrónico los “LINEAMIENTOS PARA EL SEGUIMIENTO Y SUPERVISIÓN A LAS LABORES DE INSTALACIÓN Y HABILITACIÓN DE LOS CENTROS DE ACOPIO Y TRANSMISIÓN DE DATOS Y LOS CENTROS DE CAPTURA Y VERIFICACIÓN Y LAS ACTIVIDADES RELACIONADAS CON EL DISEÑO, IMPLEMENTACIÓN Y OPERACIÓN DEL PROGRAMA DE RESULTADOS ELECTORALES PRELIMINARES PARA EL PROCESO ELECTORAL ORDINARIO DE DIPUTACIONES LOCALES Y AYUNTAMIENTOS 2023-2024”, para su revisión respecto a la técnica legislativa y en su caso emitir las observaciones correspondientes, lo anterior en términos del Protocolo para la atención y emisión de normativa interna del IEPC-Gro.
- 12.** Asimismo, la legislación electoral local vigente refiere en materia del Programa de Resultados Electorales Preliminares, que será este Instituto Electoral, quien tendrá a su cargo la atribución de operar el Programa de Resultados Preliminares de las elecciones que se lleven a cabo en la entidad de conformidad con las reglas, lineamientos, criterios que para el efecto emita el Instituto Nacional Electoral¹.
- 13.** Así también, se establece como atribución a las presidencias de los Consejos Distritales Electorales, establecer un mecanismo para la difusión inmediata en el Consejo Distrital Electoral de resultados preliminares de las elecciones de Ayuntamientos, Diputaciones y Gubernatura del Estado.²

¹ Artículo 177, fracción k (LIPEEG).

² Artículo 228, fracción XIX (LIPEEG).

14. Además, la legislación electoral local, establece el Programa de Resultados Electorales Preliminares, como un mecanismo de información de carácter estrictamente informativo, su objetivo será informar oportunamente garantizando la seguridad, transparencia, confiabilidad, credibilidad e integridad de los resultados y la información en todas sus fases al Consejo General, los partidos políticos, coaliciones, candidaturas, medios de comunicación y a la ciudadanía.³

15. Finalmente, se precisa que el pleno del Consejo General del Instituto conociendo la opinión técnica de los integrantes de la Comisión de Seguimiento y Evaluación del Programa de Resultados Electorales Preliminares y de la Dirección de Sistemas y Estadística, determinará mediante acuerdo si el Programa de Resultados Electorales Preliminares lo realiza directamente o a través de un tercero especializado⁴, como ha quedado puntualizado en párrafos anteriores, este Instituto Electoral, aprobó que la implementación y operación del PREP, será realizado con el acompañamiento de un ente especializado.

16. En esa tesitura, el área usuaria, de conformidad con las atribuciones reglamentarias⁵ que tiene este Instituto, previo a la aprobación por parte del Consejo General, plantea a esta Comisión los anteproyectos de: "LINEAMIENTOS PARA EL SEGUIMIENTO Y SUPERVISIÓN A LAS LABORES DE INSTALACIÓN Y HABILITACIÓN DE LOS CENTROS DE ACOPIO Y TRANSMISIÓN DE DATOS Y LOS CENTROS DE CAPTURA Y VERIFICACIÓN Y LAS ACTIVIDADES RELACIONADAS CON EL DISEÑO, IMPLEMENTACIÓN Y OPERACIÓN DEL PROGRAMA DE RESULTADOS ELECTORALES PRELIMINARES PARA EL PROCESO ELECTORAL ORDINARIO DE DIPUTACIONES LOCALES Y AYUNTAMIENTOS 2023-2024".

III. Materia del dictamen y sugerencias. Una vez realizado el análisis jurídico correspondiente, esta Comisión Especial de Normativa Interna, emite las siguientes observaciones:

a) APARTADOS BÁSICOS DEL DOCUMENTO. Conforme a lo establecido en el Manual para la elaboración de Normativa Interna del IEPC-Guerrero, el documento en análisis cumple con los apartados que se ilustran en el siguiente esquema:

³ Artículo 352 (LIPEG).

⁴ Artículo 356.

⁵ Artículo 188, fracciones I, III y LXXVI.

<<													>
Documento		Índice	Introducción	Fundamento Legal	Objetivo	Ámbito y de aplicación/Vigencia		Contenido				Otros apartados	
							Articulado	Glosario	Disposiciones Generales: Objeto, Ámbito de aplicación, Glosario, Interpretación	Temas, Subtemas	Gráficos, Imágenes, Diagramas, etc.	Transitorios	Anexos
Lineamiento	Debe contener	x	x	x	x		x		x			x	x
	Contiene	x	x	x	x	x			x	x			

b) INTRODUCCIÓN.

- Se sugiere que en este apartado se explique con mayor claridad, la importancia de emitir los presentes Lineamientos para este proceso electoral. Asimismo, describir el contenido de los apartados (capítulos) de los Lineamientos en análisis.
- Se sugiere rescatar parte del contenido de los Lineamientos utilizados en el proceso 2020-2021 para actualizar la introducción y en la misma evitar las abreviaturas, ya que se encuentran definidas en el capítulo I.

c) OBJETIVO.

- Se sugiere que con la finalidad de dar mayor claridad de cada una de las etapas que se contienen en los Lineamientos en análisis, realizar un objetivo general que abarque de manera completa su finalidad y también incorporar objetivos específicos en las que se puedan establecer la finalidad de las actividades que llevarán a cabo los Consejos Distritales Electorales.

d) CAPÍTULO I. DISPOSICIONES GENERALES.

- Se sugiere establecer a todo el documento articulado, para quedar de la siguiente manera:
[...]
ARTÍCULO 1.
ARTÍCULO 2.
[...]
- Asimismo, se sugiere por cuanto al glosario de términos, dividir conforme a normativa y/o instrumentos jurídicos; Autoridades y finalmente la

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

terminología y/o definiciones, de la siguiente manera:

[...]

i) Normativa/instrumentos jurídicos:

RE: Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral.

ANEXO 13: Anexo 13 del Reglamento de Elecciones, relativo a los Lineamientos del Programa de Resultados Electorales Preliminares del Reglamento de Elecciones.

[...]

- Se sugiere verificar si será toda la normativa que será integrada a los Lineamientos.

[...]

ii) Autoridades:

IEPC Guerrero/Instituto: Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.

SE: Secretaría Ejecutiva del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.

CDE: Consejo Distrital Electoral.

CESIOPREP: Comisión Especial de Seguimiento, Implementación y Operación del Programa de Resultados Electorales Preliminares.

COTAPREP: Comité Técnico Asesor del Programa de Resultados Electorales Preliminares del Proceso Electoral Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024.

DGIS: Dirección General de Informática y Sistemas del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.

[...]

- Se sugiere incorporar en este apartado del glosario "las secretarías técnicas" y "las presidencias" de los Consejos Distritales Electorales, ya que se mencionan en el cuerpo del documento.

[...]

iii) Terminología/ definiciones:

CATD: Centro de Acopio y Transmisión de Datos.

CCV: Centro de Captura y Verificación.

JE: Jornada Electoral.

PREP: Programa de Resultados Electorales Preliminares del Proceso Electoral Ordinario Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024 en el Estado de Guerrero.

PTO: Proceso Técnico Operativo del Programa de Resultados Electorales Preliminares del Proceso Electoral Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024."

[...]

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

- Finalmente se sugiere eliminar el párrafo posterior al glosario ya que se encuentra en el apartado de ámbito de aplicación.

e) Artículo 2.

- Se sugiere revisar el artículo en cita a fin de establecer de manera precisa las actividades que se señalan en el párrafo anterior que se sugiere suprimir en el artículo 1 de los Lineamientos.

f) Artículo 4.

- Se realiza una sugerencia de redacción a fin de que se especifiquen los medios de verificación y/o constancia que se pretenden regular en el presente artículo de la siguiente manera:

[...]

"Artículo 4. Las presidencias de los CD deberán dejar constancia del cumplimiento al seguimiento y supervisión a la instalación y habilitación de los CATD **de manera enunciativa más no limitativa, minutas de trabajo, acta circunstanciada, informe** o mediante **cualquier otro** mecanismo y/o procedimiento que les sean determinados por la DGIS, información que deberá ser remitida a la SE, a través de la DGIS, a fin de que se haga del conocimiento de las y los integrantes de la CESIOPREP."

[...]

g) Artículo 6.

- Se sugiere modificar la redacción del artículo, a fin de establecer lo referente al PTO (Proceso Técnico Operativo del PREP), que es el documento en el que se desarrollan cada una de las fases de las actividades a las que se dará seguimiento y supervisión. Sugerencia de redacción de la manera siguiente:

[...]

"Artículo 6. La ejecución de los simulacros del PREP se realizará los tres domingos previos al día de la JE, para lo cual los CDE y la CESIOPREP, a través de la Secretaría Técnica deberán realizar las labores de seguimiento y supervisión DESCRITAS EN EL PTO, los cuales serán realizados con la diligencia debida, a fin de no afectar u obstaculizar el desarrollo de cada actividad y debiendo dejar constancia del cumplimiento de dichas labores."

[...]

h) Artículo 8.

- Se sugiere precisar con claridad quién será la persona o personas servidoras públicas en los Consejos Distritales Electorales y en el Instituto que supervisarán cada una de las fases descritas en el PTO Proceso Técnico Operativo del PREP).

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

i) Artículo 9.

- Sugerencia de redacción a fin de que se especifiquen los medios de verificación y/o constancia que se pretenden regular en el presente artículo, como se observó en los artículos 4 y 6 de los Lineamientos en análisis, así como en los artículos 12 y 13.

j) Artículos 12 y 13.

- Sugerencia de redacción a fin de que se especifiquen los medios de verificación y/o constancia que se pretenden regular en el presente artículo, retomando la observación realizada al artículo 4.

k) OBSERVACIÓN GENERAL.

- Se sugiere establecer un cronograma de las actividades que se especifican en los lineamientos en análisis.

Concluido el proceso de análisis, revisión y formuladas las razones de justificación a los documentos normativos, del cual se da cuenta mediante el anexo correspondiente, esta Comisión Especial de Normativa Interna, Dictamina lo siguiente:

PUNTOS RESOLUTIVOS

1. Se emiten las observaciones al anteproyecto de actualización de los ***“Lineamientos para el seguimiento y supervisión a las labores de instalación y habilitación de los centros de acopio y transmisión de datos y los centros de captura y verificación y las actividades relacionadas con el diseño, implementación y operación del programa de resultados electorales preliminares para el proceso electoral ordinario de diputaciones locales y ayuntamientos 2023-2024”***. Presentado por el área usuaria de conformidad con lo **establecido en el Protocolo y el Manual para la emisión de la normativa interna**, de acuerdo con lo expuesto en el considerando III del presente dictamen.
2. **Remítase** el presente Dictamen Técnico y su anexo a la Secretaría Técnica de la Comisión Especial de Seguimiento, Implementación y Operación del PREP, para su conocimiento y efectos correspondientes.

**COMISIÓN ESPECIAL DE NORMATIVA INTERNA
DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN**



INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO.

C. AZUCENA CAYETANO SOLANO.
CONSEJERA PRESIDENTA

C. DANIEL PRECIADO TEMIQUEL.
SECRETARIO TÉCNICO DE LA COMISIÓN.

Nota: Con fundamento en el artículo 37, fracción XII, del Reglamento de Comisiones de este Instituto Electoral, las presentes firmas corresponden al **Dictamen Técnico 003/CENI/SO/22-01-2022**, aprobado por la Comisión Especial de Normativa Interna en su Primera Sesión Ordinaria de trabajo, celebrada el 22 de enero dos mil veinticuatro.