



**INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN
CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO
COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS**

EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/011/2021.
CUADERNO AUXILIAR

ACUERDO 008/CQD/18-04-2021

QUE EMITE LA COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO, RELATIVO A LAS MEDIDAS CAUTELARES SOLICITADAS EN EL EXPEDIENTE IEPC/CCE/PES/011/2021, FORMADO CON MOTIVO DE LA QUEJA Y/O DENUNCIA PLANTEADA POR LA CIUDADANA OLGA SOSA GARCÍA, EN CONTRA DEL CIUDADANO ADRIÁN WENCES CARRASCO, POR PRESUNTOS ACTOS Y/U OMISIONES QUE PODRÍAN CONFIGURAR VIOLENCIA POLÍTICA CONTRA LAS MUJERES EN RAZÓN DE GÉNERO.



IEPC
INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE
GUERRERO

RESULTANDO

COMISIÓN DE QUEJAS
Y DENUNCIAS

PRESENTACIÓN DE LA DENUNCIA. El veintisiete de marzo de dos mil veintiuno, a las dieciocho horas con cuarenta minutos, la ciudadana Olga Sosa García, en su carácter de militante del partido político Movimiento Ciudadano y como Secretaria de Acuerdos de la Comisión Operativa Estatal, de la Coordinadora Ciudadana Estatal, y de la Junta de Coordinación, del citado partido, interpuso queja y/o denuncia en contra del ciudadano Adrián Wences Carrasco, por presuntos actos y/u omisiones que podrían constituir violencia política contra las mujeres en razón de género.

En su escrito, la promovente denunció esencialmente hechos y/u omisiones que podrían constituir actos de violencia política contra las mujeres en razón de género, por tal razón, solicitó el dictado de medidas cautelares a fin de proteger y reparar su derecho político e integridad moral.

II. RADICACIÓN, RESERVA DE ADMISIÓN Y MEDIDAS PRELIMINARES DE INVESTIGACIÓN. El veintiocho de marzo de dos mil veintiuno, la autoridad instructora emitió un proveído mediante el cual tuvo por recibida la denuncia de mérito y la radicó bajo el número de expediente IEPC/CCE/PES/011/2021, asimismo, reservó la admisión y emplazamiento, y decretó medidas preliminares de investigación requiriendo la siguiente información:

PERSONA REQUERIDA O ACCIÓN SOLICITADA	REQUERIMIENTO
ENCARGADO DE DESPACHO DE LA UNIDAD TÉCNICA DE OFICIALÍA ELECTORAL DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE	Realizar las inspecciones de los sitios, links o vínculos de internet siguientes: 1. https://movimientociudadano.mx/sites/default/archivos/1_4996778678881878468.pdf



**INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN
CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO
COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS**

**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/011/2021.
CUADERNO AUXILIAR**

GUERRERO.	<ol style="list-style-type: none">2. https://movimientociudadano.mx/site/s/default/archivos/1_5055611493089804512.pdf3. https://movimientociudadano.mx/site/s/default/archivos/conv_coordinadora_14extraordinaria_1.pdf4. https://movimientociudadano.mx/site/s/default/archivos/conv_coordinadora_15extraordinaria_1.pdf
 <p>ENCARGADO DE DESPACHO DE LA DIRECCIÓN EJECUTIVA DE PRERROGATIVAS Y ORGANIZACIÓN ELECTORAL DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO.</p>	<p>Que informe lo siguiente:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Lista de registro de candidaturas que presentó el partido Movimiento Ciudadano para diputados de representación proporcional en Guerrero para el proceso electoral 2020-2021.2. Los expedientes de registros de candidaturas y el nombre de los candidatos y el número de prelación en que fue postulado cada uno de ellos, todos por el partido Movimiento Ciudadano para diputados de representación proporcional en Guerrero para el proceso electoral 2020-2021.
<p>COORDINADOR DE LA COMISIÓN OPERATIVA ESTATAL DEL ESTADO DE GUERRERO DEL PARTIDO MOVIMIENTO CIUDADANO</p>	<p>Informe y expida copias certificadas de lo siguiente:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Si la ciudadana Olga Sosa García se encuentra afiliada al partido político Movimiento Ciudadano, y remita constancia que lo compruebe.2. La propuesta de la lista de candidaturas para los diputados de representación proporcional de Guerrero realizados por la Coordinadora Ciudadana Estatal y/o la Comisión Operativa este tal que

**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/011/2021.
CUADERNO AUXILIAR**

fue remitida a la Coordinadora Ciudadana Nacional.

3. El acta de sesión pública de la coordinadora ciudadana Estatal y/o la Comisión Operativa Estatal en la que consta la propuesta discusión y aprobación de las diputadas y diputados de representación en el estado de Guerrero que se remitió a la Coordinadora Ciudadana Nacional para su discusión y aprobación en su caso.

III. Desahogo de requerimiento de información. Con fecha treinta de marzo del año en curso se recibió el oficio número 034/2021, signado por el Lic. Víctor Manuel Rojas Guillermo, Encargado de Despacho de la Unidad Técnica de Oficialía Electoral, en el que remite acta circunstanciada 16/2021, del presente expediente; así como el oficio número 0291/2021, signado por el Mtro. Alberto Granda Villalba, Encargado de Despacho de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Organización Electoral, junto con cinco anexos y una lista de prelación de las candidaturas presentadas para el cargo de diputación local por el principio de representación proporcional en copia debidamente certificada; así como escrito signado por el ciudadano Adrián Wences Carrasco, junto con constancia de afiliación del partido Movimiento Ciudadano y Dictamen de Registro de personas precandidatas a diputadas y diputados a la Legislatura del Estado de Guerrero, por los principios de mayoría relativa y representación proporcional para el proceso electoral local ordinario 2020-2021; todos ellos mediante los cuales se desahoga el requerimiento de fecha veintiocho de marzo del año en curso.

IV. INCOMPETENCIA LEGAL DE LA COORDINACION DE LO CONTENCIOSO ELECTORAL. Mediante acuerdo de treinta y uno de marzo del año en curso, la autoridad instructora emitió un acuerdo a través del cual se declaró incompetente la Coordinación de lo Contencioso Electoral de la Secretaría Ejecutiva del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, en virtud de que la presente autoridad considero que la denunciante omitió agotar la instancia partidista, y mediante mecanismos intrapartidarios para conocer, sancionar y erradicar la violencia, y se ordenó remitir el presente expediente a la Comisión Nacional de Justicia Intrapartidaria del partido político Movimiento Ciudadano.

**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/011/2021.
CUADERNO AUXILIAR**

V. JUICIO ELECTORAL CIUDADANO. Mediante escrito de fecha cuatro de abril del año en curso, signado por la ciudadana Olga Sosa García, interpuso Juicio Electoral Ciudadano en contra del acuerdo de fecha treinta y uno de marzo de dos mil veintiuno, emitido por la Coordinación de lo Contencioso Electoral de este Instituto Electoral, en el expediente IEPC/CCE/PES/011/2021.

VI. SENTENCIA DEL TRIBUNAL ELECTORAL DEL ESTADO DE GUERRERO. Con fecha trece de abril del año en curso, el Tribunal Electoral del Estado de Guerrero, emitió una sentencia en el juicio electoral ciudadano del expediente TEE/JEC/045/2020, en el cual ordena que esta autoridad continúe el proceso de investigación de los hechos denunciados por la denunciada.

VII. ADMISIÓN DE COMPETENCIA Y MEDIDAS PRELIMINARES ADICIONALES DE INVESTIGACIÓN. El catorce de abril del año el curso, la Coordinación de lo Contencioso Electoral emitió un acuerdo derivado de la sentencia del Tribunal Electoral del Estado de Guerrero, en el cual asumió competencia del presente asunto, además solicitó la devolución del expediente original a la Comisión de Justicia Intrapartidaria del partido Movimiento Ciudadano, así como copia certificada de las actuaciones realizadas durante el tiempo que se asumió competencia del expediente, por parte de la mencionada Comisión partidista, asimismo, se decretaron medidas preliminares adicionales de investigación requiriendo la siguiente información:

PERSONA REQUERIDA O ACCIÓN SOLICITADA	REQUERIMIENTO
COORDINADOR DE LA COMISIÓN OPERATIVA ESTATAL DEL ESTADO DE GUERRERO DEL PARTIDO MOVIMIENTO CIUDADANO	<p>Informe lo siguiente:</p> <ul style="list-style-type: none">El cargo que ostenta la Ciudadana Olga Sosa García en la Comisión Operativa Estatal y de la Junta de Coordinación del Partido Movimiento Ciudadano, así como el periodo de su asignación; debiendo remitir las constancias con que acredite su dicho.Asimismo, remita las convocatorias, así como las notificaciones de tales convocatorias de la Comisión Operativa Estatal y las actas levantadas de las reuniones de discusión y

	<p>aprobación de las propuestas de la lista de candidatos a diputados y diputadas por el principio de representación proporcional, para proponerlas al Órgano Nacional (Comisión Operativa Nacional del partido Movimiento Ciudadano); debiendo remitir las constancias con que acredite su dicho.</p> <ul style="list-style-type: none">• Informe si la ciudadana Olga Sosa García fue convocada a las reuniones de discusión y aprobación de las propuestas de la lista de candidatas y candidatos por el principio de representación proporcional, debiendo remitir las constancias que acredite su dicho.
--	---

VII. ADMISIÓN Y EMPLAZAMIENTO A LOS DENUNCIADOS. El diecisiete de abril de dos mil veintiuno, la autoridad instructora emitió un acuerdo a través del cual, se tuvo por recibido el oficio signado por el ciudadano **Adrián Wences Carrasco, Coordinador de la Comisión Operativa Estatal del Estado de Guerrero del Partido Movimiento Ciudadano**, mediante el cual desahogó el requerimiento inserto en proveído de catorce de abril pasado; del mismo modo, se tuvo por recibido el oficio signado por la **Licenciada Erika Cristina Pérez Campos, Presidenta de la Comisión Nacional de Justicia Intrapartidaria del partido político Movimiento Ciudadano Jefe de la Comisión Nacional de Justicia Intrapartidaria del Partido Movimiento Ciudadano**, mediante el cual remitió el expediente original del expediente **IEPC/CCE/PES/0112021**; así como informe y escrito de cuenta de lo actuado en el expediente CNJI/016/2021, así como la resolución de fecha catorce de abril del año en curso, dictada en el mismo expediente, en el cual en el punto SEGUNDO, declararon improcedente el procedimiento disciplinario CNJI/016/2021.


En esas condiciones, al considerar que en autos obraban elementos suficientes para continuar con el cauce legal del procedimiento y al no desprenderse causales notorias o evidentes de improcedencia, se admitió a trámite la queja y/o denuncia planteada y se ordenó el emplazamiento al ciudadano **Adrián Wences Carrasco**, asimismo, se fijó fecha, hora y lugar para la celebración de la audiencia de pruebas y alegatos.

**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/011/2021.
CUADERNO AUXILIAR**

IX. ELABORACIÓN DEL PROYECTO DE MEDIDAS CAUTELARES.

Mediante proveído de diecisiete de abril de dos mil veintiuno, dictado en el cuaderno auxiliar del expediente IEPC/CCE/PES/011/2021, se ordenó la elaboración del proyecto de acuerdo de medidas cautelares, así como su remisión a la Comisión de Quejas y Denuncias de este Instituto, a fin de que en el ámbito de sus atribuciones determinara lo que resultara conducente.

CONSIDERANDO



I. COMPETENCIA. La Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, es competente para resolver sobre la procedencia o improcedencia de las medidas cautelares solicitadas por la denunciante, de conformidad con lo estatuido en los artículos 438 Bis, 441, segundo párrafo y 443 Bis de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, 75, 79 y 122 del Reglamento de Quejas y Denuncias de este Instituto, los cuales esencialmente facultan a la aludida Comisión para dictar medidas cautelares que permitan lograr el cese de los actos o hechos que puedan constituir una infracción, evitar la producción de daños irreparables, la afectación de los principios que rigen los procesos electorales, o bien, evitar que se ponga en riesgo la vulneración de bienes jurídicos tutelados por las disposiciones constitucionales y legales de la materia.

En el caso, la competencia de este órgano colegiado se actualiza, porque las medidas cautelares se solicitan con base en la posible comisión de actos y/u omisiones que podrían configurar violencia política contra las mujeres en razón de género.

II. HECHOS DENUNCIADOS Y MEDIOS DE PRUEBA. Como se ha señalado previamente, la promovente Olga Sosa García denunció al ciudadano Adrián Wences Carrasco, por presuntos hechos y/u omisiones que podrían constituir acciones, basados en elementos de género en su perjuicio, configurándose lo anterior en presunta violencia política contra las mujeres en razón de género.

Al respecto, aduce que los hechos que le causan perjuicio producidas por el denunciado son las siguientes:

**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/011/2021.
CUADERNO AUXILIAR**

- "Me ocultó información, con el objetivo de impedir que la suscrita pudiera tomar decisiones en torno a mi candidatura y poder buscar y lograr obtener un lugar preferente en la lista de candidaturas de diputados y diputadas de representación proporcional"
- "A pesar de tener la calidad de Secretaria de la Comisión Operativa Estatal y precandidata registrada a diputada, nunca fui considerada en el desarrollo del proceso interno de selección de los precandidatos y precandidatas a diputados locales plurinominales, y por esa razón es que, debido al desconocimiento y la zozobra que tenía, producto del ocultamiento de información que se hizo hacia mi persona, y la omisión para convocarme a las reuniones de discusión y aprobación de las propuestas que se llevaría al Órgano Nacional quien las aprobaría, con fecha doce de marzo solicité al Dr. Adrián Wences Carrasco, en su calidad de Coordinador de la Comisión Operativa Estatal de Movimiento Ciudadano en Guerrero, el resultado del análisis documental de los currículos de las candidatas a diputadas que postularía Movimiento Ciudadano por vía de representación proporcional".

En esencia son dos los hechos que en concepto de la denunciante, actualiza la violencia política en razón de género en su contra:

[...]

1. En mi calidad de secretaria de la Comisión Operativa Estatal, se me privó y obstaculizó ejercer mis funciones y formar parte del desarrollo de la selección de los candidatos y la propuesta de la lista que se llevaría y propondría nuestro órgano Nacional para su votación y aprobación.
2. Se me ocultó la información para que la suscrita tuviera la oportunidad de conocer los resultados y poder hacer las aclaraciones pertinentes que me permitiera posicionarme en un mejor lugar.

[...]

MEDIOS DE PRUEBA


A) Medios de prueba ofrecidos por la denunciante:

[...]

1. **La documental pública**, consistente en la constancia de afiliación al Partido Movimiento Ciudadano, que se localiza en la página web del Instituto Nacional Electoral que puede ser consultable en el siguiente link: <https://deppp-partidos.ine.mx/afiliadosPartidos/app/publico/consultaAfiliados/nacionales?execution=e1s1#form:pnIDetalleAfiliado>
2. **La documental pública**, consistente en la convocatoria para el proceso interno de selección y elección de personas candidatas postuladas por movimiento ciudadano a cargo de elección popular para el proceso electoral local ordinario 2020-2021 en el estado de Guerrero, de fecha diez de noviembre de dos mil veinte. Consultable en el siguiente link: <https://movimientociudadano.mx/sites/default/archivos/14996778678881878468.pdf>

3. **La documental pública**, consistente en el dictamen del registro de personas precandidatas a diputadas y diputados a la Legislatura del Estado de Guerrero, por los principios de mayoría relativa y representación proporcional, para el proceso electoral local ordinario 2020-2021, emitida por la Comisión Nacional de Convenciones y Procesos Internos, de fecha veintinueve de noviembre de dos mil veinte. Localizable en el siguiente link:
<https://movimientociudadano.mx/>

4. **La documental pública**, consistente en el dictamen del registro de personas precandidatas a diputadas y diputados a la Legislatura del Estado de Guerrero, por los principios de mayoría relativa y representación proporcional, para el proceso electoral local ordinario 2020-2021, emitida por la Comisión Nacional de Convenciones y Procesos Internos, de fecha veintinueve de noviembre de dos mil veinte. Localizable en el siguiente link:
<https://movimientociudadano.mx/>



5. **La documental pública**, consistente en la sesión de cinco de marzo de dos mil veintiuno, celebrada por la Comisión Nacional de Convenciones y Procesos Internos, mediante la cual acuerdan modificar la fecha en la que sesionaría la Coordinadora Ciudadana Nacional que se erige en Asamblea Electoral Nacional, quedando como fecha para celebrarse del cinco al diez de marzo de dos mil veintiuno. Localizable en el siguiente link:
<https://movimientociudadano.mx/>

6. **La documental pública**, consistente en la sesión de diez de marzo de dos mil veintiuno, celebrada por la Comisión Nacional de Convenciones y Procesos Internos, mediante la cual acuerdan modificar la fecha en la que sesionaría la Coordinadora Ciudadana Nacional que se erige en Asamblea Electoral Nacional, quedando como fecha para celebrarse del diez al diecinueve de marzo de dos mil veintiuno. Localizable en el siguiente link:
<https://movimientociudadano.mx/>

7. **La documental**, consistente en la solicitud de registro, datos generales, síntesis curricular, desempeño político, domicilio para oír y recibir notificaciones, formato de carta de aceptación, formato de declaración bajo protesta de decir verdad, designación del responsable solidario y persona responsable de tal agenda de eventos, formato tres de tres, formato de solicitud de registro como aspirante a precandidata "cumplimiento de requisitos", formato de protección de datos personales y agenda de eventos políticos, realizada el veintidós de noviembre de dos mil veinte ante la Comisión Nacional de Convenciones y Procesos Internos del partido Movimiento Ciudadano, solicitud que fue recepcionada por el C. Crescencio Almazán Tolentino, en su carácter de representante de la Comisión Nacional de Convenciones y Procesos Internos del partido Movimiento Ciudadano.

8. **La Documental Pública Preconstituida**, consistente en las copias certificadas de la propuesta de la lista de candidaturas para diputados de representación proporcional de Guerrero y la copia certificada del acta de sesión pública de la Coordinadora Ciudadana Estatal y/o Comisión Operativa Estatal que le fue remitida a la Coordinadora Ciudadana Nacional, que fueron solicitadas mediante escrito de veintidós de marzo del presente año, y que fue entregado al día siguiente al Coordinador de la Coordinadora Ciudadana Estatal del

**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/011/2021.
CUADERNO AUXILIAR**

partido Movimiento Ciudadano. Documentales que pidió fueran solicitadas y requeridas por la autoridad instructora a fin de que se agreguen al expediente y se valoren en su momento oportuno, ya que bajo protesta de decir verdad no me fueron entregadas.

9. **La Documental Pública Preconstituida**, consistente en las copias certificadas de la lista de registro de candidaturas que presentó el partido Movimiento Ciudadano, copias certificadas de los expedientes de registros de candidaturas y el nombre de los candidatos y el número de prelación en que fue postulado cada uno de ellos, todos por el partido Movimiento Ciudadano para diputados de representación proporcional en Guerrero para el proceso electoral 2020-2021. Documentales que pidió fueran solicitadas y requeridas por la autoridad instructora a fin de que se agreguen al expediente y se valoren en su momento oportuno, ya que bajo protesta de decir verdad no me fueron entregadas.

10. **La Documental privada**, consistente en la solicitud realizada al denunciado el doce de marzo del presente año del resultado de los currículums de las candidatas a diputadas que postulará Movimiento Ciudadano por la vía de representación proporcional, con el fin de conocer el procedimiento que estaban realizando en la selección de los candidatos y el valor que le estaban dando a los documentos de cada uno de los participantes, y que nunca me fueron entregados, cometiéndose también con esa omisión la violencia política en razón de género por ocultarme información y negarme a tener conocimiento del proceso que se desarrollaba por los cargos partidarios que tengo.

11. **La presuncional en su doble aspecto tanto legal como humana.**- Consistente en todos y cada uno de los razonamientos lógicos jurídicos que benefician al partido que represento.

12. **La instrumental de actuaciones.**- Consistente en cada una de las actuaciones tendientes a realizar durante la tramitación del presente procedimiento y que beneficie al partido que represento.

[...]

B) Medios de prueba recabados por la autoridad instructora:

1. **LA DOCUMENTAL PÚBLICA**, consistente en el Acta circunstanciada 016/2021, con número de expediente IEPC/GRO/SE/OE/016/2021, mediante la cual el Encargado de Despacho de la Unidad Técnica de Oficialía Electoral de este Instituto, hizo constar lo siguiente:

Sitios, links o vínculos inspeccionados: En la página electrónica de Movimiento Ciudadano	Respuesta:
https://movimientociudadano.mx/sites/default/archivos/1_4996778678881878468.pdf	Se hace constar la existencia y contenido de la publicación a la que hizo alusión la denunciante en su escrito de queja y/o denuncia, la que consiste en la

**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/011/2021.
CUADERNO AUXILIAR**

	Convocatoria para el Proceso Interno de Selección y Elección de Personas Candidatas Postuladas por Movimiento Ciudadano a Cargos de Elección Popular para el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en el Estado de Guerrero.
https://movimientociudadano.mx/sites/default/archivos/1_5055611493089804512.pdf	Se hace constar la existencia y contenido de la publicación a la que hizo alusión la denunciante en su escrito de queja y/o denuncia, la que consiste en el Dictamen del Registro de Personas Precandidatas a Diputadas y Diputados de la Legislatura del Estado de Guerrero, por los Principios de Mayoría Relativa y Representación Proporcional, para el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021.
https://movimientociudadano.mx/sites/default/archivos/conv_coordinadora_14extraordinaria_1.pdf	Se hace constar la existencia y contenido de la publicación a la que hizo alusión la denunciante en su escrito de queja y/o denuncia, la que consiste en la Convocatoria a la Décima Cuarta Sesión Extraordinaria de la Coordinadora Ciudadana Nacional.
https://movimientociudadano.mx/sites/default/archivos/conv_coordinadora_15extraordinaria_1.pdf	Se hace constar la existencia y contenido de la publicación a la que hizo alusión la denunciante en su escrito de queja y/o denuncia, la que consiste en la Convocatoria a la Décima Quinta Sesión Extraordinaria de la Coordinadora Ciudadana Nacional.


- 2. LA DOCUMENTAL PÚBLICA**, consistente en el oficio 0291//2021, mediante el cual el Encargado de Despacho de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Organización Electoral, desahoga el requerimiento solicitado por esta autoridad instructora.

**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/011/2021.
CUADERNO AUXILIAR**

- 3. LA DOCUMENTAL PÚBLICA**, consistente en el oficio signado por el Coordinador de la Comisión Operativa Estatal del Partido Político Movimiento Ciudadano en el Estado de Guerrero, a través del cual desahoga el requerimiento solicitado por esta autoridad administrativa electoral.

III. CONSIDERACIONES GENERALES SOBRE LAS MEDIDAS CAUTELARES. En primer lugar, los elementos que la autoridad administrativa electoral debe analizar para emitir su pronunciamiento son los siguientes:

a) Apariencia del buen derecho, entendido como la probable existencia de un derecho, del cual se pide la tutela en el proceso.



b) Peligro en la demora, entendido como el temor fundado de que, mientras llega la tutela jurídica efectiva, desaparezcan las circunstancias de hecho necesarias para alcanzar una decisión sobre el derecho o bien jurídico cuya restitución se reclama.

COMISIÓN DE QUEJAS
Y DENUNCIAS

c) La irreparabilidad de la afectación, entendida como la existencia de un derecho subjetivo, en apariencia reconocido legalmente, de quien sufre la lesión o el riesgo de un daño inminente de imposible reparación y la correlativa falta de justificación de la conducta reprochada.


d) La idoneidad, razonabilidad y proporcionalidad de la medida, concebidas como las características que deben tomarse en cuenta para la emisión de las medidas precautorias, a saber:

- 1) Deben alcanzar un fin legal o constitucionalmente determinado con alta expectativa de eficacia (idoneidad de la medida);
- 2) Debe ponderarse si entre las opciones de las providencias a elegir, existe alguna que produzca una limitación menos gravosa a los derechos de los gobernados (razonabilidad de la medida), y
- 3) Debe valorarse si la restricción decretada es adecuada en cuanto a su intensidad, magnitud o cantidad, procurando que no devenga excesiva, en razón de las particularidades de cada caso (proporcionalidad de la medida).

**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/011/2021.
CUADERNO AUXILIAR**

Asimismo, cabe señalar que la medida cautelar adquiere justificación si hay un derecho que requiere protección provisional y urgente, a raíz de una afectación producida —que se busca evitar sea mayor— o de inminente producción, mientras se sigue el proceso en el cual se discute la pretensión de fondo de quien sufre el daño o la amenaza de su actualización.

El criterio que debe tomarse en esta clase de medidas, se encuentra en lo que la doctrina denomina como el *fumus boni iuris* —apariencia del buen derecho— unida al elemento del *periculum in mora* —temor fundado— de que mientras llega la tutela efectiva, se menoscabe o haga irreparable el derecho materia de la decisión final.



En este sentido, sólo son protegibles por medidas cautelares aquellos casos en los que se acredita la temeridad o actuar indebido de quien con esa conducta ha forzado la instauración del procedimiento.

COMISIÓN DE QUEJAS
Y DENUNCIAS

El primer elemento, apunta a una credibilidad objetiva y seria sobre la juridicidad del derecho que se pide proteger, a fin de descartar que se trate de una pretensión manifiestamente infundada, temeraria o cuestionable; en tanto que, **el segundo elemento consiste, en la posible frustración de los derechos de quien promueve la medida cautelar, ante el riesgo de su irreparabilidad.**

La situación mencionada obliga, indefectiblemente, a realizar una **evaluación preliminar** en torno a la justificación de las respectivas posiciones enfrentadas, a saber, la apariencia del buen derecho, así como el temor fundado de que mientras llega la tutela efectiva, se menoscabe o haga irreparable el derecho materia de la decisión final, y así determinar si procede o no el dictado de medidas cautelares.

En atención a la naturaleza de las medidas precautorias, se considera que se requiere una **acción ejecutiva, inmediata y eficaz**, que debe adoptarse mediante la ponderación de los elementos que obren en el expediente, generalmente aportados por el solicitante, con el fin de determinar, en grado de seria probabilidad, si pueden producirse daños o lesiones irreparables a los principios rectores de la materia electoral con la permanencia de cierto tipo de acciones o conductas.

En ese contexto, esta clase de providencias, como todo acto de molestia por parte de la autoridad, **necesariamente deben estar fundadas y motivadas para su concesión o denegación, en estricta observancia al principio de legalidad**, ya

**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/011/2021.
CUADERNO AUXILIAR**

que según sea el sentido de la resolución, con ellas puede afectarse a cualquiera de los sujetos en conflicto.

Por tanto, la autoridad que tenga a su cargo establecer si procede o no acordarlas y, en su caso, determinar cuál procede adoptar, debe realizar diversas ponderaciones que permitan su justificación, como son las atinentes a los derechos en juego, la irreparabilidad de la afectación, la idoneidad de la medida cautelar, así como su razonabilidad y proporcionalidad.

Aunado a lo anterior, debe decirse que la imposición de medidas cautelares que reúnan los requisitos apuntados, **solo proceden respecto de conductas que se refieran a hechos objetivos y ciertos, no así respecto de aquellos que se hayan consumado totalmente o futuros de realización incierta**, pues el objeto de estas medidas es restablecer de manera transitoria el ordenamiento jurídico conculcado, desapareciendo provisionalmente una situación que se reputa antijurídica, con la finalidad de evitar la generación de daños irreparables.

COMISIÓN DE QUEJAS
Y DENUNCIAS

En este sentido, la Suprema Corte de Justicia de la Nación ha establecido que, las medidas cautelares constituyen resoluciones provisionales que se caracterizan, generalmente, por ser accesorias, en tanto la determinación no constituye un fin en sí mismo, y sumarias, debido a que se tramitan en plazos breves. Su finalidad es, previendo el peligro en la dilación, suplir interinamente la falta de una resolución definitiva, asegurando su eficacia, por lo que tales medidas, al encontrarse dirigidas a garantizar la existencia de un derecho, cuyo titular estima que puede sufrir algún menoscabo, constituyen un instrumento, no solo de otra resolución, sino también del interés público, porque buscan restablecer el ordenamiento jurídico conculcado, desapareciendo provisionalmente una situación que se reputa antijurídica.

Lo anterior encuentra sustento en la tesis de Jurisprudencia del Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, de rubro: **MEDIDAS CAUTELARES. NO CONSTITUYEN ACTOS PRIVATIVOS, POR LO QUE PARA SU IMPOSICIÓN NO RIGE LA GARANTÍA DE PREVIA AUDIENCIA.**¹

Así, conforme a la apariencia del buen derecho, podrá decretarse una medida cautelar siempre que, a partir de los hechos denunciados y de las pruebas que obran en el sumario, se desprenda la presunta conculcación a alguna disposición de

¹ Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo VII, marzo de 1998, pág. 18.

carácter electoral. Lo anterior, sin que se realice pronunciamiento de fondo o se prejuzgue sobre la materia de la queja.

IV. ESTUDIO DE LA MEDIDA CAUTELAR.

A) Marco normativo.

1. Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género.

Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer.

Artículo 5.

Toda mujer podrá ejercer libre y plenamente sus derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales y contará con la total protección de esos derechos consagrados en los instrumentos regionales e internacionales sobre derechos humanos. Los Estados Partes reconocen que la violencia contra la mujer impide y anula el ejercicio de esos derechos.



Convención de los Derechos Políticos de la Mujer.

COMISIÓN DE QUEJAS
Y DENUNCIAS

Artículo II.

Las mujeres serán elegibles para todos los organismos públicos electivos establecidos por la legislación nacional, en condiciones de igualdad con los hombres, sin discriminación alguna.

Artículo III.

Las mujeres tendrán a ocupar cargos públicos y a ejercer todas las funciones públicas establecidas por la legislación nacional, en igualdad de condiciones con los hombres, sin discriminación alguna.

Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer.

Artículo 7

Los Estados Partes tomarán todas las medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer en la vida política y pública del país y, en particular, garantizarán a las mujeres, en igualdad de condiciones con los hombres, el derecho a:

- a) *Votar en todas las elecciones y referéndums públicos y ser elegibles para todos los organismos cuyos miembros sean objeto de elecciones públicas; ...*

Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia.

ARTÍCULO 20 Bis

La violencia política contra las mujeres en razón de género: es toda acción u omisión, incluida la tolerancia, basada en elementos de género y ejercida dentro de la esfera pública o privada, que tenga por objeto o resultado limitar, anular o menoscabar el ejercicio efectivo de los derechos políticos y electorales de una o varias mujeres, el

**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/011/2021.
CUADERNO AUXILIAR**

acceso al pleno ejercicio de las atribuciones inherentes a su cargo, labor o actividad, el libre desarrollo de la función pública, la toma de decisiones, la libertad de organización, así como el acceso y ejercicio a las prerrogativas, tratándose de precandidaturas, candidaturas, funciones o cargos públicos del mismo tipo. Se entenderá que las acciones u omisiones se basan en elementos de género, cuando se dirijan a una mujer por su condición de mujer; le afecten desproporcionadamente o tengan un impacto diferenciado en ella.

Puede manifestarse en cualquiera de los tipos de violencia reconocidos en esta Ley y puede ser perpetrada indistintamente por agentes estatales, por superiores jerárquicos, colegas de trabajo, personas dirigentes de partidos políticos, militantes, simpatizantes, precandidatas, precandidatos, candidatas o candidatos postulados por los partidos políticos o representantes de los mismos; medios de comunicación y sus integrantes, por un particular o por un grupo de personas particulares.

ARTÍCULO 20 Ter

La violencia política contra las mujeres puede expresarse, entre otras, a través de las siguientes conductas:



IEPC
GUERRERO
COMISIÓN DE QUEJAS
Y DENUNCIAS

- I. Incumplir las disposiciones jurídicas nacionales e internacionales que reconocen el ejercicio pleno de los derechos políticos de las mujeres;
- II. Restringir o anular el derecho al voto libre y secreto de las mujeres, u obstaculizar sus derechos de asociación y afiliación a todo tipo de organizaciones políticas y civiles, en razón de género;
- III. **Ocultar información u omitir la convocatoria para el registro de candidaturas o para cualquier otra actividad que implique la toma de decisiones en el desarrollo de sus funciones y actividades;**
- IV. Proporcionar a las mujeres que aspiran u ocupan un cargo de elección popular información falsa o incompleta, que impida su registro como candidata o induzca al incorrecto ejercicio de sus atribuciones;
- V. Proporcionar información incompleta o datos falsos a las autoridades administrativas, electorales o jurisdiccionales, con la finalidad de menoscabar los derechos políticos de las mujeres y la garantía del debido proceso;
- VI. Proporcionar a las mujeres que ocupan un cargo de elección popular, información falsa, incompleta o imprecisa, para impedir que induzca al incorrecto ejercicio de sus atribuciones;
- VII. Obstaculizar la campaña de modo que se impida que la competencia electoral se desarrolle en condiciones de igualdad;
- VIII. Realizar o distribuir propaganda política o electoral que calumnie, degrade o descalifique a una candidata basándose en estereotipos de género que reproduzcan relaciones de dominación, desigualdad o discriminación contra las mujeres, con el objetivo de menoscabar su imagen pública o limitar sus derechos políticos y electorales;
- IX. Difamar, calumniar, injuriar o realizar cualquier expresión que denigre o descalifique a las mujeres en ejercicio de sus funciones políticas, con base en estereotipos de

género, con el objetivo o el resultado de menoscabar su imagen pública o limitar o anular sus derechos;

- X. *Divulgar imágenes, mensajes o información privada de una mujer candidata o en funciones, por cualquier medio físico o virtual, con el propósito de desacreditarla, difamarla, denigrarla y poner en entredicho su capacidad o habilidades para la política, con base en estereotipos de género;*
- XI. *Amenazar o intimidar a una o varias mujeres o a su familia o colaboradores con el objeto de inducir su renuncia a la candidatura o al cargo para el que fue electa o designada;*
- XII. *Impedir, por cualquier medio, que las mujeres electas o designadas a cualquier puesto o encargo público tomen protesta de su encargo, asistan a las sesiones ordinarias o extraordinarias o a cualquier otra actividad que implique la toma de decisiones y el ejercicio del cargo, impidiendo o suprimiendo su derecho a voz y voto;*
- XIII. *Restringir los derechos políticos de las mujeres con base a la aplicación de tradiciones, costumbres o sistemas normativos internos o propios, que sean violatorios de los derechos humanos;*
- XIV. *Imponer, con base en estereotipos de género, la realización de actividades distintas a las atribuciones propias de la representación política, cargo o función;*
- XV. *Discriminar a la mujer en el ejercicio de sus derechos políticos por encontrarse en estado de embarazo, parto, puerperio, o impedir o restringir su reincorporación al cargo tras hacer uso de la licencia de maternidad o de cualquier otra licencia contemplada en la normatividad;*
- XVI. *Ejercer violencia física, sexual, simbólica, psicológica, económica o patrimonial contra una mujer en ejercicio de sus derechos políticos;*
- XVII. *Limitar o negar arbitrariamente el uso de cualquier recurso o atribución inherente al cargo que ocupe la mujer, incluido el pago de salarios, dietas u otras prestaciones asociadas al ejercicio del cargo, en condiciones de igualdad;*
- XVIII. *Obligar a una mujer, mediante fuerza, presión o intimidación, a suscribir documentos o avalar decisiones contrarias a su voluntad o a la ley;*
- XIX. *Obstaculizar o impedir el acceso a la justicia de las mujeres para proteger sus derechos políticos;*
- XX. *Limitar o negar arbitrariamente el uso de cualquier recurso o atribución inherente al cargo político que ocupa la mujer, impidiendo el ejercicio del cargo en condiciones de igualdad;*
- XXI. *Imponer sanciones injustificadas o abusivas, impidiendo o restringiendo el ejercicio de sus derechos políticos en condiciones de igualdad, o;*
- XXII. *Cualesquiera otras formas análogas que lesionen o sean susceptibles de dañar la dignidad, integridad o libertad de las mujeres en el ejercicio de un cargo político, público, de poder o de decisión, que afecte sus derechos políticos electorales.*

La violencia política contra las mujeres en razón de género se sancionará en los términos establecidos en la legislación electoral, penal y de responsabilidades administrativas.

Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.

**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/011/2021.
CUADERNO AUXILIAR**

1. La violencia política contra las mujeres en razón de género, dentro del proceso electoral o fuera de éste, constituye una infracción a la presente Ley por parte de los sujetos de responsabilidad señalados en el artículo 442 de esta Ley, y se manifiesta, entre otras, a través de las siguientes conductas:

- a) Obstaculizar a las mujeres, los derechos de asociación o afiliación política;
- b) Ocultar información a las mujeres, con el objetivo de impedir la toma de decisiones y el desarrollo de sus funciones y actividades;
- c) Ocultar la convocatoria para el registro de precandidaturas o candidaturas, o información relacionada con ésta, con la finalidad de impedir la participación de las mujeres;
- d) Proporcionar a las mujeres que aspiran a ocupar un cargo de elección popular, información falsa, incompleta o imprecisa, para impedir su registro;
- e) Obstaculizar la precampaña o campaña política de las mujeres, impidiendo que la competencia electoral se desarrolle en condiciones de igualdad, y
- f) Cualesquiera otra acción que lesione o dañe la dignidad, integridad o libertad de las mujeres en el ejercicio de sus derechos políticos y electorales.



Artículo 474 Bis.

9. Las denuncias presentadas ante los Organismos Públicos Locales Electorales, así como procedimientos iniciados de oficio, deberán ser sustanciados en lo conducente, de acuerdo al procedimiento establecido en este artículo.

Ley 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del estado de Guerrero.

ARTÍCULO 2. Para los efectos de esta Ley, se entiende por:

...

XXVI. Violencia política contra las mujeres en razón de género: es toda acción u omisión, incluida la tolerancia, basada en elementos de género y ejercida dentro de la esfera pública o privada, que tenga por objeto o resultado limitar, anular o menoscabar el ejercicio efectivo de los derechos políticos y electorales de una o varias mujeres, el acceso al pleno ejercicio de las atribuciones inherentes a su cargo, labor o actividad, el libre desarrollo de la función pública, la toma de decisiones, la libertad de organización, así como el acceso y ejercicio a las prerrogativas tratándose de precandidaturas, candidaturas, funciones o cargos públicos del mismo tipo.

ARTÍCULO 405 Bis.

La violencia política contra las mujeres en razón de género, dentro del proceso electoral o fuera de éste, y se manifiesta, entre otras, a través de las siguientes conductas:

- a) Obstaculizar a las mujeres, los derechos de asociación o afiliación política;
- b) Ocultar información a las mujeres, con el objetivo de impedir la toma de decisiones y el desarrollo de sus funciones y actividades;

**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/011/2021.
CUADERNO AUXILIAR**

c) Ocultar la convocatoria para el registro de precandidaturas o candidaturas o información relacionada con ésta, con la finalidad de impedir la participación de las mujeres;

d) Proporcionar a las mujeres que aspiran u ocupan un cargo de elección popular información falsa, incompleta o imprecisa para impedir su registro;

e) Obstaculizar la precampaña o campaña política de las mujeres, impidiendo que la competencia electoral se desarrolle en condiciones de igualdad;

f) Cualesquiera otra acción que lesionen o dañe la dignidad, integridad o libertad de las mujeres en el ejercicio de sus derechos políticos y electorales.

Las quejas o denuncias por violencia política contra las mujeres en razón de género, se sustanciarán a través del Procedimiento Especial Sancionador y serán sancionadas en términos de lo dispuesto en este capítulo según corresponda.

De la interpretación sistemática y funcional de los artículos 1, 4, primer párrafo, 6, 35, 41 apartado D, fracción VI de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 5 de la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer; II y III de la Convención de los Derechos Políticos de la

Mujer; 7 inciso a) de la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer; 20 Bis, 20 Ter, 27, 30, 31 y 48 Bis de la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia; 2, fracción IV, 4, párrafo primero, 5, 7, párrafo primero, fracciones I, XXIV y XXVI, 10, 18, 61, párrafo 1, fracción II y 120 de la Ley General de Víctimas; 442, inciso f), 442 Bis, 463 Bis y 474 Bis, numeral 9 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; 2, fracción XXVI y 443 Bis de la Ley 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del estado de Guerrero, se concluye que la violencia política contra las mujeres en razón de género, *comprende toda acción u omisión, incluida la tolerancia, basada en elementos de género y ejercida dentro de la esfera pública o privada, que tenga por objeto o resultado limitar, anular o menoscabar el ejercicio efectivo de los derechos políticos y electorales de una o varias mujeres, el acceso al pleno ejercicio de las atribuciones inherentes a su cargo, labor o actividad, el libre desarrollo de la función pública, la toma de decisiones, la libertad de organización, así como el acceso y ejercicio a las prerrogativas tratándose de precandidaturas, candidaturas, funciones o cargos públicos del mismo tipo.*

Asimismo, se entenderá que las acciones u omisiones se basan en elementos de género, cuando se dirijan a una mujer por ser mujer; le afecten desproporcionadamente o tengan un impacto diferenciado en ella, además, cabe señalar que puede manifestarse de cualquiera de los tipos de violencia reconocidos en la Ley General de Acceso a las Mujeres a una Vida Libre de Violencia (psicológica, física, patrimonial, económica, sexual o cualquier otra análoga que lesione o sea

**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/011/2021.
CUADERNO AUXILIAR**

susceptible de dañar la dignidad, integridad o libertad de las mujeres), la cual puede ser perpetrada indistintamente por agentes estatales, por superiores jerárquicos, colegas de trabajo, personas dirigentes de partidos políticos, militantes, simpatizantes, precandidatas, precandidatos, candidatas o candidatos postulados por los partidos políticos o representantes de los mismos; medios de comunicación y sus integrantes, por un particular o por un grupo de personas particulares.

Al respecto, resulta ilustrativa, la jurisprudencia 48/2016, de rubro: "**VIOLENCIA POLÍTICA POR RAZONES DE GÉNERO. LAS AUTORIDADES ELECTORALES ESTÁN OBLIGADAS A EVITAR LA AFECTACIÓN DE DERECHOS POLÍTICOS ELECTORALES**".

Asimismo, es importante puntualizar que la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en la jurisprudencia 21/2018, de rubro: "**VIOLENCIA POLÍTICA DE GÉNERO. ELEMENTOS QUE LA ACTUALIZAN EN EL DEBATE POLÍTICO**", estableció los elementos necesarios para identificar cuando se esta en presencia de algún acto o conducta que pudiera constituir violencia política en contra de una mujer por razón de género; a saber:

1. Sucede en el marco del ejercicio de derechos político-electorales o bien en el ejercicio de un cargo público;
2. Es perpetrado por el Estado o sus agentes, por superiores jerárquicos, colegas de trabajo, partidos políticos o representantes de los mismos; medios de comunicación y sus integrantes, un particular y/o un grupo de personas;
3. Es simbólico, verbal, patrimonial, económico, físico, sexual y/o psicológico;
4. Tiene por objeto o resultado menoscabar o anular el reconocimiento, goce y/o ejercicio de los derechos político-electorales de las mujeres, y
5. Se basa en elementos de género, es decir: i. se dirige a una mujer por ser mujer, ii. tiene un impacto diferenciado en las mujeres; iii. afecta desproporcionadamente a las mujeres.

Por último, es importante subrayar que de conformidad con lo dispuesto en el artículo 405 Bis de la Ley Número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, las quejas o denuncias por violencia política contras las mujeres en razón de género, presentadas tanto dentro como fuera del proceso electoral se sustanciaran a través del Procedimiento Especial Sancionador.

**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/011/2021.
CUADERNO AUXILIAR**

En ese sentido, de las porciones normativas preinsertas es factible inferir que dicho marco normativo tiene el objetivo de evitar que a las mujeres, ya sean servidoras públicas, candidatas a algún puesto de elección popular o se desenvuelvan en el ámbito político-electoral, cualquiera que fuera el puesto que ocupen, se les vulnere su derecho a un ambiente libre de violencia política, es decir, se pretende evitar el menoscabo de reconocimiento en el ámbito, primordialmente aunque no exclusivo, de su desempeño en un cargo público mediante una carga discriminatoria.

Asimismo, de los tratados internacionales de la materia, en principio se reconoce que las personas son iguales en dignidad y derechos, por lo que cuando una persona ejerce violencia de cualquier tipo en contra de otra, rompe con la esencia del derecho de igualdad.

V. CASO CONCRETO.

1. Conductas relacionadas con violencia política en contra de las mujeres en razón de género.

Esta Comisión de Quejas y Denuncias considera, bajo la apariencia del buen derecho, **qué no ha lugar** al dictado de medidas cautelares, en virtud de que no se advierten elementos o circunstancias que ameriten o justifiquen, de manera urgente o inmediata, una medida precautoria para hacer evitar algún daño irreparable en la denunciante que se desprenda ante la necesidad de actos o hechos que constituyan violencia política en razón de género.

Lo anterior, a partir de un análisis preliminar de los hechos denunciados y sin prejuzgar sobre el fondo del asunto, como se explicará enseguida.

El presente caso tiene como antecedentes y contexto relevante lo siguiente:

- La ciudadana Olga Sosa García refiere ser afiliada al partido Movimiento Ciudadano, además, ser Secretaria de Acuerdos de la Comisión Operativa Estatal de la Coordinadora Ciudadana Estatal y de la Junta de Coordinación de dicho partido en el Estado de Guerrero.
- Mediante el escrito de queja y/o denuncia, la ciudadana Olga Sosa García refiere que con fecha doce de marzo del año en curso, solicitó al Coordinador de la Comisión Operativa Estatal de Movimiento Ciudadano en Guerrero copia del análisis documental de los curriculum de las candidaturas a Diputaciones

**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/011/2021.
CUADERNO AUXILIAR**

pro el principio de representación proporcional que postulara Movimiento Ciudadano, para participar en el Proceso Electoral Ordinario para la Gubernatura del Estado, Diputaciones y Ayuntamientos 2020-2021, del cual anexa acuse original y del que manifiesta no haber tenido contestación alguna a dicha solicitud.

- De acuerdo al requerimiento realizado al Encargado de Despacho de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Organización Electoral, puntualizó que el ciudadano Adrián Wences Carrasco en su carácter de Coordinador Operativo Estatal del Partido Movimiento Ciudadano en Guerrero, presentó la lista de registros de candidaturas al cargo de diputaciones por el principio de representación proporcional, así como los expedientes del registro de candidaturas y el nombre de candidatos con el número de prelación en que fueron postulados cada uno de ellos, al cargo de diputaciones por el principio de representación proporcional, ambos del Estado de Guerrero, para el proceso electoral 2020-2021, en el cual se advierte que el denunciado se encuentra en el primer lugar de la relación de candidaturas presentadas para el cargo de diputación local por el principio de representación proporcional, y por lo que respecta a la denunciante, se encuentra en esa misma lista en el sexto orden de prelación.

- De acuerdo al requerimiento realizado al Coordinador de la Comisión Operativa Estatal del Partido Político Movimiento Ciudadano en el Estado de Guerrero, éste refirió que, la ciudadana Olga Sosa García se encuentra afiliada al Partido Movimiento Ciudadano, además, señala que la Coordinación de la Comisión Operativa Estatal del Partido Político Movimiento Ciudadano en el Estado de Guerrero, solo realizó la propuesta de la lista de candidatos a diputadas y diputados de representación en el Estado de Guerrero, la cual fue remitida a la Comisión Nacional de Convenciones y Procesos Internos, quien realizó la discusión y aprobación de las y los candidatos. Asimismo, anexa el Dictamen del Registro de Personas Precandidatas a Diputadas y Diputados a la Legislatura del Estado de Guerrero, por los Principios de Mayoría Relativa y Representación Proporcional, para el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021, señalando en el punto **CUARTO** lo siguiente:

"Respecto a las solicitudes de registro como aspirantes a personas precandidatas a diputadas y diputados a la Legislatura del Estado de Guerrero, por el principio de Representación Proporcional ... se declaran procedentes y validos los registros de las ciudadanas y ciudadanos

**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/011/2021.
CUADERNO AUXILIAR**

que se enlistan a continuación, sin que ello indique el orden de prelación en el que se representan:

PRECANDIDATO PROPIETARIO	PRECANDIDATO SUPLENTE
Adrián Wences Carrasco	Julián López Galeana
Claudia Lobato Méndez	-----
Napoleón Astudillo Martínez	-----
Olga Sosa García	Yesenia Rosas Marcos
Marco Antonio Parral Ruiz	-----
Nereida de Jesús Silvar bravo	Adriana Radilla Catalán
Lizeth Gómez Bautista	-----

- De la inspección realizada a la página electrónica https://movimientociudadano.mx/sites/default/archivos/1_4996778678881878468.pdf, proporcionado por la denunciante, en el acta circunstanciada 016/2021 se verificó la existencia de un documento que consta de nueve fojas, consistente en la Convocatoria para el Proceso Interno de Selección y Elección de Personas Candidatas Postuladas por Movimiento Ciudadano a Cargos de Elección Popular para el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 en el Estado de Guerrero.

- Asimismo, se inspeccionó la página de internet https://movimientociudadano.mx/sites/default/archivos/1_5055611493089804512.pdf, proporcionado por la denunciante, en el que se verificó la existencia de un documento que consta de cuatro fojas, consistente en el Dictamen del Registro de Personas Precandidatas a Diputadas y Diputados de la Legislatura del Estado de Guerrero, por los Principios de Mayoría Relativa y Representación Proporcional, para el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021.

- Además, se inspeccionó la página de internet: https://movimientociudadano.mx/sites/default/archivos/conv_coordinadora_14extraordinaria_1.pdf proporcionado por la denunciante, en el que se verificó la existencia de un documento que consta de tres fojas, consistente en la Convocatoria a la Décima Cuarta Sesión Extraordinaria de la Coordinadora Ciudadana Nacional.


- Finalmente, se inspeccionó la página de internet: https://movimientociudadano.mx/sites/default/archivos/conv_coordinadora_15extraordinaria_1.pdf, proporcionado por la denunciante, en el que se verificó la existencia de un documento que consta de tres fojas, consistente en la

**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/011/2021.
CUADERNO AUXILIAR**

Convocatoria a la Décima Quinta Sesión Extraordinaria de la Coordinadora Ciudadana Nacional.

Se debe recalcar que estos hechos son los únicos sobre los cuales están plenamente acreditados y respecto de los cuales esta autoridad administrativa electoral se pronunciará en este acuerdo.

Ahora bien, como se señaló en apartados que preceden, las medidas cautelares, de conformidad con lo establecido en el artículo 435 de la Ley número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, tienen como finalidad:

- 
1. Lograr la cesación de los actos o hechos que constituyan una presunta infracción.
2. Evitar la producción de daños irreparables.
3. Evitar la afectación de los principios que rigen los procesos electorales, o la vulneración de bienes jurídicos tutelados por las normas que rigen la materia electoral.

Asimismo, para que éstas procedan, a través de una evaluación preliminar parcial, la autoridad deberá fundar y motivar las medidas cautelares que adopte con base en los siguientes elementos:

- a) Condiciones a las que se encuentra sujeto su pronunciamiento:
- b) La probable existencia de un derecho, del cual se pide la tutela en el proceso.
- c) El temor fundado de que, mientras llega la tutela jurídica efectiva, desaparezcan las circunstancias de hecho necesarias para alcanzar una decisión sobre el derecho o bien jurídico cuya restitución se reclama.


De igual forma, las medidas cautelares, deberán justificar la irreparabilidad de la afectación al bien jurídico que se trata de proteger, la idoneidad de la medida, la razonabilidad de su aplicación y la proporcionalidad de la misma respecto de la afectación al bien tutelado.

En ese contexto, las medidas cautelares en materia electoral constituyen un mecanismo de tutela para prevenir la posible afectación a un derecho, a los principios rectores en la materia, o para garantizar el cumplimiento de alguna obligación jurídica,

**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/011/2021.
CUADERNO AUXILIAR**

en forma inmediata, eficaz y de forma previa a la resolución de fondo y definitiva que en Derecho corresponda.

Dicho de otro modo, las medidas cautelares se erigen como un instrumento de protección contra el peligro fundado de que una conducta ilícita o probablemente ilícita continúe o se repita y con ello se evada el cumplimiento de una obligación, se afecte algún derecho o se lesione un valor o principio rector del proceso electoral, por ende si tienen como fin prístino la prevención de daños irreparables, sus efectos se contraen precisamente al cese de cualquier acto que entrañe una violación o transgresión a los principios rectores de la contienda electoral o de los bienes tutelados por el sistema jurídico respectivo.



Aunado a lo anterior, debe decirse que la imposición de medidas cautelares que reúnan los requisitos apuntados, **sólo procederán respecto de conductas que se refieran a hechos objetivos y ciertos, no así respecto de aquellos que se hayan consumado totalmente o futuros de realización incierta**, pues el objeto de estas medidas es restablecer de manera transitoria el ordenamiento jurídico conculcado, desapareciendo provisionalmente una situación que se reputa antijurídica, con la finalidad de evitar la generación de daños irreparables.

Así, en términos de las consideraciones vertidas en apartados que preceden, **esta autoridad electoral considera que, en el caso concreto, de un estudio preliminar y bajo la apariencia del buen Derecho, el acto de obstaculización de su cargo se considera que se toma en cuenta como un acto consumado.**

En ese contexto, las medidas cautelares, en su vertiente de tutela preventiva, tienen por objeto prevenir la comisión de hechos infractores, por lo que es posible que se dicten sobre hechos futuros a fin de evitar que atenten contra el orden jurídico.

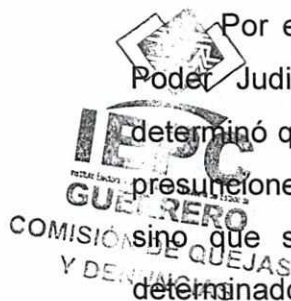
Sin embargo, para su adopción, la autoridad electoral forzosamente ha de contar con información suficiente que arroje la probabilidad alta, real y objetiva de que las conductas que se aducen transgresoras de la ley se verificarán, y no la mera posibilidad, con baja probabilidad de que así suceda, ya que se requiere la existencia de un riesgo o peligro real en la afectación de los principios rectores de la materia electoral.

Sobre esa base, para que se emitan medidas cautelares en acción tutelar preventiva es necesario que los hechos contraventores, aunque aún no sucedan,

**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/011/2021.
CUADERNO AUXILIAR**

sean de inminente realización, esto es, que su verificación dependa simplemente del transcurso del tiempo, que su acontecimiento sea consecuencia forzosa e ineludible de otros hechos que sucedieron con anterioridad, o bien, que se infiera la verificación de acciones concretas dirigidas específicamente a generarlos porque de manera ordinaria se constituyen como preparatorios de su realización.

Lo anterior, porque las medidas cautelares tienen por objeto hacer cesar o desaparecer determinada conducta. En ese tenor, su adopción presupone la existencia objetiva y verificable de la acción u omisión que pueda causar daños o perjuicios a los derechos subjetivos o a los principios rectores en la materia electoral.



Por ello, con base en lo anterior, la Sala Superior del Tribunal electoral del Poder Judicial de la Federación al resolver el expediente SUP-REP-53/2018, determinó que no resulta válida la adopción de medidas cautelares sobre intuiciones, presunciones o indicios ni tampoco resulta válido dictar medidas difusas o genéricas, sino que se exige de manera obligatoria la existencia de un objeto y sujeto determinados.

En el mismo sentido, la Sala Superior a través de la jurisprudencia 14/2015, de rubro: "MEDIDAS CAUTELARES. SU TUTELA PREVENTIVA", estableció que las medidas cautelares constituyen medios idóneos para prevenir la posible afectación a los principios rectores en la materia electoral.


Asimismo, el máximo tribunal en la materia, al resolver el expediente SUP-REP- 192/2016 y sus acumulados, determinó que esas facultades no pueden ser desplegadas sobre actos futuros de realización incierta que incidan en el respeto al derecho humano de libertad de expresión en el ámbito jurídico electoral, en este estadio procesal.

Bajo esa línea argumentativa y en virtud de que los hechos denunciados, versan acciones de obstaculización del ejercicio del cargo como Secretaria de Acuerdos de la Comisión Operativa Estatal, de la Coordinadora Ciudadana Estatal, y de la Junta de Coordinación del partido político Movimiento Ciudadano, realizadas por el ciudadano Adrián Wences Carrasco, en su calidad de Coordinador Ciudadano Estatal del mencionado partido, del Estado de Guerrero, este órgano colegiado no advierte la inminente realización de algún acto evidentemente ilegal que pudiera ser objeto del dictado de una medida cautelar en su vertiente de tutela preventiva, como lo pretende la denunciante.

**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/011/2021.
CUADERNO AUXILIAR**

Es decir, de lo analizado concerniente a los hechos denunciados por la ciudadana Olga Sosa García, en relación con las pruebas que se encuentran acreditadas, se desprende que:

- La selección de candidaturas al proceso interno de selección y elección de personas candidatas postuladas por Movimiento Ciudadano a cargos de elección popular para el proceso electoral ordinario 2020-2021 en el Estado de Guerrero, no le corresponde realizarla a la Comisión Operativa Estatal de Guerrero, sino que es atribución de la Comisión Nacional de Convenciones y Procesos Internos, tal y como lo establece la Convocatoria para el proceso interno de selección y elección de personas candidatas postuladas por Movimiento Ciudadano a cargos de elección popular para el proceso electoral ordinario 2020-2021 en el Estado de Guerrero.



La Comisión Nacional de Convenciones y Procesos Internos fue quien realizó la discusión y aprobación de las y los candidatos, lo que se encuentra establecido en el Dictamen del Registro de Personas Precandidatas a Diputadas y Diputados a la Legislatura del Estado de Guerrero, por los Principios de Mayoría Relativa y Representación Proporcional, para el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021, recalcando en ella: *"sin que ello indique el orden de prelación en el que se presentan"*.

- El análisis documental de los curriculum de las candidaturas a Diputaciones por el principio de representación proporcional que postularía Movimiento Ciudadano, para participar en el Proceso Electoral Ordinario para la Gubernatura del Estado, Diputaciones y Ayuntamientos 2020-2021, no le correspondía realizarla a la Coordinación de la Comisión Operativa Estatal del Partido Político Movimiento Ciudadano en el Estado de Guerrero, si no que le correspondía realizarla a la Comisión Nacional de Convenciones y Procesos Internos, tal y como lo señala Convocatoria para el proceso interno de selección y elección de personas candidatas postuladas por Movimiento Ciudadano a cargos de elección popular para el proceso electoral ordinario 2020-2021 en el Estado de Guerrero. Sin embargo, la solicitud que realizó la ciudadana Olga Sosa García al ciudadano Adrián Wences Carrasco, Coordinador de la Comisión Operativa Estatal, refiere que no existió contestación a dicha solicitud.

Por lo razonado, es que esta Comisión, bajo la apariencia del buen derecho, considera que los hechos y/u omisiones objeto de la denuncia no se encuentran basados en algún estereotipo por razón de género o por el hecho de ser mujer; esto

**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/011/2021.
CUADERNO AUXILIAR**

es, no se desprende algún elemento objetivo para que, en sede cautelar, se determine que los hechos y/u omisiones atribuidas al ciudadano Adrián Wences Carrasco tienen por objeto generar una situación de violencia, poder o desventaja basadas en cuestiones de género en detrimento de los derechos políticos-electorales de la denunciante, por lo que ordenar una medida cautelar es improcedente.

No obstante, ante lo expuesto, se conmina al ciudadano Adrián Wences Carrasco, para que en lo subsecuente se dé respuesta a las solicitudes de información que le sean presentadas por la ciudadana Olga Sosa García, en su calidad de militante del partido político Movimiento Ciudadano, como secretaria de Acuerdos de la Comisión Operativa Estatal de la Coordinadora Ciudadana Estatal y de la Junta de Coordinación de dicho partido en Guerrero, y como Candidata al cargo de Diputación Local por el Principio de Representación Proporcional por el mismo partido en el Estado de Guerrero, esto a efecto de que evitar posibles afectaciones a sus derechos.

IEPC
GUERRERO
COMISIÓN DE QUEJAS
Y DE PARTICIPACIÓN

Por último, es conveniente precisar que adopción de las medidas cautelares no prejuzga respecto a la existencia o no de las infracciones denunciadas, dado que dicho pronunciamiento corresponderá realizarlo de forma exclusiva al Tribunal Electoral del Estado de Guerrero, el cual, al dictar la resolución de fondo en este asunto, determinará si con los medios convictivos que obren en autos se acreditan tanto las infracciones denunciadas, como la responsabilidad de los presuntos infractores.

En mérito de lo previamente expuesto y fundado, con fundamento en los artículos 435, segundo párrafo de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, 78 fracción II del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, la Comisión de Quejas y Denuncias:

ACUERDA

PRIMERO. Se declara improcedente la adopción de medidas cautelares a solicitud de la ciudadana Olga Sosa García, en términos de los argumentos esgrimidos en el considerando V de este acuerdo.

**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/011/2021.
CUADERNO AUXILIAR**

SEGUNDO. Se instruye a la Coordinación de lo Contencioso Electoral de la Secretaría Ejecutiva, para que realice las acciones necesarias tendientes a notificar el presente acuerdo.

TERCERO. Notifíquese este acuerdo **personalmente**, a la ciudadana Olga Sosa García; **por oficio** al ciudadano Adrián Wences Carrasco; y, **por estrados**, al público en general, de conformidad con lo establecido en el artículo 445 de la Ley 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero y 65 del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, a través de la Coordinación de lo Contencioso electoral del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.


El presente acuerdo fue aprobado por **unanimidad** de votos de la y los integrantes de la Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, en la Séptima Sesión Extraordinaria de trabajo, celebrada el dieciocho de abril de dos mil veintiuno.

LA COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO.



IEPC
INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN
CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

COMISIÓN DE QUEJAS
Y DENUNCIAS



VICENTA MOLINA REVUELTA
CONSEJERA PRESIDENTA



C. AMADEO GUERRERO ONOFRE
CONSEJERO ELECTORAL



C. EDMAR LEÓN GARCÍA
CONSEJERO ELECTORAL



C. AZUCENA ABARCA VILLAGÓMEZ
SECRETARIA TÉCNICA

NOTA: LAS PRESENTES FIRMAS PERTENECEN AL ACUERDO 008/CQD/18-04-2021, QUE EMITE LA COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO, RELATIVO A LAS MEDIDAS CAUTELARES SOLICITADAS EN EL EXPEDIENTE IEPC/CCE/PES/011/2021, FORMADO CON MOTIVO DE LA QUEJA Y/O DENUNCIA PLANTEADA POR LA CIUDADANA OLGA SOSA GARCÍA, EN CONTRA DEL CIUDADANO ADRIÁN WENCES CARRASCO, POR PRESUNTOS ACTOS Y/U OMISIONES QUE PODRÍAN CONFIGURAR VIOLENCIA POLÍTICA CONTRA LAS MUJERES EN RAZÓN DE GÉNERO.