



INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

DICTAMEN TÉCNICO 010/CENI/SE/08-05-2024.

Área u órgano emisor: Comisión de Prerrogativas y Organización Electoral.

Nombre del documento: Manual para la preparación y desarrollo de los Cómputos Distritales para el Proceso Electoral Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024.

ANTECEDENTES DE REMISIÓN DEL ANTEPROYECTO DE NORMATIVA INTERNA

1. El 29 de abril de 2024, mediante correo electrónico, la Secretaria Técnico de la Comisión de Organización Electoral, remitió en archivo electrónico el anteproyecto del **Manual para la preparación y desarrollo de los Cómputos Distritales para el Proceso Electoral Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024**, para su revisión respecto a la técnica legislativa y en su caso emitir las observaciones correspondientes, lo anterior en términos del Protocolo para la atención y emisión de normativa interna del IEPC-Guerrero.
2. Los días 07 y 08 de abril de 2024, se llevaron a cabo sendas reunión de trabajo con la Consejera Presidenta y Consejeros integrantes de la Comisión Especial de Normativa Interna, en la que participaron el Secretario Ejecutivo, los enlaces especializados adscritos a las Consejerías integrantes de la misma, el Secretario Técnico de esta Comisión, la encargada de la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral, la encargada de la Coordinadora de Organización Electoral y la Jefa del Área Legislativa y Consultoría, a efecto de analizar en conjunto el documento sometido a su consideración.

CONSIDERACIONES:

I.- Con fundamento en los artículos 192, 193, 196 de la Ley Número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero (LIPEEG); 15 y 17 del Reglamento Interior del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; 12 y 15 del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; así como en el Acuerdo 024/SO/25-04-2019, por el que se modifica el diverso 049/SO/17-07-2017 en lo relacionado al objeto y atribuciones de la Comisión Especial de Normativa Interna del Consejo General del

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; en el Protocolo para la atención y emisión de Normativa Interna del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, y en el Manual para la elaboración de la Normativa Interna del IEPC-GRO., esta Comisión Especial de Normativa Interna tiene atribuciones para revisar con el área técnico-especializada las propuestas de iniciativa, reforma, adiciones y derogaciones a la normatividad interna de este Instituto electoral y emitir el dictamen con las observaciones que en su caso, se realicen al anteproyecto de ***Manual para la preparación y desarrollo de los Cómputos Distritales para el Proceso Electoral Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024.***

II. PUNTOS PREVIOS.

NORMATIVA NACIONAL:

El artículo 41, Base V, Apartado C, numeral 5 de la **Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos**, establece que el pueblo ejerce su soberanía por medio de los Poderes de la Unión, en los casos de la competencia de éstos, y por los de los Estados y la Ciudad de México, en lo que toca a sus regímenes interiores, en los términos respectivamente establecidos por la presente Constitución Federal y las particulares de cada Estado y de la Ciudad de México, las que en ningún caso podrán contravenir las estipulaciones del Pacto Federal.

Asimismo, la organización de las elecciones es una función estatal que se realiza a través del Instituto Nacional Electoral y de los organismos públicos locales, en los términos que establece esta Constitución; en ese sentido, en las entidades federativas, las elecciones locales y, en su caso, las consultas populares y los procesos de revocación de mandato, estarán a cargo de organismos públicos locales en los términos de esta Constitución, que ejercerán la función en la materia de escrutinios y cómputos en los términos que señale la ley.

Que el artículo 104, primer párrafo, inciso h, de la **Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales**, señala que corresponde a los Organismos Públicos Locales efectuar el escrutinio y cómputo total de las elecciones que se lleven a cabo en la entidad federativa que corresponda, con base en los resultados consignados en las actas de cómputos distritales y municipales.

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

El **Reglamento de Elecciones** del Instituto Nacional Electoral, en su Anexo 17, señala las Bases Generales para Regular el Desarrollo de las Sesiones de los Cómputos en las elecciones locales.

NORMATIVA ESTATAL:

La Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Guerrero, en su artículo 128, fracción I y V, establece que es atribución del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, preparar y organizar los procesos electorales y realizar el escrutinio y cómputos en los términos que señale la ley.

Ley Número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, en su artículo 227, fracciones XV, XVI, XVII y XVIII, señala que los Consejos Distritales dentro del ámbito de su competencia, en su participación en las elecciones de Gubernatura, Diputaciones y Ayuntamientos, tienen las atribuciones de hacer el cómputo distrital de cada una de las elecciones en los términos que señale la ley.

Que el capítulo III de la Ley Electoral Local, relativo a los cómputos de las elecciones, en sus artículos del 357 al 360, establecen que el cómputo de una elección es la suma que realizan los organismos electorales de los resultados anotados en las actas de escrutinio y cómputo de las casillas o actas de cómputo distrital, dentro de su competencia y jurisdicción.

Que el capítulo IV de la Ley electoral local, relativo a los cómputos en los consejos distritales y de la declaración de validez de la elección de Ayuntamientos, Diputaciones y Gubernatura, en sus artículos del 361 al 376, establece el procedimiento que los consejos distritales deberán de realizar para hacer el cómputo de cada una de las elecciones.

Que el capítulo VII, de la Ley electoral local, relativo al recuento parcial y total de votos de una elección en los consejos distritales, en sus artículos del 390 al 399, entre otras establece que el recuento administrativo de votos de una elección, es la actividad que podrán practicar a petición de parte interesada los consejos distritales en el ámbito de su competencia y jurisdicción, con la finalidad de establecer con certeza qué candidato, partido o coalición triunfó en la elección correspondiente.

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

El recuento parcial o total de votos de una elección, tiene como finalidad hacer prevalecer el voto ciudadano. El principio rector del recuento de votos es la certeza, la cual debe prevalecer como confianza de la sociedad de que los resultados que arroja el recuento son auténtico reflejo de la voluntad popular expresada en las urnas de la elección de que se trate.

Derivado del análisis anterior, la Comisión de Prerrogativas y Organización Electoral formula los **Manual para la preparación y desarrollo de los Cómputos Distritales para el Proceso Electoral Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024**, con las disposiciones plasmadas con estricto apego con lo establecido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y aplicable en armonía con lo previsto en la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, el Reglamento de Elecciones y demás legislaciones locales electorales, a fin de contar con la herramienta normativa necesaria para la realización de una de las etapas relevantes de la función de organizar elecciones, que es el cómputo en los concejos distritales.

III.- Una vez realizado el análisis jurídico correspondiente, esta Comisión Especial de Normativa Interna, emite las siguientes observaciones:

a) Conforme a lo establecido en el Manual para la elaboración de Normativa Interna del IEPC-Guerrero, el documento en análisis cumple con los apartados que se ilustran en el siguiente esquema:

Documento		Índice	Introducción	Fundamento Legal	Objetivo	Ámbito y de aplicación/Vigencia	Contenido				Otros apartados	
							Glosario	Disposiciones Generales: Objeto, Ámbito de aplicación, Glosario, Interpretación	Temas, Subtemas	Gráficos, Imágenes, Diagramas, etc.	Transitorios	Anexos
Manual	Debe contener	x	x	x	x	x			x	x		
	Contiene	x	x	x	x	x			x	x		

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

b) Nombre del documento:

- Sugerencia mínima de redacción, para quedar de la siguiente manera:

[...]

MANUAL PARA LA PREPARACIÓN Y DESARROLLO DE LOS CÓMPUTOS
DISTRITALES PARA **EL PROCESO ELECTORAL ORDINARIO DE DIPUTACIONES
LOCALES Y AYUNTAMIENTOS 2023-2024.**

[...]

c) Fundamento Legal.

- Se sugiere incorporar al fundamento legal lo siguiente:
Lineamientos para el desarrollo de la sesión especial de cómputos para el
Proceso Electoral Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-
2024.

Lo anterior, ya que el Manual en estudio tiene su base en los lineamientos
antes citados, y en cumplimiento al acuerdo 063/SO/28-03-2024, de 28 de
marzo de 2024.

d) Objetivo.

El presente manual tienen por objeto contar con una herramienta para los integrantes de los 28 Consejos Distritales del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, durante la realización de los cómputos distritales de la elección de Diputaciones Locales y Ayuntamientos del Proceso Electoral Ordinario 2023-2024, y en su caso, los extraordinarios que resulten del mismo, con la finalidad de dotar de certeza y legalidad los resultados de las elecciones y, por ende, generar certidumbre respecto de las candidaturas electas.

- Se sugiere cambiar el término “contar” por el de “ser” una herramienta.
- Se sugiere que no se limite solo a las y los integrantes de los 28 CDE, ya que en los cómputos interviene personal de oficinas centrales y este manual también lo utilizan ellos, por lo que se sugiere que se cambie: “para todas aquellas personas que participan en los cómputos”
- En el apartado de Aspectos generales, se sugiere cambiar el termino de primer tomo por el del “anexo 1”.

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

- En el apartado de Resultado del cómputo distrital de la elección de Ayuntamientos, se sugiere que se mencione a los municipios que comparten dos o más distritos y precisar en qué distrito se llevara a cabo el cómputo general.
- Se sugiere que se mencione el procedimiento de asignación de regidurías por el principio de representación proporcional, ya que, si bien el sistema lo va a realizar, se sugiere que se mencione ya que en algunos casos no se conoce o no se tiene claro el procedimiento de la distribución de regidurías de representación proporcional, el cual se realiza conforme a la fórmula y el procedimiento establecido en los artículos 20, 21 y 22 de la Ley Electoral Local.
- Se sugiere que se analice la viabilidad de que se mencione el procedimiento del cómputo estatal de Diputaciones de Representación Proporcional, el cual se realiza en el Consejo General del IEPC, ya que en el documento no se precisa.
- Se sugiere que se incluya un apartado en el que se mencione la conformación y remisión de los expedientes que se generen de los cómputos por elección y municipio.

e) Introducción.

- Se sugiere incluir un último párrafo, con la finalidad de describir el anexo 2, similar al párrafo que reseña el anexo 1 del Manual en análisis.
- Sugerencia mínima de redacción en el párrafo segundo para quedar de la siguiente manera:

[...]

*En este orden de ideas el 28 de marzo de 2024, el Consejo General del IEPC Guerrero, **mediante acuerdo** 063/SO/28-03-2024, **aprobó los Lineamientos para** el desarrollo de la sesión especial de cómputos distritales el cual, en su punto de acuerdo quinto señala que este manual se debe de presentar al Consejo General.*

[...]

f) Apartado 1. Aspectos Generales. - Ausencia de la Presidencia.

- Sugerencia mínima de redacción, para quedar de la siguiente manera:

[...]

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

*De no presentarse la Presidencia, y una vez que **se le** haya buscado por teléfono y no se **haya obtenido contacto**, la **Secretaría técnica, como auxiliar de la presidencia, transcurrido 15 minutos para lleva a cabo la sesión especial de cómputo distrital, convocará en términos de los artículos 226, párrafo cuarto, 229, fracciones I y XVIII de la LIPEG, y 9 fracción XVI del Reglamento de sesiones del Consejo General y de los Consejos Distritales.***

[...]

g) Observación General.

- El documento de cómputos está compuesto por: el Manual y dos anexos, en los cuales en algunos casos se repite la información del manual en los anexos, por lo cual se sugiere que se conjunten y se haga un solo documentos para no hacer tan extensivo el documento.
- Revisar los tres documentos y suprimir a las candidaturas independientes, ya que en este proceso electoral no se menciona.
- Se sugiere que el manual para el desarrollo de cómputo elimine apartados que se contemplan tanto en el Anexo 1 (PROCEDIMENTAL), como en el Anexo 2 (CARGOS Y FUNCIONES), con la finalidad de no ser repetitivo y con ello pierda eficacia.
- Se sugiere eliminar en todo el documento lo relativo a las candidaturas independientes, ya que, en el presente proceso electoral, no hubo manifestaciones de candidaturas independientes.
- Se sugiere incluir un apartado relacionado con la asignación de regidurías, ya que los CDE son los encargados de realizar la asignación de conformidad a los resultados del cómputo de la elección del Ayuntamiento que corresponda.
- Se sugiere definir claramente los supuestos de remisión de expedientes, es decir, cuando se remitan a oficinas centrales y lo relacionado con la remisión de expedientes, con motivo de intercambio de paquetes.
- Se sugiere incorporar un apartado relacionado con el PROCODE, lo anterior, con la finalidad de ir vinculando esta herramienta informática con el Manual, sobre todo en el anexo 1, que es de carácter procedimental.

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

- Se sugiere que este Manual recoja otra normativa ya aprobada por este Instituto Electoral como el *Cuadernillo de Votos Válidos y Votos Nulos para el Proceso Electoral Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024*; *Protocolo de intercambio de paquetes electorales*, por solo mencionar algunos.

Concluido el proceso de análisis, revisión y formuladas las observaciones al instrumento normativo, del cual se da cuenta mediante el anexo correspondiente, esta Comisión Especial de Normativa Interna, Dictamina lo siguiente:

PUNTOS RESOLUTIVOS

1. Se emiten las observaciones al anteproyecto denominado ***Manual para la preparación y desarrollo de los Cómputos Distritales para el Proceso Electoral Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024***, presentado por el área usuaria de conformidad con lo establecido en el **protocolo y el Manual para la emisión de la normativa interna**, de acuerdo a lo expuesto en el considerando III del presente dictamen.
2. **Remítase** el presente Dictamen Técnico y su anexo a la Secretaría Técnica de la Comisión de Organización Electoral, para su conocimiento y efectos correspondientes.

LA COMISIÓN ESPECIAL DE NORMATIVA INTERNA DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

C. AZUCENA CAYETANO SOLANO
CONSEJERA PRESIDENTA

C. DANIEL PRECIADO TEMIQUEL
SECRETARIO TÉCNICO DE LA COMISIÓN

Nota: Las presentes firmas corresponden al **Dictamen Técnico 010/CENI/SE/08-05-2024**, aprobado por la Comisión Especial de Normativa Interna en su Tercera Sesión Extraordinaria de trabajo, celebrada el 08 de mayo de dos mil veinticuatro. - - - - -