

26

Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero



RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA

Expediente: IEPC/CI/PRA/012/2019

Procedimiento de Responsabilidad Administrativa.

Presunto Responsable: Abigail Varona Valentín, ex Intendente del entonces Consejo Distrital Electoral 18 del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.

Presuntos hechos: Omitió presentar en tiempo y forma la declaración de situación patrimonial y de intereses final.

IEPC/CI/PRA/012/2019, integrado en esta Contraloría Interna del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, con motivo del procedimiento administrativo iniciado de manera oficiosa en contra de la C. Abigail Varona Valentín, ex servidora pública de este Instituto Electoral, por la presunta comisión de una falta administrativa consistente en la omisión de presentar en tiempo y forma sus declaraciones de situación patrimonial y de intereses final, con motivo de la conclusión del cargo que desempeñó como Intendente adscrita al entonces Consejo Distrital Electoral 18 del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, con sede en Ciudad Altamirano, Guerrero; para lo cual, mediante Informe de Presunta Responsabilidad la autoridad investigadora determinó calificarla como no grave, en términos de lo establecido en el artículo 49 fracción IV de la Ley número 465 de Responsabilidades Administrativas para el Estado de Guerrero.

GLOSARIO

- Autoridad Investigadora: La Unidad Técnica de Investigación y Responsabilidades Administrativas, como autoridad encargada de la investigación de procedimientos de responsabilidad administrativa.
- 2. Constitución Política Local: La Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Guerrero.

Y





RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA

Expediente: IEPC/CI/PRA/012/2019

- 6. Instituto Electoral: El Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.
- 8. Ley Electoral Local: La Ley número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, -----
- 9. Lineamientos de Responsabilidad Administrativa: Los Lineamientos para la Investigación y Trámite de los Procedimientos de Responsabilidad Administrativa de los Servidores Públicos del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, aprobado mediante acuerdo 02/Cl/11-01-2018 y publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, No. 09 Alcance V, el día treinta de enero del año dos mil dieciocho.------
- 10. Lineamientos que Regulan la Presentación de las Declaraciones: Los Lineamientos que Regulan la Presentación de las Declaraciones de Situación Patrimonial, de Intereses y Constancia de Presentación de Declaración Fiscal de los Servidores Públicos del Instituto Electoral, aprobado mediante acuerdo 04/Cl/11-01-2018 y publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, No. 09 Alcance V, el día treinta de enero del año dos mil dieciocho.------
- 11. Reglamento Interior: El Reglamento Interior del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.

Política de los Estados Unidos Mexicanos; 191, 193 y 197 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 191, 193 y 197 de la Constitución Política Local; 211, 213 fracciones XII, XIX, XXIII y XXVI, 446 y 447 inciso k) de la Ley Electoral Local; 1, 2 fracciones II y III, 3 fracciones III, IV, XIV, XV, XXI, XXIV, 4 fracción II, 9 fracción II; 10, 32, 33 párrafo primero, fracción III, párrafo séptimo y octavo, 34, 35, 46, 47, 48, 49 fracción IV, 202 fracción V, 203, 205, 207 y 208 fracción X de la Ley de Responsabilidades Administrativas; 19, 20 fracción XIX, XX, XXIV, XXX y XLI del Reglamento Interior; 1, 2 fracciones V, VIII, IX, XVIII, 4 fracción II, 6, 122 fracción V, 123, 125, 127 y 128 fracción X de los Lineamientos de Responsabilidad Administrativa; 1, , 3, 11, 19, 20, 21, 24, 32 y 34 de los Lineamientos que Regulan la Presentación de las Declaraciones, y por valorarse que no existe diligencia administrativa alguna que desahogar, se procede a emitir la presente resolución definitiva de acuerdo con los siguientes:

Y





RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA

Expediente: IEPC/CI/PRA/012/2019

ANTECEDENTES

- de fecha veintiocho de agosto de dos mil diecinueve, esta Contraloría Interna se pronunció respecto a la admisión y/o desechamiento de las pruebas ofrecidas por las partes, para lo cual, se le tuvo por ofrecidas y admitidas las pruebas a la Autoridad Investigadora consistentes en tres documentales públicas, la Presuncional en su doble aspecto legal y humana y la Instrumental de Actuaciones; a la C. Abigail Varona Valentín, no se le tuvo por admitida y/o desechada prueba alguna en virtud de no haber ofrecido las probanzas que estimara necesarias dentro del momento procesal oportuno; en ese mismo acto se tuvo por desahogadas las pruebas por tratarse de documentales que no requieren de preparación especial alguna, desahogándose por su propia y especial naturaleza.





RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA

Expediente: IEPC/CI/PRA/012/2019

- - De igual forma, en dicho proveído se tuvo por señalando los domicilios procesales de las partes, a la Autoridad Investigadora el ubicado en Boulevard René Juárez Cisneros, esquina avenida Los Pinos, sin número, Lotes 15 al 18, manzana 1, Fraccionamiento Residencial "Los Pinos", C.P. 39098, Chilpancingo de los Bravo, Guerrero; por cuanto al C. Abigail Varona Valentín, se le tuvo por señalando como domicilio procesal en los estrados de esta Contraloría Interna.
- etapas procesales en el presente procedimiento de responsabilidades administrativas instaurado en contra de la C. Abigail Varona Valentín, por su probable responsabilidad administrativa consistente en la omisión de presentar en tiempo y forma sus declaraciones de situación patrimonial y de intereses final, con motivo de la conclusión del cargo que desempeñó como Intendente adscrita al entonces Consejo Distrital Electoral 18 del Instituto Electoral, con sede en Ciudad Altamirano, Guerrero; falta administrativa calificada como no grave en términos de lo establecido en el artículo 49 fracción IV de la Ley número 465 de Responsabilidades Administrativas para el Estado de Guerrero; asimismo, se ordenó el cierre de instrucción y la emisión de la resolución definitiva correspondiente; por lo que en este acto se procede al estudio y análisis de todas y cada una de las constancias documentales que integran el expediente en que se actúa; lo anterior, en términos de los artículos 208 fracción X de la Ley de Responsabilidades Administrativas.

CONSIDERANDOS

--- PRIMERO.COMPETENCIA. ------

- - - Que la Contraloría Interna del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, es competente para conocer y resolver el presente asunto, tal y como lo establecen los artículos 127 de la Constitución Política Local; 211, 213 fracciones XII, XIX de la Ley Electoral Local; 1, 2 fracciones II, III, IV, 3 fracciones III, IV, XXI, 9 fracción II, 10, de la Ley de Responsabilidades Administrativas; 19, 20 fracciones XIX, XX, XXIV y XLI del Reglamento Interior; 1, 2, 4, 6 del Estatuto Orgánico; 1, 2 fracciones V, IX, XVIII, 3, 10, 12, 32 y 35 de los Lineamientos de Responsabilidad Administrativa; ordenamientos que facultan al Titular del Órgano Interno de Control de este Instituto Electoral para determinar la sujeción o no a procedimiento de responsabilidad administrativa de los servidores públicos





RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA

Expediente: IEPC/CI/PRA/012/2019

implicados en las investigaciones, así como para determinar la existencia o no de responsabilidad administrativa y aplicar las sanciones correspondientes.

- --- Atendiendo a la naturaleza jurídica de la implementación del Sistema Estatal de Anticorrupción, así como a la normativa legal generada con motivo de la misma, entre otras, la Ley número 464 del Sistema Estatal Anticorrupción de Guerrero y la Ley de Responsabilidades Administrativas, el legislador previó la existencia de Órganos Internos de Control en los entes públicos autónomos, a los cuales se les dota de facultades y atribuciones para ser el órgano o autoridad competente para establecer las responsabilidades administrativas de los servidores públicos, sus obligaciones, las sanciones aplicables por los actos u omisiones en que estos incurran y las que correspondan a los particulares vinculados con faltas administrativas graves, así como los procedimientos para su aplicación.
- - De igual forma, el legislador estableció en las normas reguladoras un catálogo de faltas administrativas, clasificándolas como graves y no graves, previendo que en los casos de faltas calificadas como no graves los Órganos Internos de Control serán la autoridad competente para sancionar a los servidores o ex servidores públicos, conforme a los mecanismos y reglas establecidas en la propia normatividad. - - -

--- SEGUNDO. CASUALES DE IMPROCEDENCIA.----





RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA

Expediente: IEPC/CI/PRA/012/2019

--- TERCERO. SUJETOS DE RESPONSABILIDAD.----

- - En el caso particular, el actuar del hoy sujeto de responsabilidad se encuentra regulado por los artículos 446 de la Ley número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales; 4 fracción II de la Ley número 465 de Responsabilidades Administrativas para el Estado de Guerrero y 4 fracción II de los Lineamientos para la Investigación y Trámite de los Procedimientos de Responsabilidad Administrativa de los Servidores Públicos de este Órgano Electoral.----
- Administrativas dispone que incurrirá en falta administrativa no grave el servidor público cuyo acto u omisión incumpla o transgreda lo contenido en la obligación consistente en presentar en tiempo y forma las declaraciones de situación patrimonial y de intereses, en los términos establecidos por esta Ley; por otro lado, los artículos 32 y 33, primer párrafo fracción III, párrafo cuarto, séptimo y octavo, en correlación con el artículo 48 segundo párrafo de la referida ley, hacen referencia a las declaraciones de situación patrimonial y de intereses por la conclusión del encargo que haya desempeñado el servidor público.

Ley de Responsabilidades Administrativas

Articulo 4. Son sujetos de esta Ley:

(...)

II. Aquellas personas que habiendo fungido como servidores públicos se ubiquen en los supuestos a que se refiere la presente Ley; y





RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA

Expediente: IEPC/CI/PRA/012/2019

Lineamientos de Responsabilidad Administrativa

Artículo 4. Son sujetos de esta Ley:

(...)

II. Aquellas personas que habiendo fungido como servidores públicos se ubiquen en los supuestos a que se refiere la presente Ley; y

--- Por lo anteriormente expuesto, se advierte que la C. Abigail Varona Valentín, se desempeñó como Intendente adscrita al entonces Consejo Distrital Electoral 18 del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, tal y como se acredita con el anexo del oficio número 013 del quince de enero de dos mil diecinueve, suscrito por la entonces Encargada de la Coordinación de Recursos Humanos del Instituto Electoral, documentos originales que obran agregados en autos del expediente en que se actúa y de los cuales resulta inconcuso decir que la C. Abigail Varona Valentín, es sujeto de responsabilidad administrativa.-------

--- CUARTO. ACTOS QUE MOTIVARON LA INVESTIGACIÓN.----

- - Mediante memorándum de fecha ocho de octubre de dos mil dieciocho, fue remitido a la Autoridad Investigadora copia del oficio número 634 de fecha cinco de octubre de dos mil dieciocho, suscrito por la C. Ana Iris Agama Velasco, en ese entonces Encargada de la Coordinación de Recursos Humanos de este Instituto Electoral, a través del cual se informó respecto de las altas, bajas y modificaciones de personal que se registraron durante el mes de septiembre de dos mil dieciocho, advirtiéndose del mismo que la C. Abigail Varona Valentín, causó baja el día treinta de septiembre de dos mil dieciocho, respecto del cargo que desempeñaba como Intendente adscrita al Consejo Distrital Electoral 18 del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, durante el proceso electoral ordinario 2017-2018.-----
- --- En ese sentido mediante oficio número 106 de fecha once de diciembre de dos mil dieciocho, la Autoridad Investigadora informó al Contralor Interno del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana, que derivado de la revisión continua que se lleva a cabo respecto de las declaraciones patrimoniales y de intereses que deben presentar los servidores públicos del Instituto Electoral, se advirtió que la C. Abigail Varona Valentín omitió presentar en tiempo su declaración final patrimonial y de intereses; lo anterior, debido a que su cargo concluyó el día treinta de septiembre de dos mil dieciocho y transcurrió en exceso el plazo de sesenta días naturales que dispone la legislación de la materia, para la presentación de las declaraciones patrimonial y de intereses final. ------
- - Derivado de lo anterior, se ordenó radicar el expediente de investigación administrativa en contra de la citada ex servidora pública, bajo el número IEPC/CI/IA/030/2018, ordenándose requerir información a la Coordinación de

Y





RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA

Expediente: IEPC/CI/PRA/012/2019

Recursos Humanos del Instituto Electoral respecto del domicilio particular, cargo y fecha de conclusión del citado ex servidor público.

- - Una vez que se tuvo conocimiento del domicilio particular de la C. Abigail Varona Valentín, la Autoridad Investigadora mediante proveído de fecha veintiséis de febrero de dos mil diecinueve, ordenó girar oficio de requerimiento a la citada ex servidora pública para que presentara su declaración patrimonial y de intereses final, en términos de lo dispuesto por el artículo 33 párrafo cuarto y 48 párrafo segundo, de la Ley número 465 de Responsabilidades Administrativas para el Estado de Guerrero. -
- - Así las cosas, una vez concluidas las etapas de investigación, con fecha veintisiete de junio de dos mil diecinueve, fue recepcionado el Informe de Presunta Responsabilidad emitido por la autoridad investigadora, en el que se determinó que la C. Abigail Varona Valentín, quien tenía el carácter de Intendente del entonces Consejo Distrital Electoral 18, incurrió presuntamente en la comisión de una falta administrativa calificada como no grave, consistente en la omisión de presentar en tiempo y forma sus declaraciones de situación patrimonial y de intereses final.-----
- - Derivado de lo anterior, con fecha dos de julio de dos mil diecinueve, esta Contraloría Interna admitió el Informe de Presunta Responsabilidad y en consecuencia el inicio y sustanciación del procedimiento de responsabilidad administrativa en contra de la C. Abigail Varona Valentín, ex servidora pública del Instituto Electoral, por la presunta comisión de la falta administrativa prevista en el artículo 49 fracción IV de la Ley de Responsabilidades Administrativas.------

--- QUINTO. LEGITIMACIÓN DE LAS PARTES,----





RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA

Expediente: IEPC/CI/PRA/012/2019

--- SEXTO. CONTESTACIÓN A LOS HECHOS. ----

Responsabilidades Administrativas, se citó a la C. Abigail Varona Valentín, a efecto de que compareciera a la Audiencia Inicial para dar contestación, de manera verbal o por escrito, a los hechos que motivaron el inicio del procedimiento administrativo que se resuelve, misma que tuvo verificativo el día siete de agosto de dos mil diecinueve; sin que la presunta responsable hiciera acto de presencia a pesar de haber sido legalmente notificada; por lo que, se le tuvo por precluído su derecho para manifestar lo que considerara pertinente, así como también por precluído su derecho para ofrecer las pruebas que estimara necesarias para dar contestación a los hechos que le imputaron mediante Informe de Presunta Responsabilidad. - - - - -

--- SÉPTIMO. FIJACIÓN DE LOS HECHOS CONTROVERTIDOS.-----

- - El presente asunto radica en determinar si la C. Abigail Varona Valentín, ex servidora pública del Instituto Electoral, quien se ostentó como Intendente adscrita al entonces Consejo Distrital Electoral 18 del Instituto Electoral con sede en Ciudad Altamirano, Guerrero; incurrió en presuntos hechos constitutivos de responsabilidad administrativa como servidor público, es decir, si dicha persona infringió la fracción IV del artículo 49 de la Ley de Responsabilidades Administrativas.
- - b) Supuesto jurídico. La omisión cometida por la C. Abigail Varona Valentín, transgrede lo previsto en la fracción IV del artículo 49 de la Ley de Responsabilidades Administrativas, respecto a la comisión de una falta administrativa no grave, dicha porción normativa dispone lo siguiente: - - -





RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA

Expediente: IEPC/CI/PRA/012/2019

Ley de Responsabilidades Administrativas

Capítulo I Faltas administrativas no graves de los servidores públicos

Artículo 49. Incurrirá en falta administrativa no grave el servidor público cuyos actos u omisiones incumplan o transgredan lo contenido en las obligaciones siguientes:

IV. Presentar en tiempo y forma las declaraciones de situación patrimonial y de intereses, en los términos establecidos por esta Ley;

--- OCTAVO. ESTUDIO DE FONDO.----

- - Materia de la controversia. Conforme a las constancias que integran el presente procedimiento de responsabilidad administrativa, se procede al estudio y análisis respecto a la responsabilidad o no de la C. Abigail Varona Valentín, en su carácter de ex Intendente adscrita al entonces Consejo Distrital Electoral 18 de este Instituto Electoral; por lo tanto, en el presente apartado se llevará a cabo el estudio de fondo respecto a la falta administrativa atribuida en los siguientes términos: - - -
- - De la presentación de las declaraciones de situación patrimonial y de intereses final y su resguardo. De conformidad con lo establecido en los artículos 32, 33 primer párrafo, fracción III, 34, 35, 46, 48 y 49 fracción IV de la Ley de Responsabilidades Administrativas; 213 fracción XXIII de la Ley Electoral Local; 20 fracción XXX del Reglamento Interior; 14 inciso h) del Estatuto Orgánico; 1, 3, 11, 19, 20, 21, y 24 de los Lineamientos que Regulan la Presentación de las Declaraciones, se estipula que todo servidor público deberá presentar, en el caso que nos ocupa, su declaración de situación patrimonial y de intereses final con motivo de la conclusión de su cargo en el servicio público dentro de los sesenta días naturales siguientes a la conclusión; así también, que la Contraloría Interna será la encargada de los resguardos de dichas declaraciones.-----

--- Las disposiciones invocadas, son del siguiente tenor: -------

Ley de Responsabilidades Administrativas

Artículo 32. Estarán obligados a presentar las declaraciones de situación patrimonial y de intereses, bajo protesta de decir verdad y ante la Secretaría

)





RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA

Expediente: IEPC/CI/PRA/012/2019

o su respectivo órgano interno de control, los servidores públicos, en los términos previstos en la presente Ley. Asimismo, deberán presentar su declaración fiscal anual, en los términos que disponga la legislación de la materia.

Artículo 33. La declaración de situación patrimonial deberá presentarse en los plazos siguientes:

III. Declaración de conclusión del encargo, dentro de los sesenta días naturales siguientes a la conclusión.

Artículo 34. Las declaraciones de situación patrimonial deberán ser presentadas a través de medios electrónicos, empleándose medios de identificación electrónica.

Artículo 35. En la declaración inicial y de conclusión del encargo se manifestarán los bienes inmuebles, con la fecha y valor de adquisición.

Artículo 46. Se encuentran obligados a presentar declaración de intereses todos los servidores públicos que deban presentarla declaración patrimonial en términos de esta Ley.

Artículo 48. El Comité Coordinador, a propuesta del Comité de Participación Ciudadana, expedirá las normas y los formatos impresos, de medios magnéticos y electrónicos, bajo los cuales los declarantes deberán presentar la declaración de intereses, así como los manuales e instructivos, observando lo dispuesto por el artículo 29 de esta Ley.

La declaración de intereses deberá presentarse en los plazos a que se refiere el artículo 33 de esta Ley y de la misma manera le serán aplicables los procedimientos establecidos en dicho artículo para el incumplimiento de dichos plazos. También deberá presentar la declaración en cualquier momento en que el servidor público, en el ejercicio de sus funciones, considere que se puede actualizar un posible Conflicto de Interés.

Artículo 49. Incurrirá en falta administrativa no grave el servidor público cuyos actos u omisiones incumplan o transgredan lo contenido en las obligaciones siguientes:

IV. Presentar en tiempo y forma las declaraciones de situación patrimonial y de intereses, en los términos establecidos por esta Ley;

Ley Electoral Local

ARTÍCULO 213. La Contraloría tendrá las facultades siguientes:

XXIII. Recibir y resguardar las declaraciones patrimoniales que deban presentar los servidores públicos del Instituto Electoral (...);

Reglamento Interior

Artículo 20. La Contraloria Interna tiene las siguientes atribuciones:

XXX. Recibir y resguardar las declaraciones patrimoniales, de intereses y constancias de presentación de declaración fiscal que deban presentar los servidores públicos del Instituto Electoral, acorde a los formatos y procedimientos aplicables en lo conducente, conforme a las normas establecidas en la Ley de la materia;





RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA

Expediente: IEPC/CI/PRA/012/2019

Estatuto Orgánico

Artículo 14. Por ello, para propiciar la viabilidad administrativa a que se refiere el artículo anterior, la adscripción de la Contraloría Interna al Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, se apoyará en las acciones siguientes:

h) Actualizar permanentemente el Registro de Servidores Públicos obligados a presentar declaraciones patrimonial, de interés y fiscal, mediante la recepción mensual de la información que, por conducto de la Dirección Ejecutiva de Administración, le envie la Secretaría Ejecutiva respecto de las altas y bajas de los servidores públicos del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero;

Lineamientos que Regulan la Presentación de las Declaraciones

ARTÍCULO 1. Los presentes lineamientos son de observancia obligatoria para los servidores públicos del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero y tienen por objeto regular lo relativo a la recepción y resguardo de las declaraciones de situación patrimonial, de intereses y constancia de presentación de declaración fiscal que presentan los servidores públicos del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, así como establecer los procedimientos, formatos impresos, medios magnéticos y electrónicos conforme a los cuales se presentarán las declaraciones respectivas, llevando el registro y actualización del padrón de los servidores públicos del Instituto obligados a presentarlas.

ARTÍCULO 3. Los servidores públicos del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero presentarán su declaración de situación patrimonial, mediante el formato electrónico diseñado para tal efecto, accediendo a éste a través de la página de internet oficial de este Instituto Electoral, a través del sistema DeclaralEPCGuerrero, poniendo a disposición del servidor público, el formato que corresponda a su condición de inicio o conclusión de encargo y, anualmente, para manifestar su modificación patrimonial; para ello, deberá apegarse a la guía del propio sistema. Una vez llenado el formato respectivo, el envío a la Contraloría Interna se efectúa por medio del mismo DeclaralEPCGuerrero.

ARTÍCULO 11. En la declaración inicial y de conclusión del encargo se manifestarán los bienes inmuebles, con la fecha y valor de adquisición.

ARTÍCULO 19. Los servidores públicos que concluyan su encargo o comisión dentro del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, deberán presentar ante la Contraloría Interna de este Instituto, su declaración de situación patrimonial final o de conclusión, dentro de los sesenta días naturales siguientes a dicha conclusión.

ARTÍCULO 20. En la declaración de situación patrimonial final o de conclusión que presenten los servidores públicos del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, deberán considerar los bienes precisando la fecha, valor y medio por el que se hizo la adquisición.

En la información contenida en la declaración patrimonial de conclusión que presenten los servidores públicos, deberán considerar igualmente lo relativo al patrimonio de su cónyuge, concubina o concubinario y sus dependientes económicos directos, salvo que se acredite que éstos obtuvieron su patrimonio por sí mismos.

ARTÍCULO 24. La declaración de intereses deberá presentarse en los mismos plazos que la declaración de situación patrimonial, conforme a lo previsto en los artículos 14, 16 y 18 de los presentes Lineamientos.





RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA

Expediente: IEPC/CI/PRA/012/2019

- --- Valoración de las pruebas. En este apartado se procede al estudio y valoración de las pruebas ofrecidas por las partes, mismas que fueron admitidas y debidamente desahogadas en el momento procesal oportuno.
- - Al respecto, las documentales admitidas por la autoridad investigadora en párrafos que anteceden se les otorga el valor probatorio pleno, toda vez que cumplen con las características de una documental pública, mismas que no se encuentran controvertidas respecto de su autenticidad o contenido, de conformidad con lo previsto en los artículos 92 fracción I, 97, 98, 100 y 135 del Código de Procedimientos de Justicia Administrativa del Estado de Guerrero, número 215, vigente al momento de los hechos y de aplicación supletoria en términos de lo previsto en el artículo 38 de los Lineamientos de Responsabilidad Administrativa; con relación en los artículos 133, 134, 158 y 159 de la Ley de Responsabilidades Administrativas.-----

Artículo 49. Incurrirá en falta administrativa no grave el servidor público cuyos actos u omisiones incumplan o transgredan lo contenido en las obligaciones siguientes:

(...)

IV. Presentar en tiempo y forma las declaraciones de situación patrimonial y de intereses, en los términos establecidos por esta Ley;

(...,

- - - Por lo antes transcrito, es evidente que fue la voluntad del legislador tutelar, como bien jurídico, la transparencia y rendición de cuentas en la prestación del servicio público a través de la presentación de las declaraciones de situación patrimonial y de intereses al inicio, durante y al finalizar el cargo, como una herramienta útil para ilustrar el panorama de la evolución del patrimonio personal del servidor público durante el transcurso de su ejercicio, así como evitar algún conflicto de interés con relación al servicio público y, con ello, facilitar la detección de anomalías derivadas de posibles actos de corrupción; se determina como falta

1





RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA

Expediente: IEPC/CI/PRA/012/2019

administrativa, la omisión de la presentación de tales declaraciones, sujetando dicha obligación a los tiempos y formas que específicamente se fijan en la ley. ------

- - a) Oficio número 106 de fecha once de diciembre del año dos mil dieciocho, suscrito por el entonces Encargado de la Unidad Técnica de Investigación y Responsabilidades Administrativas, en el que se informó a esta Contraloría Interna que mediante memorándum de fecha ocho de octubre de dos mil dieciocho, suscrito por el Contralor Interno del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana, fue remitida una copia simple del oficio número 634 de fecha cinco de octubre de dos mil dieciocho, suscrito por la entonces Encargada de la Coordinación de Recursos Humanos del Instituto Electoral, a través del cual informa respecto de las altas, bajas y modificaciones de personal que se registraron durante el mes de septiembre de dos mil dieciocho, advirtiéndose del mismo que la C. Abigail Varona Valentín, causó baja el día treinta de septiembre de dos mil dieciocho, respecto del cargo que desempeñaba como Intendente adscrita al Consejo Distrital Electoral 18 del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, durante el proceso electoral ordinario 2017-2018.

Asimismo, informó que derivado de la revisión continua que se lleva a cabo respecto de las declaraciones patrimoniales y de intereses que deben presentar los servidores públicos del Instituto Electoral, se advirtió que la C. Abigail Varona Valentín omitió presentar en tiempo su declaración final patrimonial y de intereses; por lo que, de manera inmediata se llevaría a cabo el inicio e integración del expediente de investigación administrativa.

b) Oficio número 013 de fecha quince de noviembre del año dos mil dieciocho, suscrito por la entonces Encargada de la Coordinación de Recursos Humanos del Instituto Electoral, mediante el cual se informó a la Autoridad Investigadora el domicilio particular, cargo, funciones, salario mensual, fecha de inicio y conclusión del cargo de la citada ex servidora pública.

4





RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA

Expediente: IEPC/CI/PRA/012/2019

- c) Oficio número 16 de fecha veintiocho de febrero de dos mil diecinueve, suscrito por el entonces Encargado de la Unidad Técnica de Investigación y Responsabilidades Administrativas, mediante el cual se advierte el requerimiento a la C. Abigail Varona Valentín para efecto de que presentara, de manera extemporánea, sus declaraciones de situación patrimonial y de intereses final, con motivo de la conclusión del cargo que desempeñó como Intendente adscrita al entonces Consejo Distrital Electoral 18.
- - En este tenor, con base en los artículos 32, 33, párrafo primero, fracción III, 48 segundo párrafo de la Ley de Responsabilidades Administrativas; 19, 20 y 24 de los Lineamientos que Regulan la Presentación de las Declaraciones, se dispone que todo servidor público deberá presentar su declaración de situación patrimonial y de intereses final, ante la Contraloría Interna, dentro de los sesenta días naturales siguientes a la fecha de conclusión del cargo, atendiendo a los formatos y procedimientos establecidos por la misma Contraloría Interna.
- - Por lo tanto, el plazo legal para presentar las referidas declaraciones transcurrió del <u>uno de octubre al veintinueve de noviembre de dos mil dieciocho.</u> - - -
- --- Bajo este contexto, mediante oficio número 16 de fecha veintiocho de febrero del año dos mil dieciocho, la Autoridad Investigadora requirió a la C. Abigail Varona Valentín a efecto de que presentara sus declaraciones de manera extemporánea, en virtud de haber transcurrido el plazo legal de sesenta días naturales para su presentación, sin que obre dentro del expediente que se resuelve, documento alguno





RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA

Expediente: IEPC/CI/PRA/012/2019

que acredite el cumplimiento a dicha obligación; así también es preciso destacar que no obra antecedente alguno en autos del expediente, respecto de alguna causa que justifique la omisión de la presentación de las declaraciones de situación patrimonial y de intereses por parte de la referida ex servidora pública.

--- NOVENO. INDIVIDUALIZACIÓN DE LA SANCIÓN. -----

Artículo 75. En los casos de responsabilidades administrativas distintas a las que son competencia del Tribunal de Justicia Administrativa, la Secretaría o los órganos internos de control impondrán las sanciones administrativas siguientes:

I. Amonestación pública o privada;

II. Suspensión del empleo, cargo o comisión;

III. Destitución de su empleo, cargo o comisión; y

IV. Inhabilitación temporal para desempeñar empleos, cargos o comisiones en el servicio público y para participar en adquisiciones, arrendamientos, servicios u obras públicas.

La Secretaría y los órganos internos de control podrán imponer una o más de las sanciones administrativas señaladas en este artículo, siempre y cuando sean compatibles entre ellas y de acuerdo a la trascendencia de la falta administrativa no grave.

La suspensión del empleo, cargo o comisión que se imponga podrá ser de uno a treinta días naturales.

En caso de que se imponga como sanción la inhabilitación temporal, ésta no será menor de tres meses ni podrá exceder de un año.

Y





RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA

Expediente: IEPC/CI/PRA/012/2019

De lo transcrito se desprende que el legislador estableció un sistema lógico y progresivo conforme al cual los servidores públicos incurrirán en una falta administrativa no grave a la que resulta aplicable una diversa sanción tomando en cuenta el grado de contumacia que se advierta de los actos u omisiones que incumplan o transgredan lo contenido en las obligaciones administrativas por parte de dichos servidores públicos
Así también, el párrafo séptimo del artículo 33 de la referida ley, dispone lo siguiente:

Ley de Responsabilidades Administrativas

Artículo 33.

(...)

Para el caso de omisión, sin causa justificada, en la presentación de la declaración a que se refiere la fracción III de este artículo, se inhabilitará al infractor de tres meses a un año.

(...)

- - En efecto, como se colige de lo señalado en los preceptos legales antes transcritos, en el presente caso, ha quedado demostrado que la **C. Abigail Varona Valentín** no cumplió, en tiempo y forma, con la presentación de las declaraciones de situación patrimonial y de intereses final, con motivo del cargo que ostentó como Intendente del Consejo Distrital Electoral 18.-----
- - El nivel jerárquico y los antecedentes del infractor, entre ellos, la antigüedad en el servicio;
 - II. Las condiciones exteriores y los medios de ejecución; y
 - III. La reincidencia en el incumplimiento de obligaciones.

En caso de reincidencia de faltas administrativas no graves, la sanción que imponga la Contraloría Interna no podrá ser igual o menor a la impuesta con anterioridad.





RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA

Expediente: IEPC/CI/PRA/012/2019

Se considerará reincidente al que habiendo incurrido en una infracción que haya sido sancionada y haya causado ejecutoria, cometa otra del mismo tipo.

- --- Por lo que hace al primero de los elementos, es menester precisar que la C. Abigail Varona Valentín incurrió en una falta administrativa derivado del cargo que desempeñó como Intendente adscrita al Entonces Consejo Distrital Electoral 18, con sede en Ciudad Altamirano, Guerrero; por lo que, la obligación de conducirse conforme a la normatividad en materia de responsabilidades administrativas, es la misma que debe exigirse a cualquier servidor público obligado, dado que su puesto y antigüedad no son preponderantes para determinar la sanción que deba imponerse.

"CONDUCTA PROCESAL DE LAS PARTES. La conducta procesal de las partes es un dato objetivo de convicción para el juzgador, que debe tomarse en cuenta, sin que por ello se violen las garantías individuales."

(Sexta Época. Instancia: Tercera Sala. Fuente: Apéndice 2000. Tomo VI, Común, Jurisprudencia SCJN, Tesis: 111. Página: 88).

- Valentín se le notificó personalmente el inicio del presente procedimiento de responsabilidad administrativa, así como la fecha y hora en que se debía presentar a la audiencia inicial a efecto de hacer valer las defensas que estimara pertinentes y, además, ofreciera las pruebas que estimara conducentes para su defensa; de igual forma, se le notificó su derecho de formular sus alegatos; sin embargo, a pesar de haber sido legalmente notificado de las constancias que obran en el presente expediente, la infractora no se pronunció respecto a alguna actuación, toda vez que omitió comparecer a la audiencia inicial en la fecha y hora señalada, así como también omitió la presentación de escrito alguno en su defensa, por lo que se demuestra que no tuvo interés en el desarrollo del presente asunto e incluso, en la resolución que en éste llegue a emitirse.

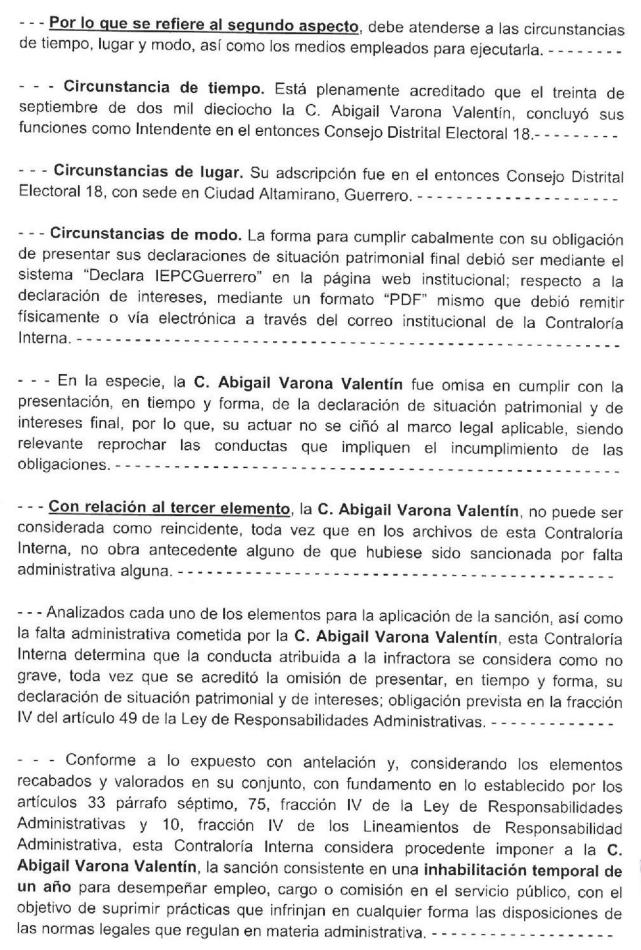
1





RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA

Expediente: IEPC/CI/PRA/012/2019







RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA

Expediente: IEPC/CI/PRA/012/2019

Valentín, consistente en la inhabilitación temporal de un año para desempeñar empleo, cargo o comisión en el servicio público, se ordena girar el oficio correspondiente al Titular de la Secretaría de Contraloría y Transparencia Gubernamental del Gobierno del Estado de Guerrero, para su inscripción en el registro de servidores públicos sancionados e inhabilitados que opera esa dependencia; asimismo, se ordena girar oficio dirigido al Secretario Ejecutivo del Instituto Electoral, para efecto de que la presente resolución forme parte del expediente personal de la citada ex servidora pública, en términos de lo previsto en los artículos 201, fracción XX, de la Ley Electoral Local; 221 de la Ley de Responsabilidades Administrativas y 135 de los Lineamientos de Responsabilidad Administrativa.

- - - Por todo lo anteriormente expuesto, con fundamento en lo que establecen los artículos 14 y 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 127, 191, 193 y 197 de la Constitución Política Local; 211, 213 fracciones XII, XIX, XXIII y XXVI, 446 y 447 inciso k) de la Ley Electoral Local; 1, 2 fracciones II y III, 3 fracciones III, IV, XIV, XV, XXI, XXIV, 4 fracción II, 9 fracción II; 10, 32, 33 párrafo primero, fracción III, párrafo séptimo y octavo, 34, 35, 46, 47, 48, 49 fracción IV, 202 fracción V, 203, 205, 207 y 208 fracción X de la Ley de Responsabilidades Administrativas; 19, 20 fracción XIX, XX, XXIV, XXX y XLI del Reglamento Interior; 1, 2 fracciones V, VIII, IX, XVIII, 4 fracción II, 6, 122 fracción V, 123, 125, 127 y 128 fracción X de los Lineamientos de Responsabilidad Administrativa; 1, , 3, 11, 19, 20, 21, 24, 32 y 34 de los Lineamientos que Regulan la Presentación de las Declaraciones, se:-----

RESUELVE

PRIMERO.- Se declara fundado el presente procedimiento de responsabilidad administrativa instaurado de oficio, toda vez que se acreditó la existencia de responsabilidad administrativa, por parte de la C. Abigail Varona Valentín, con motivo del cargo que desempeñó como Intendente adscrita al entonces Consejo Distrital Electoral 18, con cabecera en Ciudad Altamirano, Guerrero, en términos de las consideraciones expuestas en el considerando OCTAVO de la presente resolución.





RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA

Expediente: IEPC/CI/PRA/012/2019

TERCERO.- Notifíquese personalmente a la C. Abigail Varona Valentín, con copia certificada de la presente resolución, en el domicilio particular que obra en autos del expediente que se resuelve; asimismo, notifíquese mediante oficio dirigido a la autoridad investigadora, con copia certificada de la presente resolución, en su domicilio procesal.-----

CUARTO.- Gírese oficio dirigido al titular de la Secretaría de Contraloría y Transparencia Gubernamental del Estado de Guerrero, con copia certificada de la presente resolución, a efecto de que se le haga del conocimiento la sanción de inhabilitación impuesta en la presente resolución administrativa y se inscriba en el registro de servidores públicos inhabilitados que esa dependencia tiene a su cargo. -

QUINTO.- Gírese oficio y copia certificada de la presente resolución, al Secretario Ejecutivo del Instituto Electoral para efecto de que, la resolución de mérito, forme parte del expediente personal de la C. Abigail Varona Valentín.-----

- - - Así lo resolvió y firma el C.P. Enrique Justo Bautista, Contralor Interno del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.------

CONTRALOR INTERNO

C.P. ENRIQUE JUSTO BAUTISTA

CONTRALORIA INTERNA