

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN  
CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO  
SESIÓN DE TRABAJO DE LA COMISIÓN  
DE QUEJAS Y DENUNCIAS

- - - Siendo las **catorce horas del día veintisiete de febrero de dos mil veintiuno**, de conformidad con el artículo 39 del Reglamento de Comisiones del Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, se procede a celebrar a través del sistema de videoconferencia, la **Segunda Sesión Ordinaria** de trabajo de la Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, con la asistencia de la Consejera Vicenta Molina Revuelta, Presidenta de la Comisión de Quejas y Denuncias de este Instituto y de los Consejeros Electorales Edmar León García y Amadeo Guerrero Onofre, integrantes de la misma, así como los ciudadanos Pedro Pablo Martínez Ortiz, Secretario Ejecutivo del referido Instituto y Azucena Abarca Villagómez, Encargada de Despacho de la Plaza de Coordinadora de lo Contencioso Electoral, en su carácter de Secretaria Técnica de la Comisión aludida, a efecto de desahogar el siguiente orden del día: **1. Lectura y aprobación del orden del día. 2. Lectura de las minutas correspondientes a la Primera Sesión Ordinaria celebrada el pasado 6 de enero de 2021, así como de la Primera, Segunda y Tercera Sesión Extraordinaria de la Comisión de Quejas y Denuncias de este Instituto, celebradas los días 21 de enero, 16 y 19 de febrero respectivamente, del año en curso. Aprobación en su caso. 3. Informe CCE/002/SO/27-02-2021, relativo al estado procesal que guardan las quejas y denuncias radicadas en la Coordinación de lo Contencioso Electoral de este Instituto, bajo la modalidad de Procedimientos Especiales y Ordinarios Sancionadores. 4. Análisis, discusión y, en su caso, aprobación del Dictamen con Proyecto de Resolución 001/SO/CQD/27-02-2021, que emite la Comisión de Quejas y Denuncias por el que se aprueba el Proyecto de Resolución respecto del procedimiento ordinario sancionador con número de expediente IEPC/CCE/POS/008/2020, iniciado con motivo de la denuncia formulada por el ciudadano José Manuel Benítez Salinas, en su carácter de apoderado legal del Partido de la Revolución Democrática, en contra del ciudadano Pablo Amílcar Sandoval Ballesteros, en su carácter de Delegado Estatal de Programas para el**





**INSTITUTO ELECTORAL Y DE  
PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL  
ESTADO DE GUERRERO**

**SESIÓN DE TRABAJO DE LA COMISIÓN  
DE QUEJAS Y DENUNCIAS**



**Desarrollo del Gobierno Federal en Guerrero y el Partido Político MORENA, por presuntas violaciones al artículo 134 constitucional (promoción personalizada y uso indebido de recursos públicos). 5. Asuntos Generales. -----**

- - - La Ciudadana **Vicenta Molina Revuelta, Consejera Presidenta de la Comisión** señaló: doy la bienvenida a la Segunda Sesión Ordinaria de la Comisión de Quejas y Denuncias, a los Consejeros Edmar León García y Amadeo Guerrero Onofre, solicito a la Secretaria Técnica de la Comisión proceda a realizar el pase de lista correspondiente, y en su caso, hacer constar el quórum legal. -----

- - - Acto continuo, la Secretaria Técnica de la Comisión, manifestó: con su autorización consejera, procederé a realizar el pase de lista correspondiente, Consejera Electoral Vicenta Molina Revuelta y Consejeros Electorales Edmar León García y Amadeo Guerrero Onofre; atendiendo a que se encuentran presentes la Consejera y los Consejeros integrantes de la Comisión, en consecuencia, en términos de los artículos 36, fracción VI y 54 del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, existe quórum de asistencia y de votación para sesionar legal y válidamente. -----

- - - En uso de la voz, la Ciudadana **Vicenta Molina Revuelta, Consejera Presidenta de la Comisión** expresó: una vez verificado el quórum legal, solicitó a la Secretaria Técnica de la Comisión, someter a consideración y en su caso aprobación el proyecto del orden del día propuesto para esta sesión. -----

- - - Acto continuo, la Secretaria Técnica de la Comisión, manifestó: con su autorización consejera, en uso de las facultades que a la Secretaría Técnica le confiere el artículo 59 del Reglamento de Comisiones, se somete a consideración de las integrantes de la Comisión de Quejas y Denuncias el siguiente orden del día: **1. Lectura y aprobación del orden del día. 2. Lectura de las minutas correspondientes a la Primera Sesión**



Ordinaria celebrada el pasado 6 de enero de 2021, así como de la Primera, Segunda y Tercera Sesión Extraordinaria de la Comisión de Quejas y Denuncias de este Instituto, celebradas los días 21 de enero, 16 y 19 de febrero respectivamente, del año en curso. Aprobación en su caso. 3. Informe CCE/002/SO/27-02-2021, relativo al estado procesal que guardan las quejas y denuncias radicadas en la Coordinación de lo Contencioso Electoral de este Instituto, bajo la modalidad de Procedimientos Especiales y Ordinarios Sancionadores. 4. Análisis, discusión y, en su caso, aprobación del Dictamen con Proyecto de Resolución 001/SO/CQD/27-02-2021, que emite la Comisión de Quejas y Denuncias por el que se aprueba el Proyecto de Resolución respecto del procedimiento ordinario sancionador con número de expediente IEPC/CCE/POS/008/2020, iniciado con motivo de la denuncia formulada por el ciudadano José Manuel Benítez Salinas, en su carácter de apoderado legal del Partido de la Revolución Democrática, en contra del ciudadano Pablo Amílcar Sandoval Ballesteros, en su carácter de Delegado Estatal de Programas para el Desarrollo del Gobierno Federal en Guerrero y el Partido Político MORENA, por presuntas violaciones al artículo 134 constitucional (promoción personalizada y uso indebido de recursos públicos). 5. Asuntos Generales, Consejera y Consejeros integrantes de la Comisión, es el proyecto del orden del día propuesto para la presente sesión. -----

- - - En uso de la palabra, la Ciudadana **Vicenta Molina Revuelta, Consejera Presidenta de la Comisión** señaló: está a consideración el proyecto del orden del día con el que se ha dado cuenta, si hay alguna participación u observación sírvanse manifestarlo; de no ser así, le solicito a la Secretaria Técnica, someta a aprobación el proyecto del orden del día que nos ocupa. -----





**INSTITUTO ELECTORAL Y DE  
PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL  
ESTADO DE GUERRERO**

**SESIÓN DE TRABAJO DE LA COMISIÓN  
DE QUEJAS Y DENUNCIAS**



- - - Acto continuo la Secretaria Técnica de la Comisión manifestó: se somete a consideración y aprobación de la Consejera y Consejeros integrantes de la Comisión, el proyecto del orden del día con el que se ha dado cuenta, quienes estén por su aprobación sírvanse manifestarlo de la forma acostumbrada. **Aprobado por unanimidad.** -----

- - - Seguidamente en uso de la voz la Ciudadana **Vicenta Molina Revuelta, Consejera Presidenta de la Comisión** expresó: como segundo punto del orden del día tenemos la **lectura de las minutas correspondientes a la Primera Sesión Ordinaria celebrada el pasado 6 de enero de 2021, así como de la Primera, Segunda y Tercera Sesión Extraordinaria de la Comisión de Quejas y Denuncias de este Instituto, celebradas los días 21 de enero, 16 y 19 de febrero respectivamente, del año en curso**; en razón de que las mismas fueron circuladas vía correo electrónico a cada uno de los integrantes de esta Comisión para las observaciones pertinentes y toda vez que ya se conoce su contenido, pediría la dispensa de la lectura, solicitando a la Secretaria Técnica la someta a su aprobación. –

- - - En uso de la voz la Secretaria Técnica de la Comisión señaló: se solicita la dispensa de la lectura, así como la aprobación de las minutas correspondientes a la Primera Sesión Ordinaria celebrada el pasado 6 de enero de 2021, así como de la Primera, Segunda y Tercera Sesión Extraordinaria de la Comisión de Quejas y Denuncias de este Instituto, celebradas los días 21 de enero, 16 y 19 de febrero respectivamente, del año en curso, quienes estén por su aprobación sírvanse manifestarlo de la forma acostumbrada. **Aprobado por unanimidad.** -----

- - - Acto seguido en uso de la palabra, la Ciudadana **Vicenta Molina Revuelta, Consejera Presidenta de la Comisión** señaló: como punto número tres tenemos el correspondiente al Informe **CCE/002/SO/27-02-2021**, relativo al estado procesal que guardan las quejas y denuncias radicadas en la Coordinación de lo Contencioso



Electoral de este Instituto, bajo la modalidad de Procedimientos Especiales y Ordinarios Sancionadores; le solicito a la Secretaria Técnica dar cuenta del documento que se presenta. -----

- - - En uso de la voz la **Secretaria Técnica de la Comisión** señaló: en el presente informe, por lo que hace al expediente **IEPC/CCE/PES/002/2021**, informo que el mismo ya fue resuelto por el Tribunal Electoral del Estado de Guerrero y se declararon inexistentes las infracciones imputadas al Partido Político MORENA, así como a la denunciada C. Maricela Morales Ortiz. Respecto al **IEPC/CCE/PES/003/2021**, aquí se ordenó regularizar el procedimiento y se llevó a cabo de nuevo la audiencia el día 24 de febrero de 2021, y el día de ayer fue remitido al Tribunal para su resolución. En el **IEPC/CCE/PES/004/2021**, en donde se denuncian presuntos actos anticipados de campaña y colocación de publicidad indebida a la C. María del Carmen Cabrera Lagunas, debo hacer mención que son dos quejas, una presentada el día 18 y otro el día 19 a la misma persona; informo que se encuentran realizando las medidas de investigación preliminares, se hicieron requerimientos a la Dirección de Transporte, a efecto de que remitan domicilios ciertos de algunos de los concesionarios de las unidades en donde se encontró la publicidad, a efecto de poder determinar si se celebró algún contrato o convenio con la persona, esto en ambos expedientes. Una vez que tengamos respuesta, se ordenará acumular en el especial sancionador 4, toda vez que es la misma persona y los mismos actos denunciados. Respecto al **IEPC/CCE/PES/006/2021**, que fue presentada el día 23, en contra de la C. Mariana García Guillen, nos encontramos realizando Medidas Preliminares de Investigación; la Unidad Técnica de Oficialía Electoral ya emitió el acta circunstanciada respecto al contenido de una memoria USB. También tenemos el **IEPC/CCE/PES/007/2020**, dentro del cual, el Tribunal ordenó medidas para mejor proveer, por lo que se emitió un acuerdo el día 25, para atender dichas medidas en cuanto a los presuntos actos u



omisiones que podrían configurar Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género; una vez que se desahoguen estos requerimientos, se llevará a cabo la Audiencia correspondiente para remitir al tribunal. Eso es cuanto a los procedimientos especiales sancionadores. Sobre los procedimientos ordinarios sancionadores, solo tenemos actuaciones del **IEPC/CCE/POS/008/2020** por presuntas violaciones al artículo 134 constitucional en relación a promoción personalizada y uso indebido de recursos públicos EN CONTRA DEL c. Pablo Amílcar Sandoval Ballesteros y el Partido Político Morena, pero ese se retomará en el siguiente punto del orden del día. Es cuánto. -----

- - - Seguidamente en uso de la voz la Ciudadana **Vicenta Molina Revuelta, Consejera Presidenta de la Comisión** expresó: le agradezco Secretaria Técnica, si alguno de los integrantes tuviera algún comentario, les pido externarlo; de no haber comentarios sobre este punto, continuaremos con el siguiente; -----

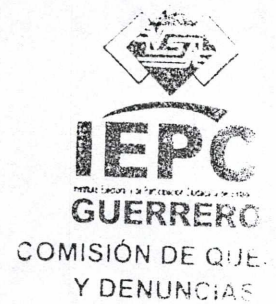
- - - En uso de la voz la Secretaria Técnica de la Comisión señaló: con su autorización Consejera y Consejeros; el siguiente punto del orden del día, es el relativo Análisis, discusión y, en su caso, aprobación del Dictamen con Proyecto de Resolución 001/SO/CQD/27-02-2021, que emite la Comisión de Quejas y Denuncias por el que se aprueba el Proyecto de Resolución respecto del procedimiento ordinario sancionador con número de expediente **IEPC/CCE/POS/008/2020**, iniciado con motivo de la denuncia formulada por el ciudadano José Manuel Benítez Salinas, en su carácter de apoderado legal del Partido de la Revolución Democrática, en contra del ciudadano Pablo Amílcar Sandoval Ballesteros, en su carácter de Delegado Estatal de Programas para el Desarrollo del Gobierno Federal en Guerrero y el Partido Político MORENA, por presuntas violaciones al artículo 134 constitucional (promoción personalizada y uso indebido de recursos públicos), al respecto me permito dar cuenta Consejera





INSTITUTO ELECTORAL Y DE  
PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL  
ESTADO DE GUERRERO

SESIÓN DE TRABAJO DE LA COMISIÓN  
DE QUEJAS Y DENUNCIAS



Presidenta y Consejeros Integrantes de la Comisión, que el proyecto de dictamen se contempla la parte de antecedentes en donde se hace mención de cada una de las etapas procesales relativas a este procedimiento ordinario sancionador donde el día 2 de septiembre de 2020, se recibió en la oficialía de partes de este Instituto por incompetencia legal, el escrito de queja y/o denuncia interpuesta por el apoderado legal del Partido de la Revolución Democrática en contra de los denunciados el C. Pablo Amílcar Sandoval Ballesteros y el Partido Político MORENA; el 3 de septiembre se radicó bajo el número de expediente **IEPC/CCE/POS/008/2020** y se reservó su admisión y ordenaron medidas preliminares de investigación; el 5 de octubre de 2020 se acordó desechar la queja por no advertirse una posible vulneración a la normativa electoral. No conforme con esta determinación, el apoderado del Partido Político interpuso el recurso de apelación en contra del acuerdo de desechamiento y fue radicado bajo el número de expediente **TEE/RAP/010/2020** del índice del Tribunal Electoral del Estado, en donde mediante sentencia de 27 de octubre se ordenó revocar el acuerdo se ordenó remitir a trámite el Procedimiento Sancionador. Una vez desahogadas todas las etapas correspondientes a este procedimiento, el 4 de enero de 2021 se dictó el cierre de actuaciones; y, ahora bien, valorando el conjunto de medios probatorios que obran en el expediente, se arriba a la decisión por parte de esta autoridad electoral administrativa, declarar infundado el Procedimiento Ordinario Sancionador por inexistentes las violaciones atribuidas a los denunciados Pablo Amílcar Sandoval Ballesteros y el Partido Político MORENA, esto, atendiendo a los elementos establecidos en la Jurisprudencia 12/15 de rubro siguiente "*PROPAGANDA PERSONALIZADA DE LOS SERVIDORES PUBLICOS. ELEMENTOS PARA IDENTIFICARLA*", la cual menciona que se deben presentar los elementos objetivo, personal y temporal. De esos elementos señalados se desprende que no se actualiza el elemento personal, en virtud de que en los elementos de prueba que obran en autos,



**INSTITUTO ELECTORAL Y DE  
PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL  
ESTADO DE GUERRERO**

**SESIÓN DE TRABAJO DE LA COMISIÓN  
DE QUEJAS Y DENUNCIAS**

no es posible desprender que el denunciado haya entregado un programa social a título personal; es decir que los programas sociales o los beneficios entregados, los haya hecho a su nombre o gracias a él. En cuanto al elemento temporal, no se actualiza debido a que, del acta circunstanciada emitida por la Unidad Técnica de Oficialía Electoral, no se advierte que dichas publicaciones tengan incidencia o guarden proximidad con el Proceso Electoral 2020-2021; y en cuanto al elemento objetivo, no se actualiza en virtud de que no fueron difundidos en medios oficiales o de ningún órgano de gobierno; no cuentan con alusión directa al nombre, logo o lema, ni se realizan manifestaciones políticas electorales del servidor público denunciados o se realiza algún posicionamiento a favor o en contra de algún partido político, eso en cuanto al denunciado Pablo Amílcar Sandoval Ballesteros. Por cuanto a la conducta atribuida al Partido Político MORENA, consistente en la falta a su deber de cuidado en la conducta atribuida al C. Pablo Amílcar Sandoval Ballesteros, al respecto, es de manifestarse que las conductas del denunciado se vinculan en su calidad de servidor público y no como militante, por lo que no es posible vincular a los partidos políticos respecto de conductas de sus militantes cuando estos actúan en su calidad de servidores públicos. Eso se robustece con la jurisprudencia 19/2015 emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación por lo que, en la parte resolutive de este dictamen, se concluye que: 1. Se aprueba el proyecto de resolución relativo al **IEPC/CCE/POS/008/2020**, en el que se resuelve declarar infundado el Procedimiento Ordinario Sancionador por la inexistencia de las infracciones atribuidas a los denunciados; y en el 2. Se ordena remitir el Proyecto de Resolución correspondiente al Presidente del Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana, a fin de que en la próxima sesión ordinaria o extraordinaria que se celebre, se proceda a su análisis, discusión o en su caso aprobación. Es cuanto Consejera presidenta, consejeros integrantes de la Comisión de Quejas y Denuncias. -





**INSTITUTO ELECTORAL Y DE  
PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL  
ESTADO DE GUERRERO**



**SESIÓN DE TRABAJO DE LA COMISIÓN  
DE QUEJAS Y DENUNCIAS**

- - - Seguidamente en uso de la voz la Ciudadana **Vicenta Molina Revuelta** **Presidenta de la Comisión** expresó: le agradezco Secretaria Técnica, está a su consideración Consejeros integrantes de la Comisión el proyecto de acuerdo con el que se ha dado cuenta, de haber alguna observación les pido manifestarlos en este momento. De no haberlo, Maestra Azucena le pido de favor que se someta a votación el presente Proyecto. -----

- - - En uso de la voz la **Secretaria Técnica de la Comisión** señaló: Se somete a la aprobación de los integrantes de esta Comisión de Quejas y Denuncias el Dictamen con Proyecto de Resolución 001/SO/CQD/27-02-2021, que emite la Comisión por el que se aprueba el Proyecto de Resolución respecto del procedimiento ordinario sancionador con número de expediente **IEPC/CCE/POS/008/2020**, iniciado con motivo de la denuncia formulada por el ciudadano José Manuel Benítez Salinas, en su carácter de apoderado legal del Partido de la Revolución Democrática, en contra del ciudadano Pablo Amílcar Sandoval Ballesteros, en su carácter de Delegado Estatal de Programas para el Desarrollo del Gobierno Federal en Guerrero y el Partido Político MORENA, por presuntas violaciones al artículo 134 constitucional (promoción personalizada y uso indebido de recursos públicos). Aprobado por unanimidad. -----

- - - Seguidamente en uso de la voz la Ciudadana **Vicenta Molina Revuelta**, Consejera Presidenta de la Comisión expresó: gracias Secretaria Técnica, pasaríamos con el siguiente punto del orden del día, el cual corresponde al de asuntos generales y atendiendo a que no han sido anotados puntos adicionales a tratarse, daríamos por concluidos los trabajos para esta sesión. -----

- - - Una vez agotados los puntos del orden del día aprobados para la presente sesión de trabajo, siendo las catorce horas con treinta y dos minutos del día veintisiete de






**INSTITUTO ELECTORAL Y DE  
PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL  
ESTADO DE GUERRERO**

**SESIÓN DE TRABAJO DE LA COMISIÓN  
DE QUEJAS Y DENUNCIAS**



febrero de dos mil veintiuno, se dan por concluidos los trabajos de esta sesión, firmando para constancia legal los que en ella intervinieron y quisieron hacerlo. - - - - -

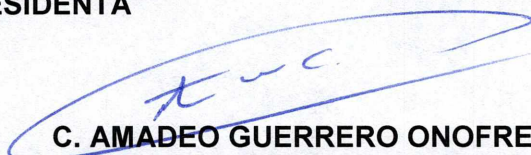
**LA COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL  
INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN  
CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO.**



**C. EDMAR LEÓN GARCÍA  
CONSEJERO INTEGRANTE**



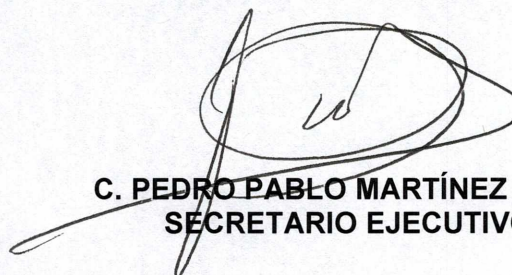
**C. VICENTA MOLINA REVUELTA  
CONSEJERA PRESIDENTA**



**C. AMADEO GUERRERO ONOFRE  
CONSEJERO INTEGRANTE**



**C. AZUCENA ABARCA VILLAGÓMEZ  
SECRETARIA TÉCNICA DE LA COMISIÓN**



**C. PEDRO PABLO MARTÍNEZ ORTIZ  
SECRETARIO EJECUTIVO**

**Nota:** Las presentes firmas corresponden a la minuta de la Segunda Sesión Ordinaria de trabajo de la Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, celebrada el día veintisiete de febrero de dos mil veintiuno.