



INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

DICTAMEN TÉCNICO 007/CENI/SO/20-03-2024.

Área u órgano emisor: Dirección Ejecutiva Organización Electoral.

Nombre del documento: Lineamientos para el desarrollo de la Sesión Especial de Cómputos Distritales para el Proceso Electoral Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024

ANTECEDENTES DE REMISIÓN DEL ANTEPROYECTO DE NORMATIVA INTERNA

1. El día **13 de marzo de 2024**, mediante oficio 052, la Secretaria Técnica de la Comisión de Organización Electoral, remitió en archivo electrónico el anteproyecto de los **Lineamientos para el desarrollo de la Sesión Especial de Cómputos Distritales para el Proceso Electoral Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024**, para su revisión respecto a la técnica legislativa y en su caso emitir las observaciones correspondientes, lo anterior en términos del Protocolo para la atención y emisión de normativa interna del IEPC-Gro.
2. Los días **14 y ** de marzo de 2024**, se llevaron a cabo sendas reuniones de trabajo con la Consejera Presidenta y Consejeros integrantes de la Comisión Especial de Normativa Interna, enlaces especializados adscritos a las Consejerías integrantes de la misma, Secretaria Técnica de Organización Electoral, la Coordinadora de Organización Electoral, el Secretario Técnico de la Comisión y la Jefa del Área Legislativa y Consultoría, a efecto de analizar en conjunto el documento sometido a su consideración.

CONSIDERACIONES:

I.- Con fundamento en los artículos 192, 193, 196 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero (LIPEEG); 15 y 17 del Reglamento Interior del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; 12 y 15 del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; así como en el Acuerdo **024/SO/25-04-2019**, por el que se modifica el diverso **049/SO/17-07-2017** en lo relacionado al objeto y atribuciones de la Comisión Especial de Normativa Interna, del Consejo General del Instituto Electoral y de Participación

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

Ciudadana del Estado de Guerrero; en el Protocolo para la atención y emisión de Normativa Interna del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero y en el Manual para la elaboración de la Normativa Interna del IEPC-GRO., esta Comisión Especial de Normativa Interna tiene atribuciones para revisar con el área técnico-especializada las propuestas de iniciativa, reforma, adiciones y derogaciones a la normatividad interna de este Instituto electoral y emitir el dictamen con las observaciones que en su caso, se realicen al anteproyecto de los “...**Lineamientos para el desarrollo de la Sesión Especial de Cómputos Distritales para el Proceso Electoral Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024...**”

II. PUNTOS PREVIOS.

La función del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, es garantizar el ejercicio del derecho de votar y ser votado en las elecciones y demás instrumentos de participación ciudadana esto de acuerdo a lo establecido en el artículo 124 de nuestra Constitución local, así como la preparación, desarrollo y vigilancia del Proceso Electoral, para las elecciones de Gubernatura, cada 6 años y para las de diputaciones locales y ayuntamientos, cada 3 años, en términos de la Constitución Federal, la Constitución Local, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (LGIPE) y la Ley 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero (LIPEEG).

La facultad de organización de las elecciones es una función estatal que se realiza a través del Instituto Nacional Electoral y de los organismos públicos locales regida por los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, objetividad, máxima publicidad, paridad y con perspectiva de género acorde a lo fijado en el artículo 128 de la Constitución Local. En las entidades federativas, las elecciones locales y, en su caso, las consultas populares y los procesos de revocación de mandato, estarán a cargo de organismos públicos locales ejercer funciones en materia de declaración de validez y el otorgamiento de constancias en las elecciones locales, de conformidad con lo establecido en el artículo 41, Base V, Apartado C, numeral 5; así como efectuar el escrutinio y cómputo total de las elecciones que se lleven a cabo en la entidad federativa que corresponda, con base en los resultados consignados en las actas de cómputos distritales y municipales.

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

(artículo 104, párrafo 1, inciso h de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales)

Ahora bien, esos principios rectores de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad, los cuales se encuentran establecidos en el artículo 41 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y constituyen condiciones o elementos fundamentales de una elección democrática, cuyo cumplimiento debe ser imprescindible para que una elección sea considerada constitucionalmente válida.

Además, los artículos 351 al 376 del Reglamento de Elecciones instruyen las bases para la realización de los cómputos distritales en los consejos distritales y de la declaración de validez de la elección de Ayuntamientos, Diputados y Gobernador.

Derivado del análisis anterior, la Comisión de Prerrogativas y Organización Electoral formula los **Lineamientos para el desarrollo de la Sesión Especial de Cómputos Distritales para el Proceso Electoral Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024**, con las disposiciones plasmadas con estricto apego con lo establecido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y aplicable en armonía con lo previsto en la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, el Reglamento de Elecciones y demás legislaciones locales electorales, a fin de contar con la herramienta normativa necesaria para la realización de una de las etapas relevantes de la función de organizar elecciones, que es el cómputo en los concejos distritales.

III.- Una vez realizado el análisis jurídico correspondiente, esta Comisión Especial de Normativa Interna, emite las siguientes observaciones:

- a) Conforme a lo establecido en el Manual para la elaboración de Normativa Interna del IEPC-Guerrero, el documento en análisis cumple con los apartados que se ilustran en el siguiente esquema:

Documento	Índice	Introducción	Fundamentación	Objetivos	Ámbito de aplicación	Contenido	Otros apartados
-----------	--------	--------------	----------------	-----------	----------------------	-----------	-----------------

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

							Glosario	Disposiciones Generales:	Temas, Subtemas	Gráficos, Imágenes, Diagramas	Transitorios	Anexos
Lineamientos	Debe contener	x	x	x	x	x		x				
	Contiene	x	x	x	x	x	x	x	x	x		

b) PRESENTACIÓN.

Se sugiere describir de manera sucinta cada capítulo de los Lineamientos en análisis.

c) FUNDAMENTO LEGAL.

Se sugiere colocar el número que le corresponde a la Ley electoral local, para quedar "Ley número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero".

d) ARTÍCULO 2.

Se sugiere incorporar al glosario los siguientes términos y definiciones:

CAEL: Capacitador Asistente Electoral.

CDE: Consejo Distrital Electoral/Consejos Distritales Electorales.

Constitución Local. Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Guerrero.

CPEUM: Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

DECEyEC: _____

LGIFE: Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.

NCR: Número Total de Casillas cuyos resultados serán objeto de recuento.

GT: Número de Grupos de Trabajo que se crearán para la realización del recuento total o parcial.

S: Número de Segmentos disponibles.

SEL: Supervisor/a Electoral.

Se sugiere incorporar al inciso **x)** relativo al Grupo de Trabajo / **GT**, ya que se cita en otras partes del documento.

Se sugiere en el inciso **ee)**, colocar el nombre completo de los Lineamientos.

e) ARTÍCULO 4.

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

Se sugiere utilizar la abreviatura **CDE** establecida en el glosario de términos y definiciones.

Se sugiere en el segundo párrafo de este artículo, la redacción siguiente:

[...]

*Por lo anterior, la DEA deberá incorporar **para el segundo trimestre del presupuesto...***

f) ARTÍCULO 6.

Se sugiere utilizar la abreviatura **CDE** establecida en el glosario de términos y definiciones.

g) ARTÍCULO 7.

Se sugiere revisar el último párrafo de este artículo, con la finalidad de redactarlo con mayor claridad.

h) ARTÍCULO 9.

Se sugiere utilizar la abreviatura **CDE** establecida en el glosario de términos y definiciones.

i) ARTÍCULO 14.

Se sugiere utilizar la abreviatura **CDE** establecida en el glosario de términos y definiciones.

j) ARTÍCULO 16.

Se sugiere incorporar la definición de **complementación de las actas** al glosario términos en el inciso a) donde se describen las actas.

k) ARTÍCULO 27.

Se sugiere suprimir inciso c), ya que en este Proceso Electoral Ordinario que transcurre no habrá candidaturas independientes.

l) ARTÍCULO 36.

Con la finalidad de dar mayor claridad a este artículo, se sugiere la redacción siguiente:

[...]

Artículo 36. *Se estima que el número máximo de casillas por recontar, sea de hasta 20 paquetes electorales en el pleno por tipo de elección (se considerará como una sola elección todos los cómputos de Ayuntamiento que se realicen en ese distrito), por lo que, tratándose de un número mayor, el cómputo se realizará instalando de inicio dos Grupos de Trabajo. Si existiera la posibilidad de poner en riesgo la culminación de los cómputos a la hora fijada como meta institucional, se aprobará el número*

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

de grupos de trabajo que se hayan obtenido de aplicar la fórmula de conformidad con **el artículo 42 de** los presentes Lineamientos.
[...]

m) ARTÍCULO 54.

Con la finalidad de dar mayor claridad y mejor lectura e interpretación al contenido de esta disposición, se sugiere establecer con apartados **(A, B, C, D, ...)** cada supuesto que se establece en este artículo que se analiza.

n) ARTÍCULO 57.

Sugerencia mínima de redacción al inicio de este inciso, para quedar de la siguiente manera:

[...] Apoyar a la **presidencia del Grupo de Trabajo** [...]

o) ARTÍCULO 64.

Se sugiere establecer el párrafo **tercero** del artículo 29 del Reglamento de Sesiones del Consejo General y de los Consejos Distritales Electorales, ya que señala que, de no existir la mayoría de los integrantes del Consejo, la sesión tendrá verificativo dentro de las 24 horas siguientes, y es el supuesto que el artículo en estudio señala que no será aplicable.

p) ARTÍCULO 68.

Se sugiere modificar el artículo 29 por el artículo **35** del Reglamento de Sesiones del Consejo General y de los Consejos Distritales Electorales, que es el que aplica al caso particular, relacionado con la discusión de los asuntos.

q) ARTÍCULO 70.

Se sugiere poner incisos (a, b, c,) en las reglas que se establecen en este artículo.

r) ARTÍCULO 85.

Se sugiere poner incisos (a, b, c, d) en las causales que se establecen en este artículo.

s) ARTÍCULO 98.

Se sugiere que el segundo párrafo de este artículo vaya en otro artículo, ya que pretende regular otro supuesto que no guarda relación con el contenido del artículo en estudio, para quedar de la siguiente manera:

[...]

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

Artículo 99. El intercambio de paquetes o boletas federales y locales se realizará en los términos del Protocolo de intercambio de paquetes que para tal efecto apruebe el Consejo General del IEPC Guerrero.
[...]

t) ARTÍCULO 108.

En el artículo en estudio, se observa algunos supuestos relativo a los votos reservados, sin embargo, en la redacción de esta disposición no se desprende de apartado de este artículo pretende listar este tipo de supuestos.

u) ARTÍCULO 113.

Con la finalidad de dar mayor claridad y mejor lectura e interpretación al contenido de esta disposición, se sugiere establecer con apartados (**A, B, C, D, E, F, ...**) cada supuesto que se establece en este artículo que se analiza.

v) ARTÍCULO 119.

Con la finalidad de dar mayor claridad al artículo en estudio, se sugiere separar en un segundo párrafo, el supuesto relacionado con el computo municipal de los municipios que estén en dos distritos electorales.

Además, se sugiere hacer la corrección, atendiendo la literalidad de la LIPEEG, que la petición para el recuento de votos podrá ser al inicio de la sesión o **antes de la conclusión** del cómputo general, ya que la fracción en análisis establece que será a la conclusión, por lo que no es acorde a la Ley de la materia.

w) ARTÍCULO 151.

Se sugiere rescatar la parte sustancial de la jurisprudencia que se cita y establecerlo en un artículo.

x) ARTÍCULO 156.

Al final del artículo en análisis se sugiere establecer la fracción que corresponde al artículo que se cita de la LIPEEG, para quedar de la siguiente manera:

[...] en el artículo 228, **fracción XXV de la LIPEEG**, [...]

y) ARTÍCULO 170.

Se sugiere corregir la sigla DECEyEC, asimismo, se sugiere incorporarla al glosario de términos y definiciones de los Lineamientos en estudio.

z) ARTÍCULO 173.

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

Se sugiere en el cronograma corregir en la antepenúltima fila, para que se corrija, y se redacte de manera correcta la palabra "informe".

aa) OBSERVACIONES GENERALES

Se sugiere revisar el número de articulado ya que del artículo 42 se pasa al artículo 47.

Además, se sugiere revisar la numeración de las "secciones"

Concluido el proceso de análisis, revisión y formuladas las observaciones al instrumento normativo, del cual se da cuenta mediante el anexo correspondiente, esta Comisión Especial de Normativa Interna, Dictamina lo siguiente:

PUNTOS RESOLUTIVOS

1. Se emiten las observaciones al proyecto denominado ***Lineamientos para el desarrollo de la Sesión Especial de Cómputos Distritales para el Proceso Electoral Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024***, presentado por el área usuaria de conformidad con lo **establecido en el protocolo y el Manual para la emisión de la normativa interna**, de acuerdo a lo expuesto en el considerando III del presente dictamen.
2. **Remítase** el presente Dictamen Técnico y su anexo a la Secretaría Técnica de la Comisión de Organización Electoral, para su conocimiento y efectos correspondientes.

LA COMISIÓN ESPECIAL DE NORMATIVA INTERNA DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

C. AZUCENA CAYETANO SOLANO
CONSEJERA PRESIDENTA

C. DANIEL PRECIADO TEMIQUEL.
SECRETARIO TÉCNICO DE LA COMISIÓN

Nota: Las presentes firmas corresponden al **Dictamen Técnico 007/CENI/SO/20-03-2024**, aprobado por la Comisión Especial de Normativa Interna en su Tercera Sesión Ordinaria de trabajo, celebrada el veinte de marzo de dos mil veinticuatro. -----