

IEPC/CCE/POS/002/2024

DICTAMEN CON PROYECTO DE RESOLUCIÓN 002/SO/CQD/18-04-2024

QUE EMITE LA COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS POR EL QUE SE APRUEBA EL PROYECTO DE RESOLUCIÓN RESPECTO DEL PROCEDIMIENTO ORDINARIO SANCIONADOR CON NÚMERO DE EXPEDIENTE IEPC/CCE/POS/002/2024, FORMADO CON MOTIVO DEL PROCEDIMIENTO OFICIOSO INICIADO EN LA COORDINACIÓN DE LO CONTENCIOSO ELECTORAL DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO, EN CONTRA DEL PARTIDO POLÍTICO LOCAL MOVIMIENTO LABORISTA GUERRERO, POR SUPUESTAS VIOLACIONES A LA NORMATIVA ELECTORAL, CONSISTENTES EN LA INDEBIDA AFILIACIÓN A DICHO PARTIDO, DE LOS CIUDADANOS AXELL BERNABE ESCOBAR GUZMAN Y FLOR GUADALUPE MADIN GONZÁLEZ.

**Consejeras y Consejeros integrantes del Consejo General de este Instituto.
Presentes.**

Conforme a las facultades conferidas a la Comisión de Quejas y Denuncias por el ordinal 196 fracción I de la Ley 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, se presenta a su consideración el presente dictamen, al tenor de los siguientes:

ANTECEDENTES

I. RECEPCIÓN DE VISTA DE LA SECRETARÍA EJECUTIVA DEL IEPCGRO. El seis de marzo de dos mil veinticuatro, y por acuerdo de esa misma fecha, se recibió en la Coordinación de lo Contencioso Electoral del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del estado de Guerrero, el oficio 0790/2024, signado por el Secretario Ejecutivo de este Instituto Electoral, mediante el cual dio vista a esta Coordinación de lo Contencioso Electoral, a efecto de dar trámite oficioso al Procedimiento Sancionador y proceder a investigar los posibles hechos ilícitos referente a la presunta afiliación indebida de los ciudadanos Axell Bernabé Escobar Guzmán y Flor Guadalupe Madin González, atribuida al Partido Movimiento Laborista de Guerrero, derivado de la vista otorgada por el Vocal Secretario de la 04 Junta Distrital Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral en el Estado de Guerrero.

II. RADICACIÓN DEL EXPEDIENTE, RESERVA DE ADMISIÓN Y EMISIÓN DE MEDIDAS PRELIMINARES DE INVESTIGACIÓN. Mediante acuerdo de seis de marzo de dos mil veinticuatro, fue radicado el expediente bajo el número **IEPC/CCE/POS/002/2024**, asimismo, se reservó su admisión y se ordenaron medidas preliminares de investigación, con cargo a la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y

IEPC/CCE/POS/002/2024

Partidos Políticos de este Instituto Electoral, con la finalidad de obtener información relacionada con la afiliación de los ciudadanos Axell Bernabé Escobar Guzmán y Flor Guadalupe Madin González.

III. DESAHOGO DE REQUERIMIENTO, ADMISIÓN DE LA DENUNCIA, Y ORDEN DE EMPLAZAMIENTO AL DENUNCIADO. Por proveído del catorce de marzo de dos mil veinticuatro, se tuvo por desahogado el requerimiento formulado al Encargado de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, se admitió a trámite la queja y/o denuncia planteada y se ordenó emplazar al denunciado partido político local Movimiento Laborista de Guerrero, a efecto de que diera contestación a la denuncia, y en su caso, ofreciera las pruebas que considerara pertinentes.

IV. CONTESTACIÓN DE DENUNCIA, ADMISIÓN Y DESAHOGO DE PRUEBAS. Por acuerdo de fecha veinte de marzo del presente año, se tuvo al partido político Movimiento Laborista de Guerrero, por conducto de su representante propietario ante el Consejo General de este Instituto Electoral, por dando contestación en tiempo y forma, a la denuncia instaurada en su contra; asimismo, en dicho acuerdo se admitieron y desahogaron las pruebas ofertadas por el instituto político denunciado, y se ordenó poner a la vista de las partes, el expediente para que en un plazo de cinco días hábiles formularan alegatos.

V. CONCLUSIÓN DEL PERIODO DE ALEGATOS Y ELABORACIÓN DEL PROYECTO DE RESOLUCIÓN. Mediante acuerdo de dos de abril del año en curso, previa certificación, la Coordinación de lo Contencioso Electoral de este Instituto, tuvo por agotado el periodo de alegatos, sin que, dentro del plazo otorgado, se hubiese recibido algún escrito; asimismo, se decretó el cierre de instrucción y se ordenó formular el proyecto de resolución correspondiente, y en su oportunidad, remitirlo a la Comisión de Quejas y Denuncias.

CONSIDERANDOS

PRIMERO. COMPETENCIA. Conforme a lo establecido por los artículos 105, párrafo primero, fracción IV de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Guerrero, 423, 425, 428, párrafo tercero, 430, párrafo segundo y 436, párrafo segundo de la Ley número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero; en relación con los numerales 6, párrafo primero, fracción I, 7, fracción V del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, la Coordinación de lo Contencioso Electoral, es el órgano competente para tramitar y sustanciar las quejas o denuncias presentadas, o iniciadas de oficio, ante el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, y en su

IEPC/CCE/POS/002/2024

oportunidad procesal, proponer a la Comisión de Quejas y Denuncias de este órgano electoral el correspondiente proyecto de resolución, a fin de que ese órgano colegiado, apruebe y proponga el proyecto de resolución respectivo, al Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, para su discusión y en su caso, aprobación.

A su vez, el Consejo General es competente para resolver los procedimientos ordinarios sancionadores cuyos proyectos le sean turnados por la citada Comisión, conforme a lo dispuesto en los artículos 188, fracciones XXIII, XXVI y XXVII, 405, 423, párrafo tercero, inciso a) y 437 de la Ley Número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, en relación con el numeral 7, fracción I y 101 del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.

En el caso particular, la competencia de este órgano colegiado se actualiza porque la conducta objeto del presente procedimiento sancionador, es la presunta indebida afiliación sin el consentimiento de dos ciudadanos, atribuida a un partido político local en el Estado de Guerrero.

SEGUNDO. CAUSALES DE IMPROCEDENCIA. Por tratarse de una cuestión previa y de orden público y en virtud de que los artículos 429 y 430 de la Ley sustantiva electoral, así como lo establecido por los ordinales 89, 90 y 91 del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral, las causales de improcedencia que produzcan el desechamiento o sobreseimiento de la queja o denuncia, deben ser examinadas de oficio a efecto de determinar si en el caso particular se actualiza alguna de ellas, pues de ser así, existiría un obstáculo que impediría la válida constitución del procedimiento e imposibilitaría un pronunciamiento de fondo sobre la controversia planteada.

En ese tenor, del estudio de las constancias que obran en autos, no se advierte que se actualice alguna de las causales de improcedencia o sobreseimiento previstas en los artículos 429 y 430 de la Ley 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero.

TERCERO. ESTUDIO DE FONDO. Primeramente es importante señalar, que el presente asunto se origina con motivo de la vista otorgada por el Secretario Ejecutivo de este Instituto Electoral, derivado del oficio INE/JDE04-GRO/VS/0066/2024, de fecha veinte de febrero de dos mil veinticuatro, mediante el cual el Licenciado Álvaro Hernández Soria, Vocal Secretario de la 04 Junta Distrital Ejecutiva del Estado de Guerrero del Instituto Nacional Electoral, remite el expediente de los ciudadanos Axell

IEPC/CCE/POS/002/2024

Bernabé Escobar Guzmán y Flor Guadalupe Madin González, quienes presentaron oficio de desconocimiento de afiliación al partido político local Movimiento Laborista Guerrero.

Sentado lo anterior, es preciso destacar que de los oficios de la señalada vista, la Coordinación de lo Contencioso Electoral, en términos del artículo 435 de la ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del estado de Guerrero, determinó el inicio de un procedimiento oficioso en contra del partido político local Movimiento Laborista Guerrero, por la presunta afiliación indebida de los ciudadanos Axell Bernabé Escobar Guzmán y Flor Guadalupe Madin González.

I. MARCO NORMATIVO APLICABLE.

En razón de que el presente procedimiento tiene como objeto determinar lo conducente respecto a la conducta en estudio, es necesario tener presente la legislación que regula los procedimientos de afiliación de los ciudadanos a los partidos políticos, específicamente por lo que respecta al denunciado Partido Movimiento Laborista de Guerrero.

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

"Artículo 6

(...)

- A. Para efectos de lo dispuesto en el presente artículo se observará lo siguiente: A. Para el ejercicio del derecho de acceso a la información, la Federación y las entidades federativas, en el ámbito de sus respectivas competencias, se regirán por los siguientes principios y bases:

(...)

- II. La información que se refiere a la vida privada y los datos personales será protegida en los términos y con las excepciones que fijen las leyes."

"Artículo 35. Son derechos del ciudadano:

(...)

- III. Asociarse individual y libremente para tomar parte en forma pacífica en los asuntos políticos del país;

(...)"

"Artículo 41.

(...)

I.

(...)

IEPC/CCE/POS/002/2024

Los partidos políticos tienen como fin promover la participación del pueblo en la vida democrática, contribuir a la integración de los órganos de representación política y como organizaciones de ciudadanos, hacer posible el acceso de éstos al ejercicio del poder público, de acuerdo con los programas, principios e ideas que postulan y mediante el sufragio universal, libre, secreto y directo, así como las reglas para garantizar la paridad entre los géneros, en candidaturas a legisladores federales y locales. Sólo los ciudadanos podrán formar partidos políticos y afiliarse libre e individualmente a ellos; por tanto, quedan prohibidas la intervención de organizaciones gremiales o con objeto social diferente en la creación de partidos y cualquier forma de afiliación corporativa."

El derecho de asociación en materia político-electoral, la Sala Superior ha considerado que se trata de un **derecho fundamental**, consagrado en el artículo 35, fracción III, de la Constitución, que propicia el pluralismo político y la participación de la ciudadanía en la formación del gobierno.

En efecto, la libertad de asociación, que subyace en ese derecho, constituye una condición fundamental de todo Estado constitucional democrático de derecho, pues sin la existencia de este derecho fundamental o la falta de garantías constitucionales que lo tutelen, no solo se impediría la formación de partidos y agrupaciones políticas de diversos signos ideológicos, sino que el mismo principio constitucional de sufragio universal, establecido en forma expresa en el artículo 41, fracción I, párrafo segundo, de la Constitución, quedaría socavado; por lo tanto, el derecho de asociación en materia político-electoral es la base de la formación de los partidos políticos y asociaciones políticas.

De esta forma, todo ciudadano mexicano tiene derecho de asociarse individual y libremente para tomar parte en forma pacífica en los asuntos políticos del país; específicamente, es potestad de los ciudadanos mexicanos constituir partidos políticos o afiliarse libre e individualmente a ellos, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 9; 35, fracción III; 41, fracciones I, párrafo segundo, in fine, y IV; y 99, fracción V, de la Constitución.

El ejercicio de la libertad de asociación en materia política prevista en el artículo 9o. constitucional está sujeta a varias limitaciones y una condicionante: las primeras están dadas por el hecho de que su ejercicio sea pacífico y con un objeto lícito, mientras que la última, circunscribe su realización a los sujetos que tengan la calidad de ciudadanos mexicanos, lo cual es acorde con lo previsto en el artículo 33 de la Constitución.

IEPC/CCE/POS/002/2024

Asimismo, si el ejercicio de esa libertad política se realiza a través de los partidos políticos, debe cumplirse con las formas específicas que se regulen legalmente para permitir su intervención en el Proceso Electoral.

En este tenor, el derecho de afiliación político-electoral establecido en el artículo 41, fracción I, párrafo segundo, in fine, de la Constitución, es un derecho fundamental con un contenido normativo más específico que el derecho de asociación en materia política, ya que se refiere expresamente a la prerrogativa de los ciudadanos mexicanos para asociarse libre e individualmente a los partidos políticos, y a las agrupaciones políticas; y si bien el derecho de afiliación libre e individual a los partidos podría considerarse como un simple desarrollo del derecho de asociación en materia política, lo cierto es que el derecho de afiliación —en el contexto de un sistema constitucional de partidos como el establecido en el citado artículo 41 constitucional— se ha configurado como un derecho básico con caracteres propios.

Cabe señalar, además, que el derecho de afiliación comprende no sólo la potestad de formar parte de los partidos políticos y de las asociaciones políticas, sino también las de conservar o ratificar su afiliación o, incluso, desafiliarse. Del mismo modo, la libertad de afiliación no es un derecho absoluto, ya que su ejercicio está sujeto a una condicionante consistente en que sólo los ciudadanos mexicanos podrán afiliarse libre e individualmente a los partidos políticos. Igualmente, si el ejercicio de la libertad de afiliación se realiza a través de los institutos políticos, debe cumplirse con las formas específicas reguladas por el legislador para permitir su intervención en el Proceso Electoral.

Conviene tener presente que la afiliación libre e individual a los partidos políticos fue elevada a rango constitucional mediante la reforma publicada en el Diario Oficial de la Federación de veintidós de agosto de mil novecientos noventa y seis, cuando se estableció que los partidos políticos, en tanto organizaciones de ciudadanos, tienen como fin hacer posible el acceso de éstos al ejercicio del poder público, de acuerdo a los programas, principios e idearios que postulan; y que únicamente los ciudadanos pueden afiliarse a los institutos políticos, libre e individualmente.

Esta reforma, conforme al contenido de la exposición de motivos correspondiente¹, tuvo como propósito proteger el derecho constitucional de los mexicanos a la libre afiliación a partidos y asociaciones políticas, garantizando que se ejerza en un ámbito de libertad plena y mediante la decisión voluntaria de cada

¹ Consultable en la página: https://www.sitios.scjn.gob.mx/constitucion1917-2017/sites/default/files/CPEUM_1917_CC/procLeg/136%20-%202022%20AGO%201996.pdf

IEPC/CCE/POS/002/2024

ciudadano, complementando el artículo 35, fracción III constitucional, que ya preveía, desde mil novecientos noventa —reforma publicada en el Diario Oficial de la Federación de seis de abril del citado año—, como un derecho público subjetivo de los ciudadanos, asociarse para tomar parte en los asuntos políticos del país; disposición que ha permanecido incólume desde entonces y hasta la fecha en el texto de la Ley Fundamental.

El derecho de libre asociación —para conformar una asociación— y afiliación —para integrarse a una asociación ya conformada—, como derechos políticos electorales, se encuentran consagrados a nivel internacional en diversos instrumentos suscritos por nuestro país, tal es el caso de la Declaración Universal de los Derechos Humanos, el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos y la Convención Americana Sobre Derechos Humanos.

En efecto, la Organización de las Naciones Unidas, a través de la Declaración Universal de los Derechos Humanos de diez de diciembre de mil novecientos cuarenta y ocho, reconoció en su artículo 20, que toda persona tiene derecho a la libertad de reunión y de asociación pacífica; y que nadie podrá ser obligado a pertenecer a una asociación.

En el mismo sentido, la Asamblea General de Naciones Unidas aprobó el dieciséis de diciembre de mil novecientos sesenta y seis, el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, mismo que estableció en su artículo 22, que toda persona tiene derecho a asociarse libremente con otras, incluso el derecho a fundar sindicatos y afiliarse a ellos para la protección de sus intereses.

En congruencia con lo anterior, la Organización de Estados Americanos suscribió en San José de Costa Rica —de ahí que se conozca también con el nombre de Pacto de San José—, en noviembre de mil novecientos sesenta y nueve, la Convención Americana sobre Derechos Humanos, misma que establece en su artículo 16, en lo que al tema interesa, que todas las personas tienen derecho a asociarse libremente con fines ideológicos, religiosos, políticos, económicos, laborales, sociales, culturales, deportivos o de cualquiera otra índole.

Esto es, la tradición jurídica internacional reconoce el derecho fundamental de asociarse libremente y a no ser obligado a formar parte de una colectividad, hace más de siete décadas; y el de formar grupos organizados y permanentes —asociarse— para tomar parte en los asuntos políticos de su nación, hace más de cinco años.

IEPC/CCE/POS/002/2024

No obstante que el derecho de afiliación libre e individual a los partidos políticos se incorporó al texto fundamental en la década de los noventa del siglo pasado, la legislación secundaria, como sucede con la regulación internacional, tiene una larga tradición en la protección de la voluntad libre de los ciudadanos para ser parte de un partido político.

En suma, los partidos políticos, en tanto entidades de interés público que sirven de vehículo para el acceso de la ciudadanía al poder y espacio para el ejercicio del derecho humano de afiliación en materia política-electoral, están obligados a respetar, proteger y garantizar el ejercicio de ese derecho fundamental, para lo cual deben verificar y revisar, en todo momento, que la afiliación se realiza de manera libre, voluntaria y personal, a fin de estar en condiciones de probar ese hecho y de cumplir con sus obligaciones legales en materia de constitución y registro partidario.

Por tanto, es dable sostener que, en principio, corresponde al partido político demostrar que sus militantes y afiliados manifestaron su consentimiento, libre y voluntario para formar parte de su padrón, a través de los documentos y constancias respectivas que son los medios de prueba idóneos para ese fin, y que además los titulares de los datos personales le proporcionaron los mismos para esa finalidad, incluso tratándose de aquellas afiliaciones realizadas con anterioridad a la entrada en vigor de cualquier instrumento administrativo, emitido con el objeto de verificar la obligación de mantener el mínimo de militantes requerido por las leyes para conservar su registro, porque, se insiste:

- El derecho humano de libre afiliación política está previsto y reconocido en la Constitución, en los tratados internacionales y leyes secundarias, desde décadas atrás y tienen un rango superior a cualquier otro instrumento administrativo.
- Los partidos políticos sirven de espacio para el ejercicio de este derecho fundamental y, consecuentemente, a éstos corresponde demostrar que las personas que lo integran fue producto de una decisión individual, libre y voluntaria.
- La información que se refiere a la vida privada y los datos personales será protegida en los términos y con las excepciones que fijen las leyes.

Lineamientos para la Certificación de asambleas de organizaciones ciudadanas para la constitución de partidos políticos locales 2022.

“Artículo 17. Las y los ciudadanos que asistan a la asamblea y deseen afiliarse al partido político en formación, deberán llevar consigo el original de su credencial para votar vigente, para identificarse y poder registrar su asistencia, la cual sólo será válida si el domicilio de la

IEPC/CCE/POS/002/2024

credencial corresponde al distrito o municipio, según sea el caso, en que se realiza la asamblea.

Artículo 18. En ningún caso se permitirá que la persona responsable de la asamblea de la organización ciudadana, presente la credencial para votar de quien o quienes pretendan afiliarse al partido político en formación, en razón de ser un acto de carácter personal.

Artículo 21. Las o los ciudadanos asistentes a la asamblea que deseen afiliarse al partido político en formación, deberán entregar al personal del IEPC Guerrero su credencial para votar, a fin de que este proceda a realizar la búsqueda de sus datos en el padrón electoral del municipio o distrito correspondiente, y a imprimir en su caso, la respectiva manifestación, la cual una vez leída por la o el ciudadano y estando de acuerdo con su contenido, deberá ser suscrita ante el personal del IEPC Guerrero.

Artículo 24. Durante el registro de asistentes a la asamblea, la persona responsable de la asamblea de la organización ciudadana apoyará exclusivamente y a solicitud de la Servidora o Servidor público electoral designado para certificar la asamblea, para efectos de preservar su desarrollo ordenado y ágil.

Artículo 25. La Servidora o Servidor público electoral designado para certificar la asamblea, para llevar el registro de las y los asistentes a la asamblea, contará con el apoyo de la versión en sitio del SIRPPL, que, para su operación, se deberá estar a lo dispuesto en los Lineamientos de Verificación, asimismo, se estará a lo siguiente:

a) En el interior del local de la asamblea, se instalarán mesas de registro suficientes; con una computadora, impresora y en su caso, lectores de código de barras. En dichas mesas se seguirá el siguiente procedimiento:

1. La Servidora o Servidor público electoral designado para certificar la asamblea, desde la fila de inicio indicará a la ciudadanía que, si es su voluntad afiliarse al partido político en formación, deberán acudir a las mesas de registro. De no ser así, podrá optar por retirarse del lugar o ingresar al lugar donde se llevará a cabo la asamblea sin registrarse, pero no contará para efectos del quórum legal.

2. Previamente a que la ciudadanía se presente ante la mesa de registro, una o un funcionario solicitará a las personas formadas en la fila que mantengan a la vista su credencial para votar vigente, o bien, el comprobante de solicitud ante el Registro Federal de Electores, acompañado de una identificación con fotografía expedida por Institución Pública. Dicho funcionario o funcionaria verificará el tipo de credencial con que cuenta la o el ciudadano.

3. La o el ciudadano deberá presentar ante la persona responsable de la mesa los documentos precisados en el numeral anterior.

IEPC/CCE/POS/002/2024

4. Las personas responsables de cada mesa deberán constatar que la credencial para votar corresponde a la o el ciudadano que la presenta, y proceder a escanear el CIC de la credencial, con el lector de código de barras. En caso de no contar con alguno de los dos, o que la lectura del CIC no sea posible, deberá capturar la clave de elector en la pantalla destinada para tal efecto en el Sistema de cómputo.

5. Si la o el ciudadano es localizado en el padrón electoral del distrito o del municipio que corresponda, la persona responsable de cada mesa deberá verificar que los datos encontrados corresponden a la o el ciudadano, generar la manifestación formal de afiliación e imprimirla. Otro funcionario o funcionaria responsable de la impresora, entregará a la o el ciudadano la manifestación formal de afiliación, para que verifique sus datos y, si está de acuerdo con ellos, la suscriba o, en su caso, plasme su huella dactilar.

6. Si la o el ciudadano no es localizado en el padrón electoral del distrito o municipio que corresponda, se indicará dicha situación a la o el ciudadano y se le señalará que si lo desea podrá ser registrada o registrado como afiliado en el resto del Estado, pero no contará como quórum para la asamblea en proceso. De aceptar ser registrada o registrado como afiliado en el resto de la Entidad, se deberá dar clic en la opción "sí" del mensaje que emite el referido Sistema de cómputo para que el estatus del registro sea "resto de la Entidad" y se generará la manifestación formal de afiliación para que sea suscrita por la o el ciudadano.

(...)

8. En caso de identificarse la presencia de alguna o algún ciudadano cuyo domicilio no pertenece al distrito o municipio en que se celebra la asamblea, se le permitirá su registro, contabilizándose para el resto de la Entidad, mas no para la verificación del quórum de la asamblea respectiva.

(...)

c) Hecho lo anterior, se devolverá a la o el ciudadano su credencial para votar o la identificación oficial presentada, y se retendrá la manifestación formal de afiliación, misma que formará parte del expediente de certificación.

d) En caso de que alguna o algún ciudadano al leer la manifestación formal de afiliación impresa se niegue a firmar la misma, esta deberá invalidarse con una línea diagonal, el registro deberá borrarse del SIRPPL en sitio, y el suceso deberá asentarse en el acta de certificación de la asamblea.

e) Únicamente a las o los ciudadanos afiliados se les deberá colocar un distintivo con la leyenda "AFILIADA o AFILIADO" que permita distinguirlo en el interior de la asamblea, respecto del resto de asistentes, que será utilizado para identificar el sentido de su voto, así

IEPC/CCE/POS/002/2024

como para entregarlo cuando desaloje el lugar (esto incluye ausencias temporales, por lo que le será devuelto en caso de regresar al recinto).

f) La Servidora o Servidor público electoral designado para certificar la asamblea, no recibirá manifestaciones formales de afiliación de ciudadanas y ciudadanos que personalmente no registren su asistencia en la asamblea.

Artículo 42. Los elementos para que las organizaciones ciudadanas puedan acreditar el número mínimo de personas afiliadas con que deberán contar para obtener su registro como partido político local se encuentran previstos en los Lineamientos de Verificación, los cuales son de observancia general y de carácter obligatorio para las organizaciones ciudadanas interesadas en constituirse como partido político local.

Artículo 43. El IEPC Guerrero tendrá como facultades las siguientes:

I. Llevar a cabo la verificación de duplicidades en el SIRPPL, a más tardar dentro de los 5 días siguientes a la recepción de la respuesta de los partidos políticos o de la ciudadanía.

II. Revisar, en conjunto con las organizaciones ciudadanas, las afiliaciones recabadas mediante la Aplicación Móvil o mediante régimen de excepción en las que se advierta alguna inconsistencia.

III. Implementar las medidas de seguridad necesarias que garanticen, en todo momento, la protección de los datos personales de las afiliaciones consultadas a través del Portal Web.

IV. Informar a las organizaciones el número de afiliaciones alcanzado, así como la situación registral de cada registro y las inconsistencias identificadas.

V. Dar vista a los partidos políticos sobre las duplicidades de afiliación identificadas con las organizaciones.

VI. Además de las señaladas en el numeral 7 de los Lineamientos de Verificación.

Artículo 44. Habrá dos tipos de listas de personas afiliadas:

I. Las listas de asistencia correspondientes a las asambleas distritales o municipales realizadas por la organización; y

II. Las listas de las personas afiliadas con que cuenta la organización ciudadana en el resto de la entidad.

Estas listas, a su vez, podrán proceder de dos fuentes distintas:

IEPC/CCE/POS/002/2024

a. Aplicación móvil; y

b. Régimen de excepción. Las personas afiliadas a las asambleas que como resultado de las compulsas no alcancen el 0.26% del padrón del distrito o municipio de que se trate, se contabilizarán para el resto de la entidad."

II. FIJACIÓN DE LA LITIS.

La Litis en el procedimiento ordinario sancionador al rubro identificado, se constriñe a determinar, si las afiliaciones de los ciudadanos Flor Guadalupe Madin González y Axell Bernabé Escobar Guzmán fueron realizadas, y con ello, determinar si existe una debida o indebida afiliación atribuida al partido político Movimiento Laborista de Guerrero.

Ahora bien, de acuerdo a lo señalado en el oficio de desconocimiento de afiliación que suscribieron los ciudadanos Flor Guadalupe Madin Gonzalez y Axell Bernabe Escobar Guzmán, éstos manifiestan desconocer el estar afiliados al partido político señalado; mientras que el partido político local Movimiento Laborista Guerrero, al contestar la denuncia señala que la afiliación que desconocen los ciudadanos no fue indebida, toda vez que la afiliación fue realizada mediante asamblea, en la que estuvo presente personal de este Instituto Electoral, quien certificó dicho acto, y a la cual acudieron los ciudadanos referidos, y firmaron de forma libre su voluntad de afiliarse al instituto político denunciado.

CUARTO. ANÁLISIS DEL CASO.

1. HECHOS ACREDITADOS.

Como se ha mencionado con anterioridad, el presente procedimiento se deriva de una vista otorgada, por la presentación ante el órgano federal electoral de los escritos de desconocimiento de afiliación que firman los ciudadanos Flor Guadalupe Madin González y Axell Bernabé Escobar Guzmán, con motivo del proceso de selección como SE o CAE.

En torno a la demostración de los hechos constitutivos de la infracción denunciada, se resumirá, por cada uno de los ciudadanos, la información obtenida, así como las conclusiones que en cada caso fueron advertidas:

Por cuanto a la ciudadana Flor Guadalupe Madin González:

IEPC/CCE/POS/002/2024

- Fue militante del partido político local Movimiento Laborista de Guerrero.
- La fecha de afiliación de la ciudadana al partido político local Movimiento Laborista de Guerrero, fue el diecisiete de julio de dos mil veintidós.
- Con fecha veintiuno de noviembre de dos mil veintitrés, presentó oficio de desconocimiento de afiliación, señalando que desconocía tanto la existencia del partido Movimiento Laborista de Guerrero, como el estar afiliada al mismo.
- La afiliación de la ciudadana se realizó por medio de una asamblea distrital, en el distrito electoral 08, de este Instituto Electoral.
- La asamblea distrital se realizó a las once horas del día diecisiete de julio de dos mil veintidós, en la cancha techada ubicada en la avenida Principal, San Isidro, número 58, Colonia San Isidro, C.P. 39407, en Acapulco de Juárez, Guerrero.
- La Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos de este Instituto Electoral, remitió formato de manifestación de afiliación de la ciudadana en mención, donde manifiesta su voluntad de afiliarse de manera libre, autónoma y pacífica a Movimiento Laborista de Guerrero, y aparece estampada su firma.
- La ciudadana aparece en la lista de asistencia general de la asamblea distrital 08, celebrada el diecisiete de julio de dos mil veintidós, en el lugar 127, afiliación que se consideró como válida de forma preliminar, ya que concurrió al registro y suscribió voluntariamente la manifestación formal de afiliación.
- La asamblea distrital 08, fue certificada por personal de este Instituto Electoral.
- La afiliación de la ciudadana fue validada por el Instituto Nacional Electoral, a través del oficio INE/DEPPP/DE/DPPF/01117/2023, de fecha dieciocho de abril de dos mil veintitrés.
- Con fecha seis de marzo de dos mil veinticuatro, fue cancelada la afiliación de la ciudadana señalada.

Respecto al ciudadano Axell Bernabé Escobar Guzmán:

- Fue militante del partido político local Movimiento Laborista Guerrero.
- La fecha de afiliación del ciudadano, fue el cuatro de septiembre de dos mil veintidós.
- Con fecha diecinueve de febrero de dos mil veinticuatro, presentó oficio de desconocimiento de afiliación, señalando que desconocía la afiliación y que no está de acuerdo con dicha afiliación al partido político denunciado.

IEPC/CCE/POS/002/2024

- La afiliación del ciudadano se realizó por medio de una asamblea distrital, en el distrito electoral 03, la cual fue cancelada.
- La asamblea distrital cancelada fue a las doce horas del día cuatro de septiembre de dos mil veintidós, en la cancha techada de futbol rápido, ubicada en calle Prolongación Laurel, sin número, Colonia el Roble, en Acapulco de Juárez, Guerrero.
- La Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos de este Instituto Electoral, remitió formato de manifestación de afiliación del ciudadano en mención, donde manifiesta fehacientemente su voluntad de afiliarse de manera libre, autónoma y pacífica a Movimiento Laborista de Guerrero, y aparece estampada su firma.
- El ciudadano aparece en la lista de asistencia general de la asamblea distrital 03, cancelada el cuatro de septiembre de dos mil veintidós, en el lugar 104, afiliación que se consideró como resto de la entidad, ya que concurrió al registro y suscribió voluntariamente la manifestación formal de afiliación.
- La asamblea distrital 03, fue certificada por personal de este Instituto Electoral.
- La afiliación del ciudadano fue validada por el Instituto Nacional Electoral, a través del oficio INE/DEPPP/DE/DPPF/01117/2023, de fecha dieciocho de abril de dos mil veintitrés.
- Con fecha seis de marzo de dos mil veinticuatro, fue cancelada la afiliación del ciudadano señalado.

2. CASO CONCRETO

Previo al análisis detallado de la infracción aducida, es preciso subrayar que de conformidad con lo previsto en el artículo 416, párrafo 2, de la Ley Número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, es posible advertir los elementos que se deben actualizar para que la autoridad electoral esté en posibilidad de imponer alguna sanción en materia electoral.

En primer lugar, se debe acreditar la existencia de alguna infracción, esto es, que objetivamente esté demostrada mediante pruebas una situación antijurídica electoral.

Posteriormente, verificar que esta situación sea imputable a algún sujeto de derecho en específico; esto es, al partido político, candidato o inclusive cualquier persona física o moral, es decir, la atribuidad de la conducta objetiva a un sujeto en particular.

IEPC/CCE/POS/002/2024

De tal forma que, para la configuración de una infracción administrativa electoral se requiere de la actualización de dos elementos esenciales, por una parte, el hecho ilícito (elemento objetivo) y por la otra, su imputación o atribución directa o indirecta (elemento subjetivo), lo cual puede dar lugar a responsabilidad directa o incumplimiento al deber de cuidado.

A partir de la actualización de estos dos elementos esenciales, la autoridad electoral, podrá imponer alguna sanción, para lo cual deberá valorar las circunstancias que rodearon la comisión de la conducta denunciada.

En tal sentido, por cuanto hace a la existencia del supuesto normativo, debe reiterarse, como se estableció en apartados previos, que desde hace décadas está reconocido en la legislación de este país, la libertad de las y los ciudadanos de afiliarse, permanecer afiliados, desafiliarse de un partido político, o bien, no pertenecer a ninguno, y de igual manera, que las personas en este país tienen el derecho de que se proteja su información privada y sus datos personales, todo lo cual está previsto desde el rango constitucional.

La libertad de afiliación política, en todas sus vertientes, es un derecho de las y los ciudadanos de este país desde hace varios decenios, resulta por demás evidente que las obligaciones de los partidos políticos que deriven de esta garantía —respetar la libertad de afiliación o, en su caso, la decisión de no pertenecer más a un partido, así como acreditar fehacientemente el consentimiento de la persona para cualquier caso— no debe estar sujeta o condicionada a que éstos establezcan en sus normas internas disposiciones encaminadas a su protección, es decir, esta carga que se les impone no depende del momento en el que los partidos políticos hayan incluido en sus normas internas la obligación de que la afiliación sea voluntaria.

Por cuanto hace al elemento subjetivo señalado líneas arriba, debe destacarse que, la autoridad, para estar en aptitud de conocer la verdad de los hechos y su atribución a las personas involucradas en un procedimiento sancionador, debe contar con elementos suficientes que generen convicción para arribar a tal conclusión, y, de ser el caso, determinar responsabilidad y la sanción respectiva.

Para ello, la autoridad, analizará y ponderará el caudal probatorio que obre en el expediente, del cual es posible obtener indicios, entendidos como el conocimiento de un hecho desconocido a partir de uno conocido, o bien, prueba plena para el descubrimiento de la verdad.

IEPC/CCE/POS/002/2024

En esa tesitura, como ha quedado precisado en el apartado de HECHOS ACREDITADOS, y a partir de lo señalado por los ciudadanos Axell Bernabé Escobar Guzmán y Flor Guadalupe Madin González, lo que contestó el partido político denunciado, y las pruebas recabadas por la Coordinación de lo Contencioso Electoral, se encuentra acreditado que, las afiliaciones que desconocen los ciudadanos Axell Bernabé Escobar Guzmán y Flor Guadalupe Madin González, y que originan al presente procedimiento, se realizaron de manera válida y legal en las asambleas distritales de constitución de partidos políticos, celebradas en los distritos 03 y 08, con sede en el puerto de Acapulco, Guerrero, los días diecisiete de julio y cuatro de septiembre del año dos mil veintidós.

Por lo que, de acuerdo a los Lineamientos para la Certificación de Asambleas de Organizaciones Ciudadanas para la Constitución de Partidos Políticos Locales 2022, y con las actas correspondientes a las asambleas distritales 03 y 08, existe plena certeza que los ciudadanos Axell Bernabé Escobar Guzmán y Flor Guadalupe Madin González, asistieron a dichos eventos con la finalidad de adherirse a la otrora Organización Ciudadana que pretendía obtener su registro como partido político local; bajo ese contexto, durante la preparación de ambas asambleas, los ciudadanos antes señalados acudieron a las mesas de registro instaladas por el personal electoral designado como capturista, quien les consultó si era su voluntad afiliarse a la Organización Ciudadana que pretendía constituirse como partido político local, y a quienes se les precisó que su afiliación preliminar a la Organización ciudadana, sería considerada como afiliación válida, en caso de que ésta, lograra su registro como partido político local.

Aunado a lo anterior, como parte del procedimiento antes referido, se escaneó su credencial de elector y los datos de los ciudadanos, asimismo, la persona responsable de cada mesa, verificó que los datos encontrados correspondían a los ciudadanos Axell Bernabé Escobar Guzmán y Flor Guadalupe Madin González, razón por la cual se les generó a cada uno de ellos, la manifestación formal de afiliación, se imprimió, y otro funcionario responsable del Instituto Electoral, les entregó la manifestación formal de afiliación, quienes previa verificación de sus datos y, al estar de acuerdo con ello, la suscribieron de forma libre y sin ningún tipo de coacción.

En ese sentido, debe afirmarse que durante todo el proceso de afiliación que realizó el partido denunciado, y que ahora desconocen los ciudadanos Axell Bernabé Escobar Guzmán y Flor Guadalupe Madin González, se llevó a cabo con la presencia de servidores públicos de este Instituto Electoral y de Participación Ciudadana, quienes al contar con facultades legales dieron fe, y certificaron las asambleas donde justamente

IEPC/CCE/POS/002/2024

los referidos ciudadanos, solicitaron a través de una afiliación partidista, ser parte del instituto político Movimiento Laborista de Guerrero.

De ahí que, esta autoridad electoral estima que no existió ninguna vulneración o transgresión por parte del instituto político denunciado al derecho político de libre afiliación de los ciudadanos Axell Bernabé Escobar Guzmán y Flor Guadalupe Madin González, quienes manifestaron haber sido afiliadas sin su consentimiento, pues de las actas correspondientes de las asambleas distritales 03 y 08, que se encuentran integradas en el expediente, se advierte que dichos ciudadanos, sí acudieron voluntariamente a las asambleas mencionadas, donde manifestaron su consentimiento para formar parte de la otrora Organización Ciudadana que trataba de obtener su registro como partido político local, hoy partido político Movimiento Laborista de Guerrero.

Lo anterior se sostiene, en virtud de que el partido denunciado, no transgredió lo previsto en el numeral 114 de la Ley de Instituciones y procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, ya que durante el procedimiento de constitución que llevó a cabo, condujo sus actividades dentro de los cauces legales y ajustó su conducta a los principios del estado democrático, y en todo momento respetó la libre participación política y los derechos de la ciudadanía que acudió a afiliarse a través de sus asambleas constitutivas lo cual se hace patente en las actas de asambleas distritales donde el personal este instituto acompañó al partido denunciado.

Cabe mencionar que, el solo desconocimiento de las afiliaciones que a través de oficio presentaron los ciudadanos Axell Bernabé Escobar Guzmán y Flor Guadalupe Madin González, dentro del procedimiento de Reclutamiento, Selección y Contratación de las y los Supervisores Electorales y Capacitadores, Asistentes electorales, que forma parte de la estrategia de capacitación y asistencia electoral 2023-2024, en el que participan dichos ciudadanos, y que da origen al presente procedimiento, resulta insuficiente en estricto derecho, pues se trata de una simple manifestación, sin sustento alguno, por ende, dicho desconocimiento no puede estar por encima de un procedimiento administrativo de certificación de las asambleas, realizado por el personal de este órgano electoral, en el que se cumplieron las reglas esenciales previstas en los Lineamientos para la Certificación de Asambleas de Organizaciones Ciudadanas para la Constitución de Partidos Políticos Locales, de las que también fue partícipe en todo momento el propio partido político denunciado.

Además, no debe perderse de vista que el procedimiento de afiliación de las asambleas distritales 03 y 08, donde fueron afiliados los ciudadanos Axell Bernabé Escobar Guzmán y Flor Guadalupe Madin González, fue validado por el propio Instituto

IEPC/CCE/POS/002/2024

Nacional Electoral, a través del oficio INE/DEPPP/DE/DPPF/01117/2023, de fecha dieciocho de abril de dos mil veintitrés, procedimiento que finalmente concluyó con la aprobación de la Resolución **007/SE/20-04-2023**, por parte del Consejo General de este Instituto, que declaró procedente el registro del Partido Movimiento Laborista de Guerrero, acreditando un total de 21 asambleas distritales válidas (incluidas las celebradas en los distritos 03 y 08 donde se afiliaron los disconformes), con un total de diez mil setenta y siete afiliaciones válidas, entre ellas la de los ciudadanos Axell Bernabé Escobar Guzmán y Flor Guadalupe Madin González.

Por otra parte, no debemos perder de vista que las partes involucradas en una controversia tienen las cargas procesales de argumentar y presentar los medios de convicción idóneos que resulten necesarios para su adecuada defensa.

En el caso que nos ocupa, ciertamente dos ciudadanos desconocen la afiliación que tienen con el partido denunciado, sin embargo, en su oficio de desconocimiento, en ningún momento hacen alusión de que esa presunta afiliación indebida, se haya realizado sin su consentimiento, requisito que es indispensable para la configuración de la infracción denunciada.

Ahora, si bien corresponde al partido Movimiento Laborista de Guerrero, probar que esos ciudadanos expresaron su voluntad de afiliarse, a través de la constancia de inscripción respectiva, esto es la expresión manifiesta del ciudadano de pertenecer al partido político, en el caso, tenemos que el partido denunciado al contestar la denuncia, en su defensa señaló que fueron los propios ciudadanos Axell Bernabé Escobar Guzmán y Flor Guadalupe Madin González, quienes de manera voluntaria solicitaron su afiliación al partido, adjuntando como medio probatorio, la documental pública consistente en el formato de baja de afiliados al padrón de personas afiliadas en los partidos políticos.

Además, en dicha contestación el denunciado, adujo y ofertó en su defensa como medio probatorio, la prueba de instrumental de actuaciones, que es el conjunto de actuaciones y elementos que obran en el expediente, y demás anexos derivados del procedimiento de constitución, probanza que le fue admitida por auto de veinte de marzo del presente año.

En ese tenor, dichas actuaciones constan en el expediente, con motivo del informe remitido a la Coordinación de lo Contencioso Electoral, por la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, que sustentan el procedimiento de constitución al que se sometió el Partido Movimiento Laborista de Guerrero, de las que se desprende la existencia de las manifestaciones de voluntad de afiliación que suscribieron de forma

IEPC/CCE/POS/002/2024

libre los ciudadanos Axell Bernabé Escobar Guzmán y Flor Guadalupe Madin González, cuando acudieron a las asambleas distritales 03 y 08, celebradas los días diecisiete de julio y cuatro de septiembre del año dos mil veintidós, con la finalidad de formar parte de la militancia del partido político denunciado, hecho que ha quedado demostrado plenamente, y que en su defensa el instituto político contravirtió al contestar la denuncia.

Ahora bien, más allá de que se tenga por no acreditada la infracción imputada al partido político local, es importante precisar que los ciudadanos Axell Bernabé Escobar Guzmán y Flor Guadalupe Madin González, fueron dados de baja del padrón de afiliados del partido político Movimiento Laborista de Guerrero, el seis de marzo del presente año, hecho que consta en el formato denominado: personas afiliadas en el Sistema de Verificación del Padrón de personas afiliadas a los partidos políticos, del Instituto Nacional Electoral, que el sujeto denunciado adjuntó a su escrito de contestación de denuncia, visible a fojas 86 y 87 del expediente que se resuelve.

En mérito de los antecedentes y considerandos previamente expuestos, con fundamento en los artículos, 196, fracción I y 430 fracción III de la Ley número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, en correlación con el artículo 91, fracción III del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; la Comisión de Quejas y Denuncias de este Instituto emite la siguiente:

RESOLUCIÓN

PRIMERO. Se aprueba el dictamen con proyecto de resolución relativo al Procedimiento Ordinario Sancionador con número de expediente IEPC/CCE/POS/002/2024, formado con motivo del Procedimiento Oficioso iniciado en la Coordinación de lo Contencioso Electoral del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, en contra del Partido Político Local Movimiento Laborista de Guerrero, por supuestas violaciones a la normativa electoral, consistentes en la indebida afiliación a dicho partido, de los ciudadanos Axell Bernabé Escobar Guzmán y Flor Guadalupe Madin González, bajo los siguientes puntos:

“PRIMERO. Es inexistente la infracción atribuida al Partido Movimiento Laborista de Guerrero, consistente en la indebida afiliación a dicho partido, de los ciudadanos Axell Bernabé Escobar Guzmán y Flor Guadalupe Madin González, en términos de lo expuesto en el Considerando CUARTO, numeral 2 de esta resolución.

IEPC/CCE/POS/002/2024

SEGUNDO. Notifíquese **personalmente** esta resolución, a la ciudadana Axell Bernabé Escobar Guzmán y Flor Guadalupe Madin González; **por oficio** al Vocal Secretario de la 04 Junta Distrital Ejecutiva de Guerrero del Instituto Nacional Electoral y, por estrados al público en general, de conformidad con lo establecido en el artículo 445 de la Ley número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero.

TERCERO. Publíquese la presente resolución en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guerrero, y en la página web del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero y en su oportunidad, archívese este expediente como asunto totalmente concluido.

Se tiene por notificada la presente resolución a las Representaciones de los Partidos Políticos acreditados ante este Instituto Electoral, en términos de lo dispuesto por el artículo 35 de la Ley del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral del Estado, y análogamente a las representaciones del pueblo afromexicano, y de los pueblos y comunidades originarias, todas acreditadas ante este Instituto Electoral.”

SEGUNDO. Se ordena remitir el proyecto de resolución correspondiente a la Presidenta del Consejo General de este Instituto, a fin de que, en la próxima sesión ordinaria o extraordinaria que celebre, se proceda a su análisis, discusión y, en su caso, aprobación.

El presente Dictamen fue aprobado por **unanimidad** de las y el integrante de la Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, en la Cuarta Sesión Ordinaria de Trabajo, celebrada el día dieciocho de abril de dos mil veinticuatro.



IEPC
GUERRERO
COMISIÓN DE QUEJAS
Y DENUNCIAS

LA COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL
INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN
CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO.



C. VICENTA MOLINA REVUELTA
CONSEJERA PRESIDENTA

IEPC/CCE/POS/002/2024



C. CINTHYA CITLALI DÍAZ FUENTES
CONSEJERA INTEGRANTE



C. EDMAR LEÓN GARCÍA
CONSEJERO INTEGRANTE



C. JOSÉ ALFREDO PEREA MONTAÑO
SECRETARIO TÉCNICO DE LA COMISIÓN

NOTA: LAS PRESENTES FIRMAS CORRESPONDEN AL DICTÁMEN CON PROYECTO DE RESOLUCIÓN 002/SO/CQD/18-04-2024, QUE EMITE LA COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS POR EL QUE SE APRUEBA EL PROYECTO DE RESOLUCIÓN RESPECTO DEL PROCEDIMIENTO ORDINARIO SANCIONADOR CON NÚMERO DE EXPEDIENTE IEPC/CCE/POS/002/2024, FORMADO CON MOTIVO DEL PROCEDIMIENTO OFICIOSO INICIADO EN LA COORDINACIÓN DE LO CONTENCIOSO ELECTORAL DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO, EN CONTRA DEL PARTIDO POLÍTICO LOCAL MOVIMIENTO LABORISTA DE GUERRERO, POR SUPUESTAS VIOLACIONES A LA NORMATIVA ELECTORAL, CONSISTENTES EN LA INDEBIDA AFILIACIÓN A DICHO PARTIDO, DE LOS CIUDADANOS AXELL BERNABE ESCOBAR GUZMAN Y FLOR GUADALUPE MADIN GONZÁLEZ.

