

**RESOLUCIÓN 012/SE/25-09-2015**

**RELATIVA A LA APROBACIÓN DEL DICTAMEN DE LOS RESULTADOS OBTENIDOS EN LA ETAPA DE MEDIDAS PREPARATORIAS DE LA CONSULTA EN EL MUNICIPIO DE AYUTLA DE LOS LIBRES GUERRERO.**

**ANTECEDENTES**

1. Con fecha 26 de junio del año 2014, se recibió ante la Secretaría Ejecutiva de este Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, un escrito firmado por 61 Comisarios; Delegados; Presidentes de Colonias Municipales; Comisariados Comunales y Agrarios del municipio de Ayutla de los Libres, mediante el cual solicitaron que su próximo proceso electoral se realice por usos y costumbres.
2. Con fecha 9 de julio del año 2014, se recibió en la Secretaría Ejecutiva, un escrito signado por el Lic. Mario Alberto Agama Carmona; Coordinador Auxiliar de la Comisión de Defensa de los Derechos Humanos en el Estado de Guerrero, dirigido al entonces Presidente de este Instituto para efecto de canalizar la solicitud de elección por usos y costumbres a la que hace referencia el párrafo anterior.
3. Mediante acuerdo de fecha 8 de julio del año 2014, el Presidente de la entonces Comisión Especial de Participación Ciudadana, Usos y Costumbres y Secretario Técnico, solicitaron a los promoventes:
  - a. Establecer un domicilio legal para oír y recibir notificaciones.
  - b. Nombrar un representante común.
  - c. Su comparecencia para ratificar su solicitud en el lugar que les fuera indicado, previa coordinación con el H. Ayuntamiento del municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero.

4. En función del escrito de fecha 14 de julio del año 2014, signado por el Consejo Municipal de Autoridades Civiles, Agrarias y Promotores de la Unión de Pueblos Originarios de la Región de Costa Chica (UPOEG); se cumplieron los dos primeros requerimientos, nombrando como representante legal al Lic. Manuel Vázquez Quintero.
  
5. Durante los días 15, 16 y 17 de agosto del año 2014, se constituyó personal de este Órgano Electoral en el auditorio de la unidad deportiva de la cabecera municipal de Ayutla de los Libres, a fin de que, los solicitantes de la elección por usos y costumbres, comparecieran para ratificar su solicitud, acudiendo un total de **57** representantes del municipio en cuestión.

No.	NOMBRE	LOCALIDAD
1	Rafael Píoquinto Cruz	Comisario Municipal de Atocutla, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
2	Pablo Herrera Villanueva	Comisario Municipal de Cuadrilla Nueva, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
3	Rogaciano Panchi Navarrete	Comisario Municipal de Cruz Quemada, mpio. de Tecomanapa, Gro.
4	Luis Castro Herrera	Comisario propietario de El Rincón, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
5	Domingo Hernández Rosario	Comisario suplente de El Rincón, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
6	Anastacio Olivera Raymundo	Delegado de la col. Vista Hermosa, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
7	Miguel Nepomuceno García	Delegado de la colonia Jardines, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
8	Leonardo Santiago Gregorio	Delegado de la colonia Reforma, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
9	Antonio Gil Germán	Comisario propietario de la Sidra, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
10	Tomas Morales Navarrete	Comisario suplente de la Sidra, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
11	Juan de los Santos Catarina	Comisario propietario de la Fátima, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
12	Samuel Flores León	Comisario propietario de El Refugio, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
13	Raymundo Ramírez Rivera	Comisario suplente de El Refugio, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
14	Jesús Rodríguez Castro	Comisario propietario de Colotepec, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
15	Erik Ramos Cruz	Comisario propietario de Arroyo del Zapote, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
16	Narciso García Lara	Delegado de la col. Sinai, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
17	Julio León Solano	Delegado de la Esperanza, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
18	Enail Prestegui Jijon	Comisario propietario de Buenavista de Allende, mpio. de Tecomanapa, Gro.
19	Heradio Luis Chavelas Luna	Delegado de la col. La Villa, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
20	Sosimo González Neri	Delegado de la col. Lázaro Cárdenas, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
21	Francisco Giles Villanueva	Delegado de la col. Ampliación la Villa, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
22	Bernabé Gil Hilario	Comisario Propietario de Ocotitlán, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
23	Caritino Hilario Morales	Comisario Propietario de Acalmani, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
24	Florentina Marín Antonio	Delegada de la Colonia Ampliación Vicente Guerrero, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
25	Fortunato Castro Mayo	Comisario Propietario de Apanilla, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
26	Leonardo santos Vidal	Comisario Propietario de El Tamarindo, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
27	Porfirio Vicente Herminia	Comisario Propietario de Rancho Ocoapa, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
28	Bartolo García Manzanares	Comisario propietario de la Hacienda, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
29	Carlos Epitacio Evaristo	Comisario propietario de El Timbre, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
30	Octavio Castro Parral	Comisario propietario de Plan del Bajío, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
31	Mardonio Barrera Villanueva	Comisario propietario de los Tepetates, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
32	Juan García Catarino	Comisario propietario de El Paraíso, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
33	Andrés Martínez Severiano	Comisario propietario de Chacalinita, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
34	Severiano García López	Delegado de la col. Cruz Alta II, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
35	Benito Ramírez Rodríguez	Comisario propietario de Cerro Gordo Nuevo, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
36	Florentino Victoriano Catarino	Delegado de la col. Benito Juárez, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
37	Jesús Pérez Salgado	Comisario propietario de El Guineo, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
38	Feliciano Hernández Bacilio	Comisario propietario de Ahuexutla, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
39	Mauro García Lorenzo	Comisario propietario de Coapinola, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
40	Francisco Gutiérrez Vargas	Comisario propietario de El Cortijo, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
41	Alejandro Morales Castro	Comisario propietario de Tlalapa, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
42	Macario Trinidad Sombra	Delegado de la col. San José, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
43	Andrés Marcos Carpio	Delegado de la col. De Valle, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
44	Agustín García Anastacio	Delegado de la col. Vicente Guerrero, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
45	Alejandro Ipolito García	Delegado de la col. Nueva Revolución, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
46	Luis Flores Rayón	Delegado de Cuanacazapa, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
47	Auscencio García Valente	Comisario propietario de las Cruces, mpio. de Tecomanapa, Gro.
48	Flavio Jiménez García	Comisario propietario y Tecomulapa, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
49	Benito Mayo Campuzano	Comisariado ejidal de Tecomulapa, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
50	Fortino Flores Zeferino	Comisario propietario de Cienega del Sauce, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
51	Ernesto Morales Muroso	Comisariado de bienes comunales de Coapinola, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
52	Luis Fernández Bacilio	Comisariado ejidal de Ahuexutla, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
53	Omar Castro Guerrero	Delegado de la col. San Felipe, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
54	Silvano Guatemala Mayo	Comisario propietario de el Mezón, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
55	Rodolfo Ortega Casimiro	Delegado de la col. Progreso Siglo XXI, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
56	Guillermo Morales Castro	Delegado de la col. Piedra del Zopilote, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
57	Telesforo Bello Silva	Delegado de la col. Netzahualcóyotl, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
58	Sarur Morales Ramírez	Comisario propietario de Tutepec, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
59	Ignacio Rosario Castro	Delegado de la col. Ampliación Barrio Nuevo, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
60	Santacruz Calleja Contreras	Delegada de la col. Miguel Hidalgo, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.

6. Mediante escrito de fecha 23 de septiembre del año 2014, el entonces Presidente del Instituto Electoral Local, informó que los trabajos de la consulta se iniciarían una vez culminado el actual proceso electoral de Gobernador, Diputados y Ayuntamientos 2014/2015; sin embargo, con la conformación del actual Consejo General, en reunión de fecha 30 de octubre del año 2014, efectuada con los representantes y promotores del municipio respectivo, acordaron iniciar los trabajos preparatorios de la solicitud de elección por usos y costumbres, una vez culminada la consulta en el municipio de San Luis Acatlán, siguiendo para ello la ruta aplicada en este último.
7. Mediante resolución de incidente de inejecución de sentencia emitida en los Juicios para la Protección de los Derechos Político Electorales del Ciudadano identificados con las claves SUP-JDC-1740/2012, SUPJDC-525/2014, SUP-JDC-2066/2014 y acumulados, de fecha 25 de marzo del 2015; la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, validó la consulta efectuada a los habitantes del Municipio de San Luis Acatlán, dándose por cumplidas las ejecutorias dictadas en los expedientes de referencia.
8. Concluida la consulta de referencia, la Unidad Técnica de Participación Ciudadana, Usos y Costumbres, inició los trabajos de gabinete, relacionados con el procedimiento jurídico aplicable a la solicitud de elección por usos y costumbres de ciudadanos del municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero; mismos que fueron remitidos para sus debidas observaciones y comentarios a las Autoridades Electorales de este Instituto.
9. Con fecha 26 de mayo del año 2015, se llevó a cabo una reunión de trabajo de la Comisión Especial de Participación Ciudadana, Usos y Costumbres, Voto en el Extranjero y del Diputado Migrante, para efecto de analizar los trabajos de gabinete que se venían realizando, con el objeto de dar oportuna atención a la solicitud de elección por usos y costumbres en el municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero.

10. Mediante acuerdo número 151/SE/27-05-2015, el Consejo General de este Órgano Electoral, aprobó los lineamientos para las medidas preparatorias de la solicitud de elección por usos y costumbres en el municipio de Ayutla de los Libres.
  
11. A través de los escritos recibidos ante este Instituto, los días 25 de mayo y 01 de junio del año 2015, signados por los representantes civiles, agrarios y promotores del municipio de Ayutla de los Libres, en el primero hicieron del conocimiento a este Instituto, que para este proceso electoral de Gobernador, Diputados y Ayuntamientos 2014/2015, ejercerán sus derechos de elección por el sistema de usos y costumbres para elegir a sus representantes; por cuanto hace al segundo escrito solicitan:
  - Que no se haga entrega y distribución de toda la documentación relacionada con las elecciones del próximo domingo 7 de junio del 2015, en lo concerniente al Municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero.
  
  - Que no se expida, autorice y entregue la constancia de mayoría donde se declare y reconozca al candidato triunfador a la presidencia municipal de Ayutla de los Libres, Guerrero, en vista de que han solicitado previamente la elección por usos y costumbres o sistemas normativos propios como pueblos originarios.
  
12. Con fecha 03 de junio del año 2015, se efectuó una reunión de trabajo de la Comisión Especial de Participación Ciudadana, Usos y Costumbres, Voto en el Extranjero y del Diputado Migrante con representantes civiles, agrarios y promotores del municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero; con el objeto de dar respuesta a las peticiones que se mencionaron con anterioridad, agregando un último donde solicitan la suspensión del proceso electoral de Ayuntamiento en ese municipio, acordándose por los presentes canalizar las peticiones al máximo Órgano de decisión de este Instituto Electoral que es el Consejo General, a efecto de que en su próxima sesión inmediata a celebrarse el día de la fecha, se les dé respuesta a la solicitud planteada, con el compromiso de notificarles puntualmente.

13. Mediante acuerdo 162/SE/04-06-2015, el Consejo General del Instituto reconoció el derecho constitucional que tienen los pueblos originarios de elegir a sus autoridades conforme a sus sistemas normativos internos y en particular el de los ciudadanos de las comunidades indígenas del municipio de Ayutla de los Libres en observancia al principio de consulta previa e informada, en ese contexto aprobó los linamientos referidos en el antecedente 10 y en observancia al principio de legalidad y al acarecer de norma constitucional o legal se declaró incompetente para suspender la elección o interrumpir las etapas del proceso electoral y las acciones de este.
14. Con fecha 4 de junio del año 2015, los promoventes de la solicitud de elección por usos y costumbres del municipio de Ayutla de los Libres, presentaron un escrito de Juicio para la Protección de los Derechos Políticos Electorales del Ciudadano en contra del acuerdo referido en el párrafo que antecede.
15. Con fecha 25 de junio del año 2015, la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, correspondiente a la Cuarta Circunscripción Plurinominal con Sede en el Distrito Federal, resolvió el Juicio para la Protección de los Derechos Políticos Electorales del Ciudadano del expediente SDF-JDC-545/2015, en cuya resolución se ordena al Instituto que en un plazo máximo de tres meses contados a partir de la notificación de la presente ejecutoria deberá concluir la etapa de medidas preparatorias previstas en el acuerdo 151/SE/27-05-2015 con el objeto de verificar y determinar la existencia histórica del sistema normativo interno en el municipio de Ayutla de los Libres y de resultar positiva tal acreditación de inmediato deberá iniciar las consultas correspondientes para establecer si la mayoría de la población del municipio en comento determina la celebración de sus comicios de conformidad a sus usos y costumbres, dichas consultas deberán realizarse en un plazo máximo de un mes.
16. Con fecha 21 de julio del año 2015, el Instituto Electoral Local firmó un convenio de apoyo y colaboración con la Unidad Académica de Antropología Social de la Universidad Autónoma de Guerrero, para efecto de que emitiera el dictamen

pericial antropológico para efecto de acreditar la existencia o no de sistemas normativos internos, mismo que fue entregado ante la Secretaría Ejecutiva en día 20 de agosto del año 2015. También se solicitó la emisión de dicho dictamen a la Universidad Nacional Autónoma de México y a la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas, ambas se manifestaron imposibilitadas para realizar la investigación.

17. Durante los días 19 y 20 de julio del año 2015, se realizaron entrevistas a los habitantes del municipio de Ayutla e los Libres por el método de grupos focales a fin de conocer la existencia histórica o no de sistemas normativos propios, en ambas sesiones se contó con la asistencia y participación activa de los invitados, tal como se hizo constar en las actas circuntanciadas correspondientes.
18. Con fechas 10 y 15 de junio del año 2015, se solicitaron informes en torno a la existencia de sistemas normativos propios al H. Ayuntamiento de Ayutla de los Libres, al H. Congreso del Estado de Guerrero, al Instituto Nacional de Antropología e Historia-Guerrero y a la Secretaría de Asuntos Indígena del Gobierno del Estado de Guerrero, se les dio seguimiento a través de escritos emitidos en fecha 26 de junio y 2 de julio del año en curso, incluyéndose en este último la gestión a la Coordinación Nacional Antropología e Historia. Con fecha 25 de junio y 11 de agosto del 2015, se recibieron en este organismo electoral los informes proporcionados por el H. Ayuntamiento de Ayutla de los Libres y la Secretaría de Asuntos Indígena del Gobierno del Estado de Guerrero, respectivamente, quedando pendientes los que proporcione el Instituto Nacional de Antropología e Historia y el H. Congreso del Estado de Guerrero a través de la Comisión de Asuntos Indígenas.
19. Con fechas 10 y 25 de junio del año 2015, se solicitaron informes de datos poblacionales y del municipio de Ayutla de los Libres a la Secretaría de Desarrollo Social del Gobierno del Estado de Guerrero y al Instituto Nacional de Estadística

y Geografía, quiénes respondieron en fecha 10 y 30 de junio del presente año, respectivamente.

20. Con fecha 11 de agosto se instalaron módulos itinerantes de información y retroalimentación de la etapa de medidas preparatorias en veintisiete localidades y la cabecera municipal que concentran el 75% de la población de mayores de 18 años del municipio de conformidad con los datos proporcionados por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía, concluyendo la actividad el día 22 de agosto del año 2015.
21. La Comisión Especial de Participación Ciudadana, Usos y Costumbres, Voto en el Extranjero y del Diputado Migrante en fecha 25 de septiembre del año 2015 emitió el dictamen número 003/CEPCUCVEDM/25-09-2015

### **CONSIDERANDOS**

- I. Que de conformidad con lo dispuesto por el artículo 41 fracción V de nuestra Carta Magna, establece que la organización de las elecciones es una función estatal que se realiza a través del Instituto Nacional Electoral y de los organismos públicos locales, depositando las funciones específicas de este órgano Electoral en el artículo 124 de la actual Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Guerrero.
- II. Que el artículo 173 y demás relativos de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado, señala entre otras cosas que el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana es un Organismo Público Local, autoridad en materia electoral, responsable de la función estatal de organizar las elecciones locales y los procesos de participación ciudadana conforme a la ley de la materia; garantizar el ejercicio del derecho de votar y ser votado en las elecciones y demás instrumentos de participación ciudadana; asumirá las funciones que el Instituto Nacional Electoral le delegue en términos de Ley.

- III. El artículo 175 señala que el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana, es un Organismo Público autónomo de carácter permanente, independiente en sus decisiones y funcionamiento, con personalidad jurídica y patrimonio propio responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y reglamentarias en materia electoral; así como de velar por que los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad, guíen las actividades de los organismos electorales; encargados de coordinar, preparar, desarrollar y vigilar los procesos electorales estatales y municipales, ordinarios y extraordinarios, en los términos de la legislación aplicable.
- IV. Asimismo, el artículo 176 de la mencionada Ley Electoral dispone entre otras cosas, que el Instituto Electoral administrará su patrimonio ajustándose a los principios de honestidad, disciplina, racionalidad, transparencia y austeridad.
- V. Que el artículo 180 de la Ley Electoral establece que el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, es el Órgano Superior de Dirección, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como de velar porque los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad, guíen todas las actividades del Instituto Electoral.
- VI. Asimismo, el Artículo 188 fracción LXXI de la citada Ley, señala como atribución del Consejo General, aprobar los lineamientos, acuerdos, resoluciones y todo aquello que resulte necesario en las diversas materias relacionadas con los procesos electorales para determinar los procedimientos, calendarización y actividades que se requieran, así como instrumentar los convenios y/o anexos técnicos que celebren o suscriban con las autoridades electorales.
- VII. La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en su artículo 2 apartado A, reconoce el derecho de los pueblos indígenas a la libre determinación, misma que se deberá ejercer en un marco constitucional de autonomía que asegure la unidad nacional; eligiendo de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas

tradicionales, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno interno, garantizando la participación de las mujeres en condiciones de equidad frente a los varones, en un marco que respete el pacto federal y la soberanía de los estados. En ningún caso las prácticas comunitarias podrán limitar los derechos político electorales de los y las ciudadanas en la elección de sus autoridades municipales.

- VIII.** El Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes en su artículo 6, prevé la figura de la consulta a los pueblos indígenas, mediante procedimientos apropiados y en particular a través de sus instituciones representativas, cada vez que se prevean medidas legislativas o administrativas susceptibles de afectarles directamente.

En el artículo 8 del mismo convenio, se establece que al aplicar la legislación nacional a los pueblos interesados deberán tomarse debidamente en consideración sus costumbres o su derecho consuetudinario, protegiendo con ello el derecho de los pueblos para conservar sus costumbres e instituciones propias, siempre que éstas no sean incompatibles con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional ni con los derechos humanos.

- IX.** México forma parte de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los derechos de los pueblos indígenas y en ella se establece, específicamente en sus preceptos 18, 19 y 20; que los pueblos indígenas tienen derecho a formar parte en la toma de decisiones en todas las cuestiones que los afecten, incluyéndose en este, su derecho a elegir a quiénes los representan a través de sus procesos indígenas.
- X.** La Constitución Política del estado Libre y Soberano de Guerrero en su artículo 8, reconoce la identidad multiétnica, plurilingüística y pluricultural en sus pueblos originarios indígenas particularmente los nahuas, mixtécas, tlapanecos y amuzgos, así como en sus comunidades afromexicanas asentadas en esta Entidad

Federativa y por ende en su artículo 9, les reconoce y garantiza el derecho a la libre determinación y autonomía, atendiendo en todo momento a los principios consagrados en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y en los Instrumentos Internacionales en la materia e incorporados al orden jurídico nacional.

Por otra parte, en su artículo 11, específicamente en su fracción III, les reconoce para que de conformidad con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, elijan a sus autoridades políticas o representantes, garantizando la participación de las mujeres en condiciones de equidad, estimulando su intervención y liderazgo en los asuntos públicos.

Esta legislación recoge el criterio establecido por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos respecto a la aplicación de las disposiciones en concreto, siendo la conciencia de la identidad indígena y afroamericana, el criterio fundamental para determinar a quiénes les resulta aplicable.

- XI.** La Ley número 701 de Reconocimiento, Derechos, Cultura y Organización de los Pueblos y Comunidades Indígenas del Estado de Guerrero, en su artículo 7, reconoce los sistemas normativos internos de los pueblos indígenas en el marco jurídico general en correspondencia con los principios generales del derecho, el respeto a las garantías individuales y a los derechos humanos.
- XII.** En ese mismo precepto, adopta la figura de la consulta que contempla el referido convenio 169, el cual funciona mediante procedimientos apropiados y en particular a través de sus autoridades o representantes tradicionales, cada vez que se prevean medidas legislativas o administrativas susceptibles de afectarles directamente.
- XIII.** La Ley número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, establece en su artículo 4, que para la aplicación de las normas electorales, se deberá atender lo dispuesto por los artículos 2º de la Constitución

Federal y 9° de la Constitución local, siempre y cuando no se violen con ello los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad, rectores en el ejercicio de la función estatal de organizar las elecciones.

- XIV.** Ahora bien, por los preceptos internacionales, nacionales y locales que aquí se han considerado, este Órgano Electoral Colegiado, en observancia estricta de lo dispuesto por el artículo 1 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se manifiesta garante de los derechos humanos, en cuanto a la interpretación y aplicación de los mismos, por ello, reconoce el derecho constitucional que tienen los pueblos originarios de elegir a sus autoridades conforme a sus sistemas normativos internos y en particular el de los ciudadanos de las comunidades indígenas del municipio de Ayutla de los Libres.
- XV.** Es criterio de la máxima autoridad jurisdiccional del país en materia electoral, que al poder afectarles directamente a los ciudadanos de la población la implementación de una elección por usos y costumbres esta no debe ser una decisión unilateral del Instituto Electoral y por ello, resulta aplicable la implementación de la consulta a los integrantes de la comunidad indígena que soliciten su elección conforme a sus sistemas normativos internos.
- XVI.** Que de los antecedentes que se tienen de diversas resoluciones emitidas por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, destacan las de los expedientes SUP-JDC-9167/2011 y SUP-JDC-1740/2012, en las que se advierte, que para arribar a la consulta, se realizaron diversas investigaciones, que arrojaron resultados afirmativos en relación a la existencia histórica de sistemas normativos internos en las comunidades indígenas de San Francisco Cherán, Michoacán; y San Luis Acatlán, Guerrero, respectivamente.

En consecuencia señaló la autoridad jurisdiccional que, resulta procedente realizar una primera etapa denominada “medidas preparatorias” para efecto de que se verifique en su caso, la existencia de un sistema normativo interno en la comunidad indígena del municipio de Ayutla de los Libres. En tal virtud, para el caso que nos

ocupa, este Consejo General en su acuerdo número 151/SE/27-05-2015, aprobó los lineamientos de estas medidas preparatorias, destacando las acciones siguientes:

- a) *Dictámen pericial;*
- b) *Entrevistas con los habitantes;*
- c) *Informes de las autoridades legales y tradicionales; y*
- d) *Retroalimentación (Módulos itinerantes para informar de manera permanente a la ciudadanía del municipio, las actividades de esta primera etapa, así como su participación en la recepción de datos en torno a los usos y costumbres que puedan proporcionar).*

Estas acciones van encaminadas a verificar en su caso, la existencia de un sistema normativo interno en la comunidad indígena del municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero; por lo que de existir, este Instituto realizaría la consulta a fin de determinar si la mayoría de la población está o no de acuerdo en celebrar sus comicios municipales conforme a sus usos y costumbres.

**XVII.** Que la Sala Regional Distrito Federal del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, correspondiente a la Cuarta Circunscripción Plurinominal con sede en el Distrito Federal, en su resolución SDF-JDC-545/2015 estimó procedente modificar el punto SEGUNDO del acuerdo 162/SE/04-06-2015 adoptando las medidas siguientes:

Los plazos establecidos por la autoridad jurisdiccional es un máximo de **tres meses**, contados a partir de la notificación de la ejecutoria, para concluir las medidas preparatorias previstas en el acuerdo 151/SE/27-05-2015, implementadas con el objetivo de verificar y determinar la existencia histórica del sistema normativo interno de la comunidad indígena del Municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero.

De resultar positivo el resultado en la etapa preparatoria, de inmediato se deberán iniciar las consultas correspondientes para establecer si la mayoría de la población del municipio en comento determina la celebración de sus comicios conforme a sus usos y costumbres, las cuales deberá realizar en el plazo máximo de **un mes**.

- XVIII.** Que en función de las facultades atribuidas a la Comisión Especial de Participación Ciudadana, Usos y Costumbres, Voto en el Extranjero y del Diputado Migrante aprobó el dictamen 003/CEPCUCVEDM/25-09-2015 relativo a los resultados obtenidos en la etapa de medidas preparatorias que mandata la resolución SDF-JDC-545/2015, emitida por la Sala Regional Distrito Federal del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación que concluye en:

*Por todas las consideraciones y preceptos legales citados con anterioridad, esta Comisión Especial de Participación Ciudadana, Usos y Costumbres, Voto en el Extranjero y del Diputado Migrante tiene a bien en formular el presente dictamen bajo las siguientes:*

#### **CONCLUSIONES**

**PRIMERA.** *La Comisión Especial de Participación Ciudadana, Usos y Costumbres, Voto en el Extranjero y del Diputado Migrante aprueba el presente dictamen relativo a los resultados obtenidos en la etapa de de medidas preparatorias aprobadas por el Consejo General de este Organismo Electoral mediante acuerdo 151/SE/27-05-2015.*

**SEGUNDA.** *Se determina la existencia histórica de un sistema normativo interno, que reconocen como válido y utilizan para regular sus actos públicos, organización, actividades y sus autoridades aplican para la resolución de sus conflictos, así como para la elección de sus autoridades en el municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero, al haber sido ello verificado por todos los medios probatorios atinentes.*

**TERCERA.** *En consecuencia, es procedente realizar la consulta a los ciudadanos del municipio en cuestión, a fin de determinar si la mayoría de la población está de acuerdo en celebrar sus comicios conforme a sus usos y costumbres.*

**CUARTA.** *Envíese el presente dictamen al Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, para efectos de la emisión de la resolución correspondiente.*

- XIX.** Que previa valoración y análisis de los documentos recabados en el transcurso del procedimiento preparatorio instaurado, se emitió el dictamen que en obvio de repetición se da aquí por reproducido como si a la letra se insertase para todos los efectos correspondientes.
- XX.** En términos del artículo 13 de los lineamientos aplicables y una vez culminadas las actividades preparatorias, además de la valoración de los elementos indagados por este Órgano Electoral, el Consejo General se encuentra en tiempo y forma para dar estricto cumplimiento a lo mandado por la Sala Regional Distrito Federal del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.
- XXI.** Que en virtud de la debida valoración de los elementos periciales, documentales y testimoniales que se exponen en el dictamen 003/CEPCUCVEDM/25-09-2015, este Consejo General, determina y confirma la existencia histórica de un sistema normativo interno que se reconoce como válido y que utilizan para regular sus actos públicos, organización, actividades y sus autoridades aplican para la resolución de sus conflictos, así como para la elección de sus autoridades en el municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero, iniciando con ello, la etapa de la consulta que prevé el capítulo IV de los lineamientos que para la consulta se aprobaron mediante acuerdo 180/SO/02-09-2015.

Por las consideraciones antes expuestas y con fundamento en los artículos 125, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Guerrero; 173, 174, fracciones I, III, IV, VIII, IX y X, 175, 180, 188 fracciones XXIX, LXXI y LXXXI de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, el Consejo General



del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, emite la siguiente:

## RESOLUCIÓN

**PRIMERO.-** Se aprueba el dictamen 003/CEPCUCVEDM/25-09-2015 emitido por la Comisión Especial de Participación Ciudadana, Usos y Costumbres, Voto en el Extranjero y del Diputado Migrante, relativo a los resultados obtenidos en la etapa de medidas preparatorias que mandata la resolución SDF-JDC-545/2015.

**SEGUNDO.-** El Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero confirma la existencia histórica de un sistema normativo interno, que reconocen como válido y utilizan para regular sus actos públicos, organización, actividades y sus autoridades aplican para la resolución de sus conflictos, así como para la elección de sus autoridades en el municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero, al haber sido ello verificado por todos los medios atinentes, en consonancia con lo mandatado por el resolutivo segundo en relación al inciso D de los efectos de la sentencia SDF-JDC-545/2015.

Consecuentemente, es procedente realizar la consulta a fin de determinar si la mayoría de la población está de acuerdo en celebrar sus comicios conforme a sus usos y costumbres.

**TERCERO.-** El Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, a través de la Comisión Especial de Participación Ciudadana, Usos y Costumbres, Voto en el Extranjero y del Diputado Migrante deberá dar inicio a la etapa de la consulta que prevé el capítulo IV de los lineamientos que para la consulta se aprobaron mediante acuerdo 180/SO/02-09-2015.

**CUARTO.-** Notifíquese al Gobierno del Estado de Guerrero, a través de su Secretaría General de Gobierno; al H. Congreso del Estado de Guerrero; al Vocal Ejecutivo de la Junta Local Ejecutiva en Guerrero, al Vocal Ejecutivo de la Junta



INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN  
CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

Distrital Ejecutiva 08, al H. Ayuntamiento del municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero y a los promoventes de la solicitud de elección por usos y costumbres en el municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero.

**QUINTO.-** Publíquese la presente resolución y el dictamen correspondiente, en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, en términos del artículo 187 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero.

Se notifica a los representantes de los partidos políticos acreditados ante este Instituto Electoral, en términos de lo dispuesto por el artículo 34 de la Ley del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral del Estado de Guerrero.

La presente resolución fue aprobada por unanimidad de votos en la Trigésima Séptima Sesión Extraordinaria, celebrada por el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, el día veinticinco de septiembre del año dos mil quince.

**EL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL  
Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO.**

**C. MARISELA REYES REYES  
CONSEJERA PRESIDENTA**

**C. ALMA DELIA EUGENIO ALCARAZ  
CONSEJERA ELECTORAL**

**C. ROSIO CALLEJA NIÑO  
CONSEJERA ELECTORAL**

**C. JORGE VALDEZ MÉNDEZ  
CONSEJERO ELECTORAL**

**C. LETICIA MARTÍNEZ VELÁZQUEZ  
CONSEJERA ELECTORAL**



INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN  
CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

**C. RENÉ VARGAS PINEDA  
CONSEJERO ELECTORAL**

**C. FELIPE ARTURO SANCHEZ MIRANDA  
CONSEJERO ELECTORAL**

**C. JORGE ELÍAS CATALÁN ÁVILA  
REPRESENTANTE DEL PARTIDO  
ACCIÓN NACIONAL**

**C. ERNESTO SANDOVAL CERVANTES  
REPRESENTANTE DEL PARTIDO  
REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL**

**C. RAMIRO ALONSO DE JESÚ  
REPRESENTANTE DEL PARTIDO DE LA  
REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA**

**C. MARCOS ZALAZAR RODRÍGUEZ  
REPRESENTANTE DEL PARTIDO  
DEL TRABAJO**

**C. JUAN MANUEL MACIEL MOYORIDO  
REPRESENTANTE DEL PARTIDO VERDE  
ECOLOGISTA DE MÉXICO**

**C. OLGA SOSA GARCÍA  
REPRESENTANTE DE MOVIMIENTO  
CIUDADANO**

**C. GERARDO ROBLES DÁVALOS  
REPRESENTANTE DEL PARTIDO  
NUEVA ALIANZA**

**C. ROMÁN IBARRA FLORES  
REPRESENTANTE DE MORENA**

**C. JOSÉ ANTONIO MONTES VARGAS  
REPRESENTANTE DEL PARTIDO  
HUMANISTA**

**C. BENJAMÍN RUIZ GALEANA  
REPRESENTANTE DE ENCUENTRO  
SOCIAL**



INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN  
CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

**C. RICARDO AVILA VALENZO  
REPRESENTANTE DEL PARTIDO DE LOS  
POBRES DE GUERRERO**

**C. PEDRO PABLO MARTÍNEZ ORTIZ,  
SECRETARIO EJECUTIVO**

NOTA: LAS PRESENTES FIRMAS CORRESPONDEN A LA RESOLUCIÓN 012/SE/25-09-2015, RELATIVA A LA APROBACIÓN DEL DICTAMEN DE LOS RESULTADOS OBTENIDOS EN LA ETAPA DE MEDIDAS PREPARATORIAS QUE MANDATA LA RESOLUCIÓN SDF-JDC-545/2015, EMITIDA POR LA SALA REGIONAL DISTRITO FEDERAL DEL TRIBUNAL ELECTORAL DEL PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN.