

**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/038/2024  
CUADERNO AUXILIAR**

**ACUERDO 035/CQD/31-05-2024**

**QUE EMITE LA COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO, DENTRO DEL PROCEDIMIENTO ESPECIAL SANCIONADOR IEPC/CCE/PES/038/2024, RELATIVO A LA SOLICITUD DE MEDIDAS CAUTELARES FORMULADA POR LA CIUDADANA ORQUÍDEA CUELLAR GUERRERO, CANDIDATA A LA PRESIDENCIA MUNICIPAL DE TLALIXTAQUILLA DE MALDONADO, EN CONTRA DEL CIUDADANO JERÓNIMO MALDONADO VERA, CANDIDATO DEL PARTIDO MOVIMIENTO CIUDADANO, A LA PRESIDENCIA MUNICIPAL DEL CITADO MUNICIPIO, POR PRESUNTOS ACTOS DE PROPAGANDA QUE VIOLENTA LA NORMATIVA ELECTORAL.**

### **RESULTANDO**

**I. PRESENTACIÓN DE LA DENUNCIA.** El día catorce de mayo de dos mil veinticuatro, la ciudadana Orquídea Cuellar Guerrero, por su propio derecho y en su calidad de candidata propietaria a la Presidencia Municipal de Tlalixtaquilla de Maldonado, Guerrero, postulada por la coalición parcial conformada por los partidos políticos del Trabajo, Verde Ecologista de México y Morena, presentó escrito de queja, en contra del ciudadano Jerónimo Maldonado Vera, candidato a la Presidencia Municipal de Tlalixtaquilla de Maldonado, Guerrero, postulado por el partido político Movimiento Ciudadano, por actos de propaganda que violenta la normativa electoral.

En su escrito de denuncia señaló que el candidato Jerónimo Maldonado Vera, en su campaña de proselitismo en sus mensajes a la ciudadanía de Tlalixtaquilla de Maldonado, Guerrero, está utilizando de manera reiterada expresiones de índole religiosa que hacen alusión a que con la "BENDICIÓN DE DIOS" van a lograr el triunfo en la contienda electoral.

Acciones que, a decir de la denunciante, contravienen a los principios de imparcialidad y equidad en la contienda electoral, toda vez que vulnera los Principios Constitucionales y el de Estado laico, establecido en el artículo 40 Constitucional, así como el Principio de separación Estado – Iglesia contemplado en el primer párrafo del artículo 130 Constitucional, debido a que con dichas expresiones está buscando atraer el voto del electorado a través de frases que hacen referencia a las creencias religiosas de los electores potenciales y con ello empatizar con la ciudadanía para persuadirla de que voten por el denunciado y su planilla.



**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/038/2024  
CUADERNO AUXILIAR**

**II. RADICACIÓN, RESERVA DE ADMISIÓN, MEDIDAS PRELIMINARES DE INVESTIGACIÓN.** El día catorce de mayo de dos mil veinticuatro, la Coordinación de lo Contencioso Electoral, tuvo por recibida la queja presentada por la ciudadana Orquídea Cuellar Guerrero, candidata propietaria a la Presidencia Municipal de Tlalixtaquilla de Maldonado, Guerrero, formándose el expediente por duplicado con el escrito de referencia y registrándose bajo el número de expediente **IEPC/CCE/PES/038/2024**; asimismo, se reservó la admisión y emplazamiento, de igual manera se decretaron medidas preliminares de investigación consistentes en solicitarle a la Unidad Técnica de Oficialía Electoral, para efecto de que, a la brevedad posible, realizara una inspección de los URL o links proporcionados por la denunciante, así como la inspección del contenido de un dispositivo de almacenamiento USB, proporcionado por la quejosa. Asimismo, se ordenó el requerimiento de diversa documentación a la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos.

**III. DESAHOGO DEL REQUERIMIENTO A LA DIRECCIÓN DE PRERROGATIVAS Y PARTIDOS POLÍTICOS DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO.** Mediante oficio número 123/2024, de dieciocho de mayo de dos mil veinticuatro, la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, remitió el Acuerdo 102/SE/19-04-2024, por el que se aprueba la candidatura del ciudadano Jerónimo Maldonado Vera, como candidato propietario a la Presidencia Municipal del H. Ayuntamiento de Tlalixtaquilla de Maldonado, Guerrero, postulado por el partido político Movimiento Ciudadano; así como el Acuerdo 103/SE/19-04-2024, por el que se aprueba la candidatura de la ciudadana Orquídea Cuellar Guerrero, como candidata propietaria a la Presidencia Municipal del H. Ayuntamiento de Tlalixtaquilla de Maldonado, Guerrero, postulada por el partido político MORENA; ambos para el proceso electoral ordinario 2023-2024.

**IV. DESAHOGO DE INSPECCIÓN OCULAR DE HECHOS.** Mediante acuerdo de fecha veintisiete de dos mil veinticuatro, la Coordinación de lo Contencioso Electoral tuvo por recibido el oficio número 140/2024, a través del cual la Unidad Técnica de Oficialía Electoral, notificó el acuerdo de fecha quince de mayo del presente año, mediante el cual el Secretario Ejecutivo de este Instituto Electoral instruye a la Unidad Técnica de Oficialía Electoral llevar a cabo la inspección solicitada por la Coordinación de lo Contencioso Electoral.



EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/038/2024  
CUADERNO AUXILIAR

Asimismo, mediante el oficio número 141/2024, dicha Unidad, remitió el acta circunstanciada IEPC/GRO/SE/OE/078/2024, de la cual se desprende lo siguiente:

1. Al ingresar en la barra de direcciones del navegador Google Chrome el enlace de internet https://www.facebook.com/share/v/i9SCJaeSru7NECjw/?mibextid=WC7FNe, entre otras cosas se visualiza un video del cual se escucha de manera deficiente lo siguiente: *"Voz masculina: Porque conocemos bien las necesidades de nuestras comunidades, conocemos bien las necesidades de la ganadería, de la agricultura, de educación y principalmente de salud, así es que vamos a dar propuestas de trabajo y con la bendición de Dios, vamos a llegar a llegar al triunfo, nosotros, al cuando hicimos el arranque de campaña fue un, fue todo un emblema, fue, fue algo representativo, cuando hagamos nuestro cierre de campaña con la bendición de Dios vamos a ir con todo, yo les agradezco mucho a todos los que nos están acompañando en este momento y Dios me los bendiga, muchas gracias."*
2. Al ingresar en la barra de direcciones del navegador Google Chrome el enlace de internet https://www.facebook.com/share/v/vJEnQCSP9qeiR9K/?mibextid=w8EBqM, entre otras cosas se visualiza un video del cual se escucha de manera deficiente lo siguiente: *"Voz masculina y música de fondo: Hoy en este día, es un día muy especial, ya que se festeja a todas nuestras mamitas, hoy quiero desearles muchas felicidades a todas las mamitas de nuestro Municipio de Tlalixtaquilla, ellas son la sabiduría viva en nuestro caminar como hijos, sus consejos siempre nos acompañan desde la niñez hasta nuestra vida adulta, por eso y por muchas razones más, quiero decirles ¡Feliz día de las madres y que Dios me las bendiga!"*
3. Al llevar a cabo la inspección de una memoria USB, se pudo constatar que contenía dos archivos, uno en formato "JPEG" con el nombre de "WhatsApp Image 2024-04-29 at 12.20.35 PM" y el segundo en formato "Video MP4" con el nombre "WhatsApp Video 2024-04-29 at 12.20.26 PM". Respecto del primer archivo se pudo apreciar, entre otras cosas, en la parte inferior de la imagen el texto siguiente *"Con la bendición de mi Señor"*; por cuanto hace al segundo archivo consistente en el video, se escucha de manera deficiente lo siguiente: *"Voz masculina: Porque conocemos bien las necesidades de nuestras comunidades, conocemos bien las necesidades"*



EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/038/2024  
CUADERNO AUXILIAR

*de la ganadería, de la agricultura, de educación, y principalmente de salud, así es que vamos a dar propuestas de trabajo y con la bendición de Dios, vamos a llegar a llegar al triunfo, nosotros, al cuando hicimos el arranque de campaña fue un, fue todo un emblema, fue, fue algo representativo, cuando hagamos nuestro cierre de campaña con la bendición de Dios vamos a ir con todo, yo les agradezco mucho a todos los que nos están acompañando en este momento y Dios me los bendiga, muchas gracias."*

**V.- APERTURA DEL CUADERNO AUXILIAR y ELABORACIÓN DEL PROYECTO DE MEDIDAS CAUTELARES.**

Mediante proveído de treinta de mayo de dos mil veinticuatro, se ordenó la apertura del cuaderno auxiliar para la tramitación por cuerda separada de las medidas cautelares solicitadas; ese mismo día, en el cuaderno auxiliar del expediente IEPC/CCE/PES/038/2024, se ordenó la elaboración del proyecto de acuerdo de medidas cautelares, así como su remisión a la Comisión de Quejas y Denuncias de este Instituto, a fin de que en el ámbito de sus atribuciones determinara lo que resultara conducente.

**CONSIDERANDO**

**I. COMPETENCIA.** La Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, es competente para resolver sobre la procedencia o improcedencia de las medidas cautelares solicitadas por la denunciante, de conformidad con lo estatuido en los artículos 435, segundo párrafo, 441, de la Ley Número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero; 75, 76, 79, 80, 81, 82, y 113 del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; los cuales esencialmente facultan a la aludida Comisión para dictar medidas cautelares, que permitan lograr el cese de los actos o hechos que puedan constituir una infracción, evitar la producción de daños irreparables, la afectación de los principios que rigen los procesos electorales, o bien, evitar que se ponga en riesgo la vulneración de bienes jurídicos tutelados por las disposiciones constitucionales y legales de la materia.

En el caso, la competencia de este órgano colegiado se actualiza, porque las medidas cautelares se solicitan con base en la posible infracción a lo previsto en los artículos 439 fracción III, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de



**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/038/2024  
CUADERNO AUXILIAR**

Guerrero, 107 fracción III, del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, en atención a que en el presente asunto se denuncian expresiones de índole religioso que presuntamente vulneran los principios constitucionales de equidad en la contienda electoral y el estado laico.

**II. HECHOS DENUNCIADOS Y SOLICITUD DE MEDIDAS CAUTELARES.** Como se ha señalado previamente, la ciudadana Orquídea Cuellar Guerrero, candidata propietaria a la Presidencia Municipal de Tlalixtaquilla de Maldonado, Guerrero, postulada por el partido político Morena, denuncia que el ciudadano Jerónimo Maldonado Vera, candidato a la Presidencia Municipal de ese mismo municipio, postulado por el partido político Movimiento Ciudadano, en su campaña de proselitismo en sus mensajes a la ciudadanía de Tlalixtaquilla de Maldonado, Guerrero, está utilizando de manera reiterada expresiones de índole religiosa que hacen alusión a que con la "BENDICIÓN DE DIOS" van a lograr el triunfo en la contienda electoral.

La denunciante señaló que, dichas acciones contravienen los principios de imparcialidad y equidad en la contienda electoral, toda vez que vulneran los Principios Constitucionales de Equidad en la contienda electoral y el de Estado laico, establecido en el artículo 40 Constitucional, así como el Principio de separación Estado – Iglesias contemplado en el primer párrafo del artículo 130 Constitucional, debido a que con dichas expresiones está buscando atraer el voto del electorado a través de frases que hacen referencia a las creencias religiosas de los electores potenciales y con ello, empatizar con la ciudadanía para persuadirla de que voten por el candidato y su planilla.

Por ello, la denunciante solicitó las medidas cautelares pertinentes, con la finalidad de lograr la cesación de los actos o hechos que constituyen la infracción, evitar la producción de daños irreparables, afectación de los principios que rigen los procesos electorales o la vulneración de los bienes jurídicos tutelados por las disposiciones contenidas en la ley de la materia.

**III. MEDIOS DE PRUEBAS:**

**a) Medios de pruebas ofrecidas por la parte denunciante**



EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/038/2024  
CUADERNO AUXILIAR

- A) **LA TÉCNICA.** - Consistente en imagen del video que circula en redes sociales donde aparece el candidato, en actividad proselitista. Consultable en <https://www.facebook.com/share/v/i9SCJaeSru7NECjw/?mibextid=WC7FNe>.

...

- B) **PRUEBA TÉCNICA** que será desahogada en la respectiva audiencia de pruebas y alegatos, consistente en **Video** que contiene el mensaje emitido por el citado candidato **Jerónimo Maldonado Vera**.

Duración del video del segundo 1 al 45, consultable en <https://www.facebook.com/share/v/i9SCJaeSru7NECjw/?mibextid=WC7FNe>.

...

- C) **PRUEBA TÉCNICA** que será desahogada en la respectiva audiencia de pruebas y alegatos, consistente en **Video** con una duración de 58 segundos, transmitido en redes sociales a partir del diez de mayo de dos mil veinticuatro, consultable en: <https://www.fsebook.com/share/v/vJEnQCSP9geiR9K/?mibextid=w8EBqM>.

- D) **LA TÉCNICA.** - Consistente en imagen que circula en redes sociales donde aparece el candidato, en actividad proselitista y al pie de la imagen la leyenda: "Con la bendición de mi Señor".

**b) Pruebas recabadas por la autoridad instructora**

1. **DOCUMENTAL PÚBLICA.** Consistente en el acuerdo 102/SE/19-04-2024, por el que se aprueba la candidatura del ciudadano Jerónimo Maldonado Vera, como candidato propietario a la Presidencia Municipal del H. Ayuntamiento de Tlaxiataquilla de Maldonado, Guerrero, postulado por el partido político Movimiento Ciudadano; así como el Acuerdo 103/SE/19-04-2024, por el que se aprueba la candidatura de la ciudadana Orquídea Cuellar Guerrero, como candidata propietaria a la Presidencia Municipal del H. Ayuntamiento de Tlaxiataquilla de Maldonado, Guerrero, postulada por el partido político MORENA; ambos para el proceso electoral ordinario 2023-2024.

2. **DOCUMENTAL PÚBLICA.** Consistente en el Acta circunstanciada IEPC/GRO/SE/OE/078/2024 de inspección a los URL o links <https://www.facebook.com/share/v/i9SCJaeSru7NECjw/?mibextid=WC7FNe>.



EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/038/2024  
CUADERNO AUXILIAR

<https://www.facebook.com/share/v/vJEnQCSLP9geiR9K/?mibextid=w8EBqM>, así como a la memoria USB aportada por la denunciante.

**IV. CONSIDERACIONES GENERALES SOBRE LAS MEDIDAS CAUTELARES.**

Los elementos que esta autoridad administrativa electoral debe analizar para emitir su pronunciamiento, tomando en consideración lo establecido en el artículo 76 del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, así como lo señalado en la sentencia SUP-REP-267/2015, emitida por Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en la cual estableció que, para que el dictado de medidas cautelares cumpla con el principio de legalidad, la fundamentación y motivación deberá ocuparse cuando menos, de los aspectos siguientes:

**a) Apariencia del buen derecho**, entendido como la probable existencia de un derecho, del cual se pide la tutela en el proceso.

**b) Peligro en la demora**, entendido como el temor fundado de que, mientras llega la tutela jurídica efectiva, se afecte el derecho o bien jurídico cuya restitución se reclama.

**c) La irreparabilidad de la afectación**, entendida como la existencia de un derecho subjetivo, en apariencia reconocido legalmente, de quien sufre la lesión o el riesgo de un daño inminente de imposible reparación y la correlativa falta de justificación de la conducta reprochada.

**d) La idoneidad, razonabilidad y proporcionalidad de la medida**, concebidas como las características que deben tomarse en cuenta para la emisión de las medidas precautorias, a saber:

- 1) Deben alcanzar un fin legal o constitucionalmente determinado con alta expectativa de eficacia (idoneidad de la medida);
- 2) Debe ponderarse si entre las opciones de las providencias a elegir, existe alguna que produzca una limitación menos gravosa a los derechos de los gobernados (razonabilidad de la medida), y



EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/038/2024  
CUADERNO AUXILIAR

- 3) Debe valorarse si la restricción decretada es adecuada en cuanto a su intensidad, magnitud o cantidad, procurando que no devenga excesiva, en razón de las particularidades de cada caso (proporcionalidad de la medida).

La medida cautelar adquiere justificación si existe un derecho que requiere protección provisional y urgente, a raíz de una afectación producida (que se busca evitar sea mayor) o de inminente producción, mientras se sigue el proceso en el cual se resolverá el fondo de la pretensión, de quien sufre el daño o la amenaza de su actualización.

El criterio que debe tomarse en esta clase de medidas, se encuentra en lo que la doctrina denomina como el *fumus boni iuris* (apariencia del buen derecho) y el elemento del *periculum in mora* (temor fundado) de que mientras llega la tutela efectiva, se menoscabe o haga irreparable el derecho materia de la decisión final.

En este sentido, sólo son protegibles por medidas cautelares aquellos casos en los que se acredita el actuar indebido de quien es la parte denunciada en un procedimiento.

Así tomando en cuenta que el primer elemento apunta a una credibilidad objetiva y sería sobre la juridicidad del derecho que se pide proteger, a fin de descartar que se trate de una pretensión manifiestamente infundada, temeraria o cuestionable; **en tanto que el segundo elemento consiste en el posible menoscabo de los derechos de quien solicita la medida cautelar, ante el riesgo de su irreparabilidad.**

Situación que obliga, inexcusablemente, a realizar una evaluación preliminar en torno a la justificación de las respectivas posiciones enfrentadas, a saber, la apariencia del buen derecho, así como el temor fundado de que mientras llega la tutela efectiva, se menoscabe o haga irreparable el derecho materia de la decisión final, y así determinar si procede o no el dictado de medidas cautelares.

En atención a la naturaleza de las medidas cautelares, se considera que se requiere una **acción ejecutiva, inmediata y eficaz**, que debe adoptarse mediante la ponderación de los elementos que obren en el expediente, mismos que generalmente son aportados por quien las solicita, con el fin de determinar, en grado de seria



EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/038/2024  
CUADERNO AUXILIAR

probabilidad, si pueden producirse daños o lesiones irreparables a los principios rectores de la materia electoral, con la permanencia de cierto tipo de acciones o conductas.

Por lo tanto, esta clase de providencias, como todo acto de molestia por parte de la autoridad, **necesariamente deben estar fundadas y motivadas para su concesión o denegación, en estricta observancia al principio de legalidad**, ya que según sea el sentido de la resolución, con ellas puede afectarse a cualquiera de los sujetos en conflicto.

Por lo que, la autoridad que tenga a su cargo establecer si procede o no acordarlas y, en su caso, determinar cuál procede adoptar, debe realizar diversas ponderaciones que permitan su justificación, como son las concernientes a los derechos en juego, la irreparabilidad de la afectación, la idoneidad de la medida cautelar, así como su razonabilidad y proporcionalidad.

Aunado a lo anterior, la imposición de medidas cautelares que reúnan los requisitos apuntados, **solo proceden respecto de conductas que se refieran a hechos objetivos y ciertos, no así respecto de aquellos que se hayan consumado totalmente o futuros de realización incierta, salvo en aquellos casos en los que existan elementos que permitan suponer la posibilidad de que la conducta ilícita o probablemente ilícita continúe o se repita, en cuyo caso se pondrán dictar medidas cautelares en su modalidad de tutela preventiva**, pues el objeto de estas medidas es restablecer de manera transitoria el ordenamiento jurídico quebrantado, desapareciendo provisionalmente una situación que se considera antijurídica, con la finalidad de evitar la generación de daños irreparables.

La Suprema Corte de Justicia de la Nación ha establecido que, las medidas cautelares constituyen una resolución provisional que se caracterizan, generalmente, por ser accesorias, toda vez que la determinación no constituye un fin en sí mismo, y sumarias, debido a que se tramitan en plazos breves. Su finalidad es, ante el peligro en la dilación, suplir momentáneamente la falta de una resolución definitiva, asegurando su eficacia, por lo que tales medidas, al encontrarse dirigidas a garantizar la existencia de un derecho, cuyo titular estima que puede sufrir algún menoscabo, constituyen un instrumento, no solo de otra resolución, sino también del interés público, porque buscan restablecer el ordenamiento jurídico vulnerado,



EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/038/2024  
CUADERNO AUXILIAR

desapareciendo provisionalmente una situación que se estima antijurídica. Lo anterior encuentra sustento en la tesis de Jurisprudencia del Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, de rubro: "**MEDIDAS CAUTELARES. NO CONSTITUYEN ACTOS PRIVATIVOS, POR LO QUE PARA SU IMPOSICIÓN NO RIGE LA GARANTÍA DE PREVIA AUDIENCIA**".

Por su parte la Sala Superior ha delineado que las medidas cautelares<sup>2</sup> forman parte de los mecanismos de tutela preventiva, al constituir medios idóneos para prevenir la posible afectación a los principios rectores en la materia electoral, mientras se emite la resolución de fondo, y tutelar directamente el cumplimiento a los mandatos (obligaciones o prohibiciones) dispuestos por el ordenamiento sustantivo, ya que siguen manteniendo, en términos generales, los mismos presupuestos, la apariencia del buen derecho y el peligro en la demora, proporcionalidad y, en su caso, indemnización, pero comprendidos de manera diferente, pues la apariencia del buen derecho ya no se relaciona con la existencia de un derecho individual, sino con la protección y garantía de derechos fundamentales y con los valores y principios reconocidos en la Constitución Federal y los tratados internacionales, y con la prevención de su posible vulneración.

Así, conforme a la apariencia del buen derecho, podrá decretarse una medida cautelar siempre que, a partir de los hechos denunciados y de las pruebas que obran en el sumario, se desprenda la presunta conculcación a alguna disposición de carácter electoral. Lo anterior, sin que se realice pronunciamiento de fondo o se prejuzgue sobre la materia de la queja.

## V. MARCO JURÍDICO

### 1. Propaganda Electoral

#### Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales

Artículo 242.

...

<sup>1</sup> Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo VII, marzo de 1998, pág. 18

<sup>2</sup> Jurisprudencia 14/2015, cuyo rubro es: "MEDIDAS CAUTELARES. SU TUTELA PREVENTIVA". Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 8, Número 17, 2015, páginas 28, 29 y 30.



EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/038/2024  
CUADERNO AUXILIAR

1. Se entiende por propaganda electoral el conjunto de escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones que durante la campaña electoral producen y difunden los partidos políticos, los candidatos registrados y sus simpatizantes, con el propósito de presentar ante la ciudadanía las candidaturas registradas.

Artículo 250.

1. En la colocación de propaganda electoral los partidos y candidatos observarán las reglas siguientes:

a) No podrá colgarse en elementos del equipamiento urbano, ni obstaculizar en forma alguna la visibilidad de los señalamientos que permiten a las personas transitar y orientarse dentro de los centros de población. Las autoridades electorales competentes ordenarán el retiro de la propaganda electoral contraria a esta norma;

b) Podrá colgarse o fijarse en inmuebles de propiedad privada, siempre que medie permiso escrito del propietario;

c) Podrá colgarse o fijarse en los bastidores y mamparas de uso común que determinen las juntas locales y distritales ejecutivas del Instituto, previo acuerdo con las autoridades correspondientes;

d) No podrá fijarse o pintarse en elementos del equipamiento urbano, carretero o ferroviario, ni en accidentes geográficos cualquiera que sea su régimen jurídico, y

e) No podrá colgarse, fijarse o pintarse en monumentos ni en edificios públicos

**Ley 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero**

Artículo 278

Se entiende por propaganda electoral, el conjunto de escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones que durante la campaña electoral producen y difunden los partidos políticos o coaliciones, los candidatos registrados y sus simpatizantes, con el propósito de presentar ante la ciudadanía las candidaturas registradas.

ARTÍCULO 282



EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/038/2024  
CUADERNO AUXILIAR

*La propaganda impresa que los candidatos utilicen durante la campaña electoral, deberá contener, en todo caso, una identificación precisa del partido político o coalición que ha registrado al candidato.<sup>3</sup>*

Como puede inferirse de la interpretación del artículo anterior, una regla primordial para la emisión de propaganda electoral consiste en que haya una identificación precisa del partido político que ha registrado al candidato.

Artículo 483

...

*Los partidos políticos, las coaliciones y las y los candidatos que realicen propaganda electoral, deberán promover sus propuestas y plataforma electoral respectivas y abstenerse en ella de expresiones que ofendan, difamen, calumnien o denigren a candidatas, candidatos, partidos políticos, coaliciones, instituciones y terceros o que a través de esta se coaccione el voto ciudadano o discriminen o constituyan actos de violencia política contra las mujeres en razón de género. El Consejo General del Instituto Electoral y la Comisión de Quejas y Denuncias están facultadas para solicitar, la suspensión inmediata de los mensajes en radio o televisión contrarios a esta norma, así como ordenar el retiro de cualquier otra propaganda.*

De lo anterior podemos destacar que la propaganda electoral, tiene como objeto presentar y promover ante la ciudadanía una candidatura o partido para colocarlo en las preferencias electorales, dando a conocer los programas y acciones contenidos en los documentos básicos y, particularmente, en la plataforma electoral, que hubieren registrado, lo anterior con el objeto de mantener informada a la ciudadanía respecto a las opciones de las personas que se encuentran postuladas por los distintos partidos políticos, para obtener el triunfo y así poder acceder a un cargo de elección popular

En este orden de ideas, la propaganda electoral se caracteriza por hacer llamamientos explícitos o implícitos al voto, así como como buscar el apoyo o rechazo hacia un partido político o candidatura en particular, a través de la presentación de propuestas, posicionamientos u opiniones respecto de diversos temas, también es importante destacar que no necesariamente el contenido del mensaje propagandístico tiene que hacer alusión de manera expresa a la palabra "voto" o

<sup>3</sup> Énfasis añadido.



EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/038/2024  
CUADERNO AUXILIAR

“sufragio”, o bien, no solicite de manera directa y clara el ejercicio del voto favorable a la ciudadanía, en modo alguno implica en automático que no se trata de propaganda electoral, pues deben analizarse cuestiones como los elementos subjetivos: referente a la persona que emite el mensaje, el material constante en: contenido o fraseo del mensaje y el temporal ya sea fuera del proceso electoral, o dentro del mismo y en este caso, la etapa del proceso electoral en que se emita el mensaje de la propaganda en cuestión, para estar en condiciones para establecer si la verdadera intención consiste, precisamente, en invitar o motivar de manera disfrazada al electorado para que favorezca a determinada opción política en el escenario electoral.

Así también Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación al emitir la, la jurisprudencia 37/2010, de rubro ***“PROPAGANDA ELECTORAL. COMPRENDE LA DIFUSIÓN COMERCIAL QUE SE REALIZA EN EL CONTEXTO DE UNA CAMPAÑA COMICIAL CUANDO CONTIENE ELEMENTOS QUE REVELAN LA INTENCIÓN DE PROMOVER UNA CANDIDATURA O UN PARTIDO POLÍTICO ANTE LA CIUDADANÍA”***, estableció que la propaganda electoral es el conjunto de escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones que durante la campaña electoral se difunden con el propósito de presentar ante la ciudadanía, las candidaturas registradas, por lo tanto, la propaganda electoral, como todo acto de difusión que se realice en el marco de una campaña comicial, con independencia de que se desenvuelva en el ámbito de la actividad comercial, publicitaria o de promoción empresarial, cuando en su difusión se muestre objetivamente que se efectúa también con la intención de promover una candidatura o un partido político ante la ciudadanía, por incluir signos, emblemas y expresiones que los identifican, aun cuando tales elementos se introduzcan en el mensaje de manera marginal o circunstancial.

Por lo tanto, tenemos que la propaganda electoral está íntimamente ligada a postulación de un candidato y a las campañas electorales de los partidos políticos que compiten en los procesos comiciales para posicionarse en las preferencias ciudadanas, con las limitantes que la propia normativa prevé.

## 2. Laicidad y separación iglesia – Estado.

El artículo 24 de la Constitución Federal, dispone que toda persona es libre para profesar la religión que más le agrade, practicar las ceremonias, devociones o actos del culto respectivo, siempre que no constituyan un delito o falta penados por la ley,



EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/038/2024  
CUADERNO AUXILIAR

y que el Congreso no puede dictar leyes que establezcan o prohíban religión alguna. Asimismo, señala que nadie puede utilizar los actos públicos de expresión de esta libertad con fines político, de proselitismo o de propaganda política.

El artículo 40 de la Constitución Federal, establece que es voluntad del pueblo mexicano constituirse en una república democrática, laica y federal.

Por su parte, el artículo 130 señala que el principio histórico de separación iglesia – Estado, orienta las normas contenidas en el citado artículo, refiriendo en su inciso e) que los ministros no podrán asociarse con fines políticos ni realizar proselitismo a favor o en contra de candidato, partido o asociación política alguna.

De igual forma, refiere que queda estrictamente prohibida la formación de toda clase de agrupaciones políticas cuyo título tenga alguna palabra o indicación cualquiera que la relacione con alguna confesión religiosa. No podrán celebrarse en los templos reuniones de carácter político.

En concordancia con lo anterior, los artículos 25, numeral 1, inciso p) con relación a su inciso a) de la Ley de Partidos y 56 fracción VII con relación a su fracción I de la Ley Electoral, establece que los candidatos y los institutos políticos deberán abstenerse de utilizar símbolos religiosos, expresiones, alusiones o fundamentaciones de carácter religioso en su propaganda.

Al respecto, la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación ha sostenido que la libertad religiosa tiene dos facetas o dimensiones, una interna y otra externa.

La dimensión interna se relaciona con la libertad ideológica y tiene que ver con la capacidad de los individuos para desarrollar y actuar de conformidad con una particular visión del mundo en la que quede definida la relación del hombre con lo divino.

En tanto, la dimensión o faceta externa de la libertad religiosa es múltiple y se entrelaza de modo estrecho, en muchas ocasiones, con el ejercicio de otros derechos individuales, como la libertad de expresión, la libertad de reunión, la libertad de enseñanza o libertad de imprenta.



**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/038/2024  
CUADERNO AUXILIAR**

Menciona también a la libertad de culto, la cual se refiere a la libertad para practicar ceremonias, ritos y reuniones que se asocian con el culto de determinadas creencias religiosas, lo cual implica no solo las manifestaciones externas sino también las colectivas o grupales, y además pertenecientes al ámbito de la expresión institucionalizada de la religión.

Señalando que no todo acto de expresión externa de una creencia religiosa es un acto de "culto público", sino que los actos de culto público son los específicamente orientados a desarrollar de manera colectiva los ritos, ceremonias y prácticas que las diferentes religiones reconocen como manifestaciones institucionalizadas o formalizadas de su fe religiosa, definidas y gobernadas por reglas preestablecidas por ellas.

Ahora bien, la Sala Superior refiere que la libertad religiosa y de culto, contenidos en el artículo 24 de la Constitución Federal, se deben analizar de manera conjunta y armónica con el principio histórico de separación iglesia – Estado, previsto en el numeral 130 de la Constitución Federal. Aclarando que, en materia política, esta limitante encuentra su razón de ser, en el carácter laico del Estado Mexicano; bajo esta lógica, si el Estado no pretende imponer ninguna forma de creencia religiosa resulta entonces necesario, que en la actividad política no se pretenda obtener un beneficio indebido mediante la utilización de la fe de una comunidad para generar empatía entre el electorado y un determinado actor político.

De tal manera que el principio de laicidad, entre otras finalidades, tiene por objeto que los partidos políticos no usen en su propaganda electoral símbolos, expresiones, alusiones, fundamentaciones de carácter religioso, o bien que se utilicen los actos públicos de expresión de libertad religiosa con fines políticos, por lo que el incumplimiento a esas disposiciones de orden e interés público constituyen una infracción.

No obstante, se precisa que, para acreditar la existencia entre cuestiones religiosas y políticas, es necesario tener en cuenta el contexto en que ciertas manifestaciones se producen. De ahí que, al analizarse la infracción relativa a la prohibición de utilización de símbolos religiosos en la propaganda electoral, no sólo debe tener en cuenta la simple aparición de un determinado elemento religioso o la función de



EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/038/2024  
CUADERNO AUXILIAR

alguna expresión lingüística que pueda encontrarse referida a algún tipo de credo, sino que debe analizarse de manera contextual, el uso que se da a tales elementos o expresiones, con la finalidad de inferir, de manera sólida y consistente que lo pretendido era utilizar la fe del conjunto social en beneficio de un determinado actor político.

En este sentido, cuando en una determinada propaganda aparecen ciertos elementos materiales (monumentos, construcciones o símbolos) con contenido que puede considerarse religioso, o bien, se utiliza determinado lenguaje, es necesario determinar, si esto se da como una mera referencia geográfica o cultural, o bien, que las frases o lenguaje utilizado se refiere al uso de un código semiótico común.

Por ello, la Sala Superior considera que para tener por acreditado el uso de símbolos religiosos en propaganda electoral, se tiene que distinguir entre el uso de expresiones o referencias sin relación a procesos electorales como, festividades nacionales y/o tradicionales, por un lado y, por el otro, el uso de una religión con el fin de incidir en el electorado o manipular sus preferencias electorales.

## VI. PRONUNCIAMIENTO SOBRE LA MEDIDAS CAUTELARES SOLICITADAS

En el caso que nos ocupa, la ciudadana Orquídea Cuellar Guerrero, candidata a la Presidencia Municipal de Tlaxiataquilla de Maldonado, Guerrero, postulada por el partido político Morena, denunció al ciudadano Jerónimo Maldonado Vera, candidato a la Presidencia Municipal de Tlaxiataquilla de Maldonado, Guerrero, postulado por el partido político Movimiento Ciudadano, debido a que en sus actos de campaña y proselitismo, en sus mensajes a la ciudadanía de Tlaxiataquilla de Maldonado, Guerrero, está utilizando de manera reiterada expresiones de índole religiosa que hacen alusión a que con la "BENDICIÓN DE DIOS" van a lograr el triunfo en la contienda electoral.

Además, la quejosa señala que dichas acciones contravienen a los principios de imparcialidad y equidad en la contienda electoral, toda vez que vulnera los Principios Constitucionales de Equidad en la contienda electoral y el de Estado laico, establecido en el artículo 40 Constitucional, así como el Principio de separación Estado – Iglesias contemplado en el primer párrafo del artículo 130 Constitucional, debido a que con dichas expresiones está buscando atraer el voto del electorado a través de frases que



EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/038/2024  
CUADERNO AUXILIAR

hacen referencia a las creencias religiosas de los electores potenciales y con ello empatizar con la ciudadanía para persuadirla de que voten por el y su planilla.

Al respecto, como ha quedado de manifiesto, debe considerarse que la prohibición de utilizar símbolos, expresiones o alusiones religiosas en la propaganda electoral, tiene la finalidad de impedir que algún partido político o candidato, pueda llegar a coaccionar mediante presión moral o religiosa a la ciudadanía, para voten por esa opción política. Es decir, busca garantizar la libertad de conciencia de los participantes en el proceso electoral, para no afectar la autenticidad de las elecciones y la libertad del voto.

Sin embargo, de los medios proporcionados por la parte denunciante y recabadas por la Coordinación de lo Contencioso Electoral, se puede advertir que tal situación no acontece, pues del análisis a la certificación de los URL o links proporcionados, así como de la memoria USB entregada por la denunciante, se advierte específicamente lo siguiente:

Por cuanto hace al enlace de internet identificado como <https://www.facebook.com/share/v/i9SCJaeSru7NECjw/?mibextid=WC7FNe>, entre otras cosas se visualiza un video del cual se escucha de manera deficiente lo siguiente:

*"Voz masculina: Porque conocemos bien las necesidades de nuestras comunidades, conocemos bien las necesidades de la ganadería, de la agricultura, de educación y principalmente de salud, así es que vamos a dar propuestas de trabajo y **con la bendición de Dios**, vamos a llegar a llegar al triunfo, nosotros, al cuando hicimos el arranque de campaña fue un, fue todo un emblema, fue, fue algo representativo, cuando hagamos nuestro cierre de campaña con la bendición de Dios vamos a ir con todo, yo les agradezco mucho a todos los que nos están acompañando en este momento y **Dios me los bendiga**, muchas gracias."*

En lo que respecta al enlace de internet identificado como <https://www.facebook.com/share/v/vJEnQCSLP9qeiR9K/?mibextid=w8EBqM>, entre otras cosas se visualiza un video del cual se escucha de manera deficiente lo siguiente:

*"Voz masculina y música de fondo: Hoy en este día, es un día muy especial, ya que se festeja a todas nuestras mamitas, hoy quiero desearles muchas felicidades a todas las mamitas de nuestro Municipio de Tlaxiataquilla, ellas son la sabiduría viva en nuestro caminar como hijos, sus consejos siempre nos acompañan desde la niñez hasta*



EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/038/2024  
CUADERNO AUXILIAR

nuestra vida adulta, por eso y por muchas razones más, quiero decirles ¡Feliz día de las madres y que **Dios me las bendiga!**".

Y por cuanto la memoria USB, se pudo constatar que contenía dos archivos, uno en formato "JPEG" con el nombre de "WhatsApp Image 2024-04-29 at 12.20.35 PM" y el segundo en formato "Video MP4" con el nombre "WhatsApp Video 2024-04-29 at 12.20.26 PM". Respecto del primer archivo se pudo apreciar, entre otras cosas, en la parte inferior de la imagen el texto siguiente "Con la bendición de mi Señor"; por cuanto hace al segundo archivo consistente en el video, se escucha de manera deficiente lo siguiente: "Voz masculina: Porque conocemos bien las necesidades de nuestras comunidades, conocemos bien las necesidades de la ganadería, de la agricultura, de educación, y principalmente de salud, así es que vamos a dar propuestas de trabajo y con la bendición de Dios, vamos a llegar a llegar al triunfo, nosotros, al cuando hicimos el arranque de campaña fue un, fue todo un emblema, fue, fue algo representativo, cuando hagamos nuestro cierre de campaña **con la bendición de Dios** vamos a ir con todo, yo les agradezco mucho a todos los que nos están acompañando en este momento y **Dios me los bendiga**, muchas gracias."

De lo anterior se puede inferir que, si bien el candidato Jerónimo Maldonado Vera, aludió a frases como "Dios me los bendiga" "con la bendición de Dios", por sí mismos son insuficientes para acreditar que signifique un condicionamiento electoral o tuviera la intención de influir en la ciudadanía con base en fundamentos de carácter religioso, ello porque el análisis no debe realizarse de manera abstracta por simple significado de las palabras empleadas, sino de manera contextual y de acuerdo al uso coloquial y ordinario que pueden dar a tales expresiones.

De tal forma que las citadas expresiones que se emitieron por el candidato denunciado, no se consideran como alusiones o expresiones con un contenido religioso, sino manifestaciones de agradecimiento y la existencia o coincidencia de buenos momentos de la vida de las personas, que ordinariamente son utilizados de forma cotidiana por las propias personas.

Además, para considerar que manifestaciones expuestas se hubiesen generado en el contexto planteado por la denunciante, los discursos debieron acompañarse de elementos que identificaran o ligaran de manera clara y directa la candidatura del ciudadano Jerónimo Maldonado Vera, con cuestiones religiosas, a grado tal que



EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/038/2024  
CUADERNO AUXILIAR

incida en la voluntad de la ciudadanía para votar por él y provoquen una ruptura en el principio de laicidad y equidad en la contienda electoral, lo cual en la especie no acontece, dado que no se aprecia un discurso sustentado en una doctrina o fundamentos de carácter religioso mediante el cual haya realizado un llamamiento al voto, coacción, presión moral o religiosa al electorado a fin de favorecerse o favorecer al partido político que lo postula.

Al respecto, sirve de apoyo la tesis XVII/2011 aprobada por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, que a continuación se transcribe:

**IGLESIAS Y ESTADO. LA INTERPRETACIÓN DEL PRINCIPIO DE SEPARACIÓN, EN MATERIA DE PROPAGANDA ELECTORAL.-** De la interpretación histórica del artículo 130 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y del diverso 38, párrafo 1, inciso q), del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, relativo al principio histórico de separación entre las iglesias y el Estado, se advierte que abarca la noción de estado laico, que implica por definición, neutralidad, imparcialidad, más no conlleva una noción de rechazo a las diferentes iglesias o anticlericalismo. Ahora bien, el citado principio también establece la prohibición a los partidos políticos de utilizar en la propaganda electoral alguna alusión religiosa directa o indirecta, pues busca evitar que puedan coaccionar moralmente a los ciudadanos, garantizando su libre participación en el proceso electoral. En este sentido, la citada prohibición, busca conservar la independencia de criterio y racionalidad en todo proceso electivo evitando que se inmiscuyan cuestiones de carácter religioso en su propaganda electoral, porque podrían vulnerar alguna disposición legal o principios constitucionales.

Por todo lo anteriormente expuesto, en sede cautelar, la Comisión de Quejas y Denuncias de este Instituto Electoral, considera que las medidas cautelares solicitadas por la denunciante son **IMPROCEDENTES**.

## VII. MEDIO DE IMPUGNACIÓN

A efecto de garantizar el derecho a la tutela jurisdiccional efectiva contenida en el artículo 17 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se precisa que en términos de lo dispuesto por el artículo 40 fracción III, inciso a), de la Ley Número 456 de Sistemas de Medios de Impugnación en Materia Electoral del Estado



EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/038/2024  
CUADERNO AUXILIAR

de Guerrero, el presente acuerdo, deriva de un procedimiento especial sancionador, por lo que puede ser impugnado, mediante el Recurso de Apelación.

En mérito de lo previamente expuesto y fundado, con fundamento en los artículos 41, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; artículos 3, 4, 7, 105, párrafo primero, apartado 1, fracciones I, II, IV y el 128, fracción XI de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Guerrero, 435, segundo párrafo, 441, de la Ley número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero; y 78 fracción IV, Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; esta Comisión de Quejas y Denuncias:

**ACUERDA:**

**PRIMERO.** Se declaran **improcedentes** las medidas cautelares solicitadas por la ciudadana Orquídea Cuellar Guerrero, en términos del Considerando **VI** del presente Acuerdo.

**SEGUNDO.** Notifíquese el presente acuerdo **por correo electrónico** a la ciudadana Orquídea Cuellar Guerrero, por su propio derecho y en su calidad de candidata propietaria a la Presidencia Municipal de Tlaxiataquilla de Maldonado, Guerrero, de conformidad con lo establecido en el artículo 445 de la Ley 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero y 25 del Reglamento de Quejas y Denuncias en Materia de Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.

El presente acuerdo fue aprobado por unanimidad de votos de las y el integrante de la Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, en la Séptima Sesión Extraordinaria de trabajo, celebrada el treinta y uno de mayo de dos mil veinticuatro.

● **LA COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO**



CEC. VICENTA MOLINA REVUELTA  
COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS  
CONSEJERA PRESIDENTA




**EXPEDIENTE: IEPC/CCE/PES/038/2024  
CUADERNO AUXILIAR**

  
**C. CINTHYA CITLALI DÍAZ FUENTES  
CONSEJERA ELECTORAL**

  
**C. EDMAR LEÓN GARCÍA.  
CONSEJERO ELECTORAL**

  
**C. JOSÉ ALFREDO PÉREA MONTAÑO  
SECRETARIO TÉCNICO DE LA COMISIÓN.**

  
COMISIÓN  
Y.E.

**NOTA:** LAS PRESENTES FIRMAS PERTENECEN AL ACUERDO 035/CQD/31-05-2024, QUE EMITE LA COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO, DENTRO DEL PROCEDIMIENTO ESPECIAL SANCIONADOR IEPC/CCE/PES/038/2024, RELATIVO A LA SOLICITUD DE MEDIDAS CAUTELARES FORMULADA POR LA CIUDADANA ORQUÍDEA CUELLAR GUERRERO, CANDIDATA A LA PRESIDENCIA MUNICIPAL DE TLALIXTAQUILLA DE MALDONADO, EN CONTRA DEL CANDIDATO JERÓNIMO MALDONADO VERA DEL PARTIDO MOVIMIENTO CIUDADANO, POR PRESUNTOS ACTOS DE PROPAGANDA QUE VIOLENTA LA NORMATIVA ELECTORAL.