

ACUERDO 196/SE/22-10-2015

MEDIANTE EL CUAL SE APRUEBA EL INFORME DE LA CONSULTA REALIZADA EN EL MUNICIPIO DE AYUTLA DE LOS LIBRES, GUERRERO, EN ATENCIÓN A LA SOLICITUD DE ELECCIÓN POR USOS Y COSTUMBRES QUE PRESENTARON DIVERSAS AUTORIDADES DE DICHO MUNICIPIO.

A N T E C E D E N T E S

1. Con fecha 26 de junio del año 2014, se recibió ante la Secretaría Ejecutiva de este Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, un escrito firmado por 61 ciudadanos, entre Comisarios y Delegados Municipales; Comisariados Comunales y Agrarios pertenecientes a 35 localidades y 22 colonias de la cabecera municipal de Ayutla de los Libres, mediante el cual solicitaron que su próximo proceso electoral se realice por usos y costumbres.
2. Con fecha 9 de julio del año 2014, se recibió en la Secretaría Ejecutiva, un escrito signado por el Lic. Mario Alberto Agama Carmona; Coordinador Auxiliar de la Comisión de Defensa de los Derechos Humanos en el Estado de Guerrero, dirigido a la Presidencia de este Instituto para efecto de canalizar la solicitud de elección por usos y costumbres a la que hace referencia el párrafo anterior.
3. Mediante oficio de fecha 8 de julio del año 2014, la Presidencia de la Comisión Especial de Participación Ciudadana, Usos y Costumbres y Secretario Técnico de la misma, solicitaron a los promoventes:
 - a. Establecer un domicilio legal para oír y recibir notificaciones.
 - b. Nombrar un representante común.
 - c. Su comparecencia para ratificar su solicitud en el lugar que les fuera indicado, previa coordinación con el H. Ayuntamiento del municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero.

4. En escrito de fecha 14 de julio del año 2014, signado por el Consejo Municipal de Autoridades Civiles, Agrarias y Promotores de la Unión de Pueblos Originarios de la Región de Costa Chica (UPOEG); se cumplieron los dos primeros requerimientos, nombrando como representante legal al Lic. Manuel Vázquez Quintero.

5. Durante los días 15, 16 y 17 de agosto del año 2014, se constituyó personal de este Órgano Electoral en el auditorio de la unidad deportiva de la cabecera municipal de Ayutla de los Libres, a fin de que, los solicitantes de la elección por usos y costumbres, comparecieran para ratificar su solicitud, acudiendo un total de **57** representantes del municipio en cuestión.

No.	NOMBRE	LOCALIDAD
1	Rafael Pioquinto Cruz	Comisario Municipal de Atocutla, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
2	Pablo Herrera Villanueva	Comisario Municipal de Cuadrilla Nueva, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
3	Rogaciano Panchi Navarrete	Comisario Municipal de Cruz Quemada, mpio. de Teacoanapa, Gro.
4	Luis Castro Herrera	Comisario propietario de El Rincón, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
5	Domingo Hernández Rosario	Comisario suplente de El Rincón, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
6	Anastacio Olivera Raymundo	Delegado de la col. Vista Hermosa, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
7	Miguel Nepomuceno García	Delegado de la colonia Jardines, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
8	Leonardo Santiago Gregorio	Delegado de la colonia Reforma, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
9	Antonio Gil Germán	Comisario propietario de la Sidra, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
10	Tomas Morales Navarrete	Comisario suplente de la Sidra, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
11	Juan de los Santos Catarina	Comisario propietario de la Fátima, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
12	Samuel Flores León	Comisario propietario de El Refugio, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
13	Raymundo Ramírez Rivera	Comisario suplente de El Refugio, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
14	Jesús Rodríguez Castro	Comisario propietario de Colotepec, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
15	Erik Ramos Cruz	Comisario propietario de Arroyo del Zapote, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
16	Narciso García Lara	Delegado de la col. Sinalá, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
17	Julio León Solano	Delegado de la Esperanza, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
18	Eneli Prestegui Jijon	Comisario propietario de Buenavista de Allende, mpio. de Teacoanapa, Gro.
19	Heradio Luis Chavelas Luna	Delegado de la col. La Villa, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
20	Sosimo González Neri	Delegado de la col. Lázaro Cárdenas, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
21	Francisco Giles Villanueva	Delegado de la col. Ampliación la Villa, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
22	Bernabé Gil Hilario	Comisario Propietario de Ocotitlán, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
23	Caritino Hilario Morales	Comisario Propietario de Acalmán, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
24	Florentina Marín Antonio	Delegada de la Colonia Ampliación Vicente Guerrero, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
25	Fortunato Castro Mayo	Comisario Propietario de Apantla, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
26	Leonardo Santos Vidal	Comisario Propietario de El Tamarindo, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
27	Porfirio Vicente Herminia	Comisario Propietario de Rancho Ocoapa, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
28	Bartolo García Manzanares	Comisario propietario de la Hacienda, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
29	Carlos Epitacio Evaristo	Comisario propietario de El Timbre, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
30	Octavio Castro Parral	Comisario propietario de Plan del Bajío, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
31	Mardonio Barrera Villanueva	Comisario propietario de los Tepetates, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
32	Juan García Catarino	Comisario propietario de El Paraíso, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
33	Andrés Martínez Severiano	Comisario propietario de Chacalmitla, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
34	Severiano García López	Delegado de la col. Cruz Alta II, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
35	Benito Ramírez Rodríguez	Comisario propietario de Cerro Gordo Nuevo, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
36	Florentino Victoriano Catarino	Delegado de la col. Benito Juárez, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
37	Jesús Pérez Salgado	Comisario propietario de El Guineo, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
38	Feliciano Hernández Bacilio	Comisario propietario de Ahuexutla, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
39	Mauro García Lorenzo	Comisario propietario de Coapinola, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
40	Francisco Gutiérrez Vargas	Comisario propietario de El Cortijo, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
41	Alejandro Morales Castro	Comisario propietario de Tlalapa, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
42	Macario Trinidad Sombra	Delegado de la col. San José, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
43	Andrés Marcos Carpio	Delegado de la col. De Valle, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
44	Agustín García Anastacio	Delegado de la col. Vicente Guerrero, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
45	Alejandro Ipolito García	Delegado de la col. Nueva Revolución, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
46	Luis Flores Rayón	Delegado de Cuauacazapa, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
47	Auscencio García Valente	Comisario propietario de las Crucitas, mpio. de Teacoanapa, Gro.
48	Flavio Jiménez García	Comisario propietario e Tecomulapa, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
49	Benito Mayo Campuzano	Comisariado ejidal de Tecomulapa, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
50	Fortino Flores Zeferino	Comisario propietario de Cienega del Sauce, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
51	Ernesto Morales Muroso	Comisariado de bienes comunales de Coapinola, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
52	Luis Fernández Bacilio	Comisariado ejidal de Ahuexutla, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
53	Omar Castro Guerrero	Delegado de la col. San Felipe, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
54	Silvano Guatemala Mayo	Comisario propietario de el Mezón, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
55	Rodolfo Ortega Casimiro	Delegado de la col. Progreso Siglo XXI, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
56	Guillermo Morales Castro	Delegado de la col. Piedra del Zopilote, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
57	Telesforo Bello Silva	Delegado de la col. Netzahualcóyotl, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
58	Sarur Morales Ramírez	Comisario propietario de Tutepec, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
59	Ignacio Rosario Castro	Delegado de la col. Ampliación Barrio Nuevo, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.
60	Santacruz Calleja Contreras	Delegada de la col. Miguel Hidalgo, mpio. de Ayutla de los Libres, Gro.

6. Mediante escrito de fecha 23 de septiembre del año 2014, el Presidente del Instituto Electoral Local, informó que los trabajos de la consulta se iniciarían una vez culminado el proceso electoral de Gobernador, Diputados y Ayuntamientos 2014/2015; sin embargo, con la conformación del actual Consejo General, en reunión de fecha 30 de octubre del año 2014, efectuada con los representantes y promotores del municipio respectivo, acordaron iniciar los trabajos preparatorios de la solicitud de elección por usos y costumbres, una vez culminada la consulta en el municipio de San Luis Acatlán, siguiendo para ello la ruta aplicada en este último.
7. Mediante resolución de incidente de inejecución de sentencia emitida en los Juicios para la Protección de los Derechos Político Electorales del Ciudadano identificados con las claves SUP-JDC-1740/2012, SUPJDC-525/2014, SUP-JDC-2066/2014 y acumulados, de fecha 25 de marzo del 2015; la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, validó la consulta efectuada a los habitantes del Municipio de San Luis Acatlán, dándose por cumplidas las ejecutorias dictadas en los expedientes de referencia.
8. Concluida la consulta de referencia, la Unidad Técnica de Participación Ciudadana, Usos y Costumbres, inició los trabajos de gabinete, relacionados con el procedimiento jurídico aplicable a la solicitud de elección por usos y costumbres de ciudadanos del municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero; mismos que fueron remitidos para sus debidas observaciones y comentarios a las Autoridades Electorales de este Instituto.
9. Con fecha 26 de mayo del año 2015, se llevó a cabo una reunión de trabajo de la Comisión Especial de Participación Ciudadana, Usos y Costumbres, Voto en el Extranjero y del Diputado Migrante, para efecto de analizar los trabajos de gabinete que se venían realizando, con el objeto de dar oportuna atención a la solicitud de elección por usos y costumbres en el municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero.

10. Mediante acuerdo número 151/SE/27-05-2015, el Consejo General de este Órgano Electoral, aprobó los lineamientos para las medidas preparatorias de la solicitud de elección por usos y costumbres en el municipio de Ayutla de los Libres.

11. A través de los escritos recibidos ante este Instituto, los días 25 de mayo y 01 de junio del año 2015, signados por los representantes civiles, agrarios y promotores del municipio de Ayutla de los Libres, en el primero hicieron del conocimiento a este Instituto, que para este proceso electoral de Gobernador, Diputados y Ayuntamientos 2014/2015, ejercerán sus derechos de elección por el sistema de usos y costumbres para elegir a sus representantes; por cuanto hace al segundo escrito solicitaron:
 - Que no se haga entrega y distribución de toda la documentación relacionada con las elecciones del próximo domingo 7 de junio del 2015, en lo concerniente al Municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero.

 - Que no se expida, autorice y entregue la constancia de mayoría donde se declare y reconozca al candidato triunfador a la presidencia municipal de Ayutla de los Libres, Guerrero, en vista de que han solicitado previamente la elección por usos y costumbres o sistemas normativos propios como pueblos originarios.

12. Con fecha 03 de junio del año 2015, se efectuó una reunión de trabajo de la Comisión Especial de Participación Ciudadana, Usos y Costumbres, Voto en el Extranjero y del Diputado Migrante con representantes civiles, agrarios y promotores del municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero; con el objeto de dar respuesta a las peticiones que se mencionaron con anterioridad, agregando un último donde solicitan la suspensión del proceso electoral de Ayuntamiento en ese municipio, acordándose por los presentes canalizar las peticiones al máximo Órgano de decisión de este Instituto Electoral que es el Consejo General, a efecto de que en su próxima sesión inmediata a celebrarse el día de la fecha, se les dé respuesta a la solicitud planteada, con el compromiso de notificarles puntualmente.

13. Mediante acuerdo 162/SE/04-06-2015, el Consejo General del Instituto reconoció el derecho constitucional que tienen los pueblos originarios de elegir a sus autoridades conforme a sus sistemas normativos internos y en particular el de los ciudadanos de las comunidades indígenas del municipio de Ayutla de los Libres en observancia al principio de consulta previa e informada, en ese contexto aprobó los lineamientos referidos en el antecedente 10 y en observancia al principio de legalidad y al carecer de norma constitucional o legal se declaró incompetente para suspender la elección o interrumpir las etapas del proceso electoral y las acciones de este.
14. Con fecha 4 de junio del año 2015, los promoventes de la solicitud de elección por usos y costumbres del municipio de Ayutla de los Libres, presentaron un escrito de Juicio para la Protección de los Derechos Políticos Electorales del Ciudadano en contra del acuerdo referido en el párrafo que antecede.
15. Con fecha 25 de junio del año 2015, la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, correspondiente a la Cuarta Circunscripción Plurinominal con Sede en el Distrito Federal, resolvió el Juicio para la Protección de los Derechos Políticos Electorales del Ciudadano del expediente SDF-JDC-545/2015, en cuya resolución se ordena al Instituto que en un plazo máximo de tres meses contados a partir de la notificación de la presente ejecutoria deberá concluir la etapa de medidas preparatorias previstas en el acuerdo 151/SE/27-05-2015 con el objeto de verificar y determinar la existencia histórica del sistema normativo interno en el municipio de Ayutla de los Libres y de resultar positiva tal acreditación de inmediato deberá iniciar las consultas correspondientes para establecer si la mayoría de la población del municipio en comento determina la celebración de sus comicios de conformidad a sus usos y costumbres, dichas consultas deberán realizarse en un plazo máximo de un mes.
16. Con fecha 21 de julio del año 2015, el Instituto Electoral Local firmó un convenio de apoyo y colaboración con la Unidad Académica de Antropología Social de la Universidad

Autónoma de Guerrero, para efecto de que emitiera el dictamen pericial antropológico para efecto de acreditar la existencia o no de sistemas normativos internos, mismo que fue entregado ante la Secretaría Ejecutiva en día 20 de agosto del año 2015. También se solicitó la emisión de dicho dictamen a la Universidad Nacional Autónoma de México y a la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas, ambas se manifestaron imposibilitadas para realizar la investigación.

17. Durante los días 19 y 20 de julio del año 2015, se realizaron entrevistas a los habitantes del municipio de Ayutla e los Libres por el método de grupos focales a fin de conocer la existencia histórica o no de sistemas normativos propios, en ambas sesiones se contó con la asistencia y participación activa de los invitados, tal como se hizo constar en las actas circunstanciadas correspondientes.
18. Con fechas 10 y 15 de junio del año 2015, se solicitaron informes en torno a la existencia de sistemas normativos propios al H. Ayuntamiento de Ayutla de los Libres, al H. Congreso del Estado de Guerrero, al Instituto Nacional de Antropología e Historia-Guerrero y a la Secretaría de Asuntos Indígena del Gobierno del Estado de Guerrero, se les dio seguimiento a través de escritos emitidos en fecha 26 de junio y 2 de julio del año en curso, incluyéndose en este último la gestión a la Coordinación Nacional Antropología e Historia. Con fecha 25 de junio y 11 de agosto del 2015, se recibieron en este organismo electoral los informes proporcionados por el H. Ayuntamiento de Ayutla de los Libres y la Secretaría de Asuntos Indígenas del Gobierno del Estado de Guerrero, respectivamente.
19. Con fechas 10 y 25 de junio del año 2015, se solicitaron informes de datos poblacionales y del municipio de Ayutla de los Libres a la Secretaría de Desarrollo Social del Gobierno del Estado de Guerrero y al Instituto Nacional de Estadística y Geografía, quienes respondieron en fecha 10 y 30 de junio del presente año, respectivamente.
20. Con fecha 11 de agosto se instalaron módulos itinerantes de información y retroalimentación de la etapa de medidas preparatorias en veintisiete localidades y la

cabecera municipal que concentran el 75% de la población de mayores de 18 años del municipio de conformidad con los datos proporcionados por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía, concluyendo la actividad el día 22 de agosto del año 2015.

21. Durante los días 8 y 22 de julio, 6, 7 y 15 de agosto del año 2015, la Comisión Especial de Participación Ciudadana, Usos y Costumbres, Voto en el Extranjero y del Diputado Migrante en coordinación con los promoventes de la solicitud de elección por usos y costumbres realizaron el proyecto de lineamientos para la consulta en el municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero.
22. Con fecha 23 de agosto del año 2015, los representantes de las localidades y cabecera municipal del municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero validaron los lineamientos para la consulta que se efectuó en el municipio los días 10, 11, 17 y 18 de octubre del año 2015.
23. La Comisión Especial de Participación Ciudadana, Usos y Costumbres, Voto en el Extranjero y del Diputado Migrante en fecha 25 de septiembre del año 2015 emitió el dictamen número 003/CEPCUCVEDM/25-09-2015, mediante el cual se acreditó la existencia de sistemas normativos propios en el municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero.
24. Mediante resolución 012/SE/25-09-2015, el Consejo General del Instituto aprobó el dictamen emitido por la Comisión Especial de Participación Ciudadana, Usos y Costumbres, Voto en el Extranjero y del Diputado Migrante, en donde se acredita la existencia de sistemas normativos internos en el municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero.

CONSIDERANDOS

- I. Que de conformidad con lo dispuesto por el artículo 41 fracción V de nuestra Carta Magna, establece que la organización de las elecciones es una función estatal que se realiza a través del Instituto Nacional Electoral y de los organismos públicos locales,

depositando las funciones específicas de este órgano Electoral en el artículo 124 de la actual Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Guerrero.

- II. Que el artículo 173 y demás relativos de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado, señala entre otras cosas que el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana es un Organismo Público Local, autoridad en materia electoral, responsable de la función estatal de organizar las elecciones locales y los procesos de participación ciudadana conforme a la ley de la materia; garantizar el ejercicio del derecho de votar y ser votado en las elecciones y demás instrumentos de participación ciudadana; asumirá las funciones que el Instituto Nacional Electoral le delegue en términos de Ley.
- III. El artículo 175 señala que el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana, es un Organismo Público autónomo de carácter permanente, independiente en sus decisiones y funcionamiento, con personalidad jurídica y patrimonio propio responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y reglamentarias en materia electoral; así como de velar por que los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad, guíen las actividades de los organismos electorales; encargados de coordinar, preparar, desarrollar y vigilar los procesos electorales estatales y municipales, ordinarios y extraordinarios, en los términos de la legislación aplicable.
- IV. Asimismo, el artículo 176 de la mencionada Ley Electoral dispone entre otras cosas, que el Instituto Electoral administrará su patrimonio ajustándose a los principios de honestidad, disciplina, racionalidad, transparencia y austeridad.
- V. Que el artículo 180 de la Ley Electoral establece que el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, es el Órgano Superior de Dirección, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como de velar porque los principios

de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad, guíen todas las actividades del Instituto Electoral.

- VI.** Asimismo, el Artículo 188 fracción LXXI de la citada Ley, señala como atribución del Consejo General, aprobar los lineamientos, acuerdos, resoluciones y todo aquello que resulte necesario en las diversas materias relacionadas con los procesos electorales para determinar los procedimientos, calendarización y actividades que se requieran, así como instrumentar los convenios y/o anexos técnicos que celebren o suscriban con las autoridades electorales.

- VII.** La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en su artículo 2 apartado A, reconoce el derecho de los pueblos indígenas a la libre determinación, misma que se deberá ejercer en un marco constitucional de autonomía que asegure la unidad nacional; eligiendo de acuerdo con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, a las autoridades o representantes para el ejercicio de sus formas propias de gobierno interno, garantizando la participación de las mujeres en condiciones de equidad frente a los varones, en un marco que respete el pacto federal y la soberanía de los estados. En ningún caso las prácticas comunitarias podrán limitar los derechos político electorales de los y las ciudadanas en la elección de sus autoridades municipales.

- VIII.** El Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes en su artículo 6, prevé la figura de la consulta a los pueblos indígenas, mediante procedimientos apropiados y en particular a través de sus instituciones representativas, cada vez que se prevean medidas legislativas o administrativas susceptibles de afectarles directamente.

En el artículo 8 del mismo convenio, se establece que al aplicar la legislación nacional a los pueblos interesados deberán tomarse debidamente en consideración sus

costumbres o su derecho consuetudinario, protegiendo con ello el derecho de los pueblos para conservar sus costumbres e instituciones propias, siempre que éstas no sean incompatibles con los derechos fundamentales definidos por el sistema jurídico nacional ni con los derechos humanos.

- IX.** México forma parte de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los derechos de los pueblos indígenas y en ella se establece, específicamente en sus preceptos 18, 19 y 20; que los pueblos indígenas tienen derecho a formar parte en la toma de decisiones en todas las cuestiones que los afecten, incluyéndose en este, su derecho a elegir a quiénes los representan a través de sus procesos indígenas.
- X.** La Constitución Política del estado Libre y Soberano de Guerrero en su artículo 8, reconoce la identidad multiétnica, plurilingüística y pluricultural en sus pueblos originarios indígenas particularmente los nahuas, mixtecos, tlapanecos y amuzgos, así como en sus comunidades afroamericanas asentadas en esta entidad federativa y por ende en su artículo 9, les reconoce y garantiza el derecho a la libre determinación y autonomía, atendiendo en todo momento a los principios consagrados en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y en los Instrumentos Internacionales en la materia e incorporados al orden jurídico nacional.

Por otra parte, en su artículo 11, específicamente en su fracción III, les reconoce para que de conformidad con sus normas, procedimientos y prácticas tradicionales, elijan a sus autoridades políticas o representantes, garantizando la participación de las mujeres en condiciones de equidad, estimulando su intervención y liderazgo en los asuntos públicos.

Esta legislación recoge el criterio establecido por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos respecto a la aplicación de las disposiciones en concreto, siendo la conciencia de la identidad indígena y afroamericana, el criterio fundamental para determinar a quiénes les resulta aplicable.

- XI.** La Ley número 701 de Reconocimiento, Derechos, Cultura y Organización de los Pueblos y Comunidades Indígenas del Estado de Guerrero, en su artículo 7, reconoce los sistemas normativos internos de los pueblos indígenas en el marco jurídico general en correspondencia con los principios generales del derecho, el respeto a las garantías individuales y a los derechos humanos.
- XII.** En ese mismo precepto, adopta la figura de la consulta que contempla el referido convenio 169, el cual funciona mediante procedimientos apropiados y en particular a través de sus autoridades o representantes tradicionales, cada vez que se prevean medidas legislativas o administrativas susceptibles de afectarles directamente.
- XIII.** La Ley número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, establece en su artículo 4, que para la aplicación de las normas electorales, se deberá atender lo dispuesto por los artículos 2° de la Constitución Federal y 9° de la Constitución local, siempre y cuando no se violen con ello los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad, rectores en el ejercicio de la función estatal de organizar las elecciones.
- XIV.** Ahora bien, por los preceptos internacionales, nacionales y locales que aquí se han considerado, este Órgano Electoral Colegiado, en observancia estricta de lo dispuesto por el artículo 1° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se manifiesta garante de los derechos humanos, en cuanto a la interpretación y aplicación de los mismos, por ello, reconoce el derecho constitucional que tienen los pueblos originarios de elegir a sus autoridades conforme a sus sistemas normativos internos y en particular el de los ciudadanos de las comunidades indígenas del municipio de Ayutla de los Libres.
- XV.** Es criterio de la máxima autoridad jurisdiccional del país en materia electoral, que al poder afectarles directamente a los ciudadanos de la población la implementación de una elección por usos y costumbres esta no debe ser una decisión unilateral del Instituto Electoral y por ello, resulta aplicable la implementación de la **consulta** a los

integrantes de la comunidad indígena que soliciten su elección conforme a sus sistemas normativos internos.

XVI. Que siguiendo las directrices establecidas en diversas resoluciones emitidas por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, entre las que destacan las de los expedientes SUP-JDC-9167/2011 y SUP-JDC-1740/2012, de las que se advierte, que para arribar a la consulta, es necesario realizar diversas investigaciones a fin de determinar la existencia histórica de sistemas normativos internos en las comunidades indígenas interesadas, este Consejo General en su acuerdo número 151/SE/27-05-2015, aprobó los lineamientos de estas medidas preparatorias que le permitirían conocer dichos antecedentes, destacando las acciones siguientes:

- a) *Dictámen pericial;*
- b) *Entrevistas con los habitantes;*
- c) *Informes de las autoridades legales y tradicionales; y*
- d) *Retrealimentación (Módulos itinerantes para informar de manera permanente a la ciudadanía del municipio, las actividades de esta primera etapa, así como su participación en la recepción de datos en torno a los usos y costumbres que puedan proporcionar).*

Estas acciones van encaminadas a verificar en su caso, la existencia de un sistema normativo interno en la comunidad indígena del municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero; por lo que de existir, este Instituto realizaría la consulta a fin de determinar si la mayoría de la población está o no de acuerdo en celebrar sus comicios municipales conforme a sus usos y costumbres.

XVII. Que la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, correspondiente a la Cuarta Circunscripción Plurinominal con Sede en el Distrito Federal, en su resolución SDF-JDC-545/2015 estimó procedente modificar el punto SEGUNDO del acuerdo 162/SE/04-06-2015 adoptando las medidas siguientes:

Los plazos establecidos por la autoridad jurisdiccional es un máximo de **tres meses**, contados a partir de la notificación de la ejecutoria, para concluir las medidas preparatorias previstas en el acuerdo 151/SE/27-05-2015, implementadas con el objetivo de verificar y determinar la existencia histórica del sistema normativo interno de la comunidad indígena del Municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero.

De resultar positivo el resultado en la etapa preparatoria, de inmediato se deberán iniciar las consultas correspondientes para establecer si la mayoría de la población del municipio en comento determina la celebración de sus comicios conforme a sus usos y costumbres, las cuales deberá realizar en el plazo máximo de **un mes**.

XVIII. En este contexto, el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, atendiendo el mandato jurisdiccional señalado concluyó las actividades de la etapa de medidas preparatorias que se describen en los antecedentes 16, 17, 18 ,19 y 20 del presente acuerdo, mismos que fueron valorados y analizados por el Consejo General al momento de determinar la existencia histórica de sistemas normativos internos, cuyos resultados se plasmaron en el dictamen correspondiente.

XIX. Que en caso de acreditarse la existencia histórica de sistemas normativos internos en el municipio de Ayutla de los Libres, el procedimiento propio de la consulta iniciará con la emisión de las convocatorias para las asambleas comunitarias a partir del 1 de octubre del año 2015, continuará con el desahogo de las mismas en cada una de las Comisarías y Delegaciones, y concluirá con la remisión de los resultados al H. Congreso del Estado de Guerrero, conforme a lo dispuesto por la Sala Regional Distrito Federal del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

XX. Que para desahogar la etapa de la consulta en el plazo máximo de un mes, se realizaron actividades preliminares de la misma, como la construcción del proyecto de lineamientos para la consulta de manera conjunta y coordinada con los promoventes de la solicitud de elección por usos y costumbres en las reuniones efectuadas los días 8 y 22 de julio, 6, 7 y

15 de agosto del año 2015 en donde se escucharon e incluyeron sus propuestas; cuya versión final se puso a discusión y fueron validados por los representantes de las localidades y cabecera municipal de Ayutla de los Libres, Guerrero en reunión de fecha 23 de agosto del año 2015, incorporando la petición que formularon los promoventes para que el cómputo total se efectuara en la cabecera municipal, respetando los principios rectores que han sido fijados en las ejecutorias correspondientes a fin de dar seguimiento a los actos preparatorios de la consulta.

Los lineamientos para la consulta se estructuran de la manera siguiente:

Capítulo I Disposiciones Generales.- Comprende la vinculación de los responsables de su cumplimiento y glosario de definiciones.

Capítulo II De las actividades previas.- Comprende las diligencias y actividades que se requieren ejecutar para obtener insumos de la consulta.

Capítulo III De la información y difusión.- Comprende las actividades que permitan cumplir con la responsabilidad del Instituto Electoral Local respecto de proporcionar a los ciudadanos del municipio de Ayutla de los Libres toda la información y datos que les permita participar en la consulta de forma libre e informada, así como los medios y formas en que se deben difundir las convocatorias para asambleas informativas y asambleas comunitarias de la consulta.

Capítulo IV Del procedimiento de la consulta.- Comprende la descripción detallada de las disposiciones que se deben considerar en las asambleas comunitarias de consulta como: los días de su programación, los requisitos de la convocatoria, mesa de debates, requisitos para participar, la determinación del quórum, el registro de los asistentes, la participación de observadores especiales y el levantamiento del acta de asamblea.

Capítulo V De los resultados de la consulta.- Refiere la forma en que se harán los cómputos de cada comisaría/delegación y el municipal, el informe de la consulta y sus

resultados que rendirá la Comisión Especial de Participación de Ciudadana, Usos y Costumbres, Voto en el Extranjero y del Diputado Migrante y la remisión de dichos resultados por parte del Consejo General al H. Congreso del Estado de Guerrero y a la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, correspondiente a la Cuarta Circunscripción Plurinominal con Sede en el Distrito Federal.

XXI. Que atendiendo a los principios de certeza, legalidad, transparencia, imparcialidad equidad, objetividad, independencia y máxima publicidad, el Instituto solicitó en fecha 7 de septiembre del año 2015, la acreditación de observadores especiales para las asambleas informativas y comunitarias de la consulta a la Comisión Interamericana de Derechos Humanos; a la Comisión Nacional de Derechos Humanos; Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas; al Instituto Nacional de Lenguas Indígenas; a la Comisión de los Derechos Humanos del Estado de Guerrero; al H. Congreso del Estado de Guerrero; a la Secretaría de Asuntos Indígenas del Gobierno del Estado de Guerrero y a la Secretaría de la Mujer del Gobierno del Estado de Guerrero.

XXII. Que durante los días 19, 20, 26 y 27 de septiembre, 3,4 y 5 de octubre del año en curso, se desahogaron las asambleas informativas de consulta en 107 localidades y 31 colonias de la cabecera municipal de Ayutla de los Libres, en donde los encargados de explicar el funcionamiento de los sistemas electorales por partidos políticos y normativa interna fueron los especialistas en derecho electoral que aquí se menciona, en coordinación con personal técnico operativo del Instituto, quiénes, además explicaron los procedimientos de la consulta.

NOMBRE	REFERENCIAS
1. Víctor Leonel Juan Martínez	Doctor en Desarrollo Rural, Ex Consejero Electoral y Ex presidente Comisión de Sistemas Normativos Internos.

2. Juan de Dios Ortiz Concha	Abogado en Derecho Consuetudinario.
3. Elizabeth Sánchez González	Abogada y mediadora en Sistema Normativos Internos.
4. Violeta Hernández Andrés	Abogada e integrante del Centro Profesional Indígena de Asesoría, Defensa y Traducción (CEPIADET).
5. Gerardo Martínez Ortega	Abogada e integrante del Centro Profesional Indígena de Asesoría, Defensa y Traducción (CEPIADET).
6. Liberio Ventura Cortés	Abogado y servicios comunitarios en pueblos originarios.
7. Guillian López Canela	Pedagoga y mediadora en Sistemas Normativos Internos.
8. Laura Fiallo Sandoval	Abogada del Departamento de Derechos de Pueblos Indígenas de la Secretaría de Asuntos Indígenas del Gobierno del Estado de Oaxaca.
9. David Mercado Ferra	Lic. Psicología Social e integrantes de la Dirección Ejecutiva de Sistemas Normativos Internos del IEEPCO
10. Beatriz López Hernández	Abogada (mediadora en IEEPCO)
11. María Cristina Velásquez Cepeda	Antropóloga y autora de "El nombramiento, la elección por UyC"
12. Gabriel Sánchez Cruz	Abogada e integrante del Centro Profesional Indígena de Asesoría, Defensa y Traducción (CEPIADET).
13. Beatriz López Hernández	Abogada y mediadora en Sistemas Normativos Internos en el IEEPCO

XXIII. Que durante los días 10,11,17 y 18 de octubre del año 2015, se realizaron las asambleas comunitarias de la consulta en 107 localidades y 31 colonias de la cabecera municipal,

realizándose el cómputo municipal el día 19 de octubre del año 2015 en presencia de observadores acreditados y representaciones de las partes, en donde los resultados arrojaron los datos siguientes:

TOTAL DE ASISTENTES A LAS ASAMBLEAS DE CONSULTA: 11,984 CIUDADANOS.

SISTEMA ELECTORAL DE USOS Y COSTUMBRES: 5,987 CIUDADANOS.

SISTEMA ELECTORAL DEL PARTIDOS POLÍTICOS: 5,521 CIUDADANOS.

ABSTENCIONES: 476 CIUDADANOS.

Por las consideraciones antes expuestas y con fundamento en los artículos 125, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Guerrero; 173, 174, fracciones I, III, IV, VIII, IX y X, 175, 180, 188 fracciones XXIX, LXXI y LXXXI de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, emite el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO.- Se aprueba el informe que presenta el Presidente de la Comisión Especial de Participación Ciudadana Usos y Costumbres, Voto en el Extranjero y del Diputado Migrante, relativo al procedimiento de consulta efectuada a los ciudadanos el municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero; el cual se adjunta al presente y forma parte del mismo para todos los efectos a que haya lugar.

SEGUNDO.- Infórmese al H. Congreso del Estado de Guerrero para los efectos a que se refiere la resolución SUP-JDC-545/2015.

TERCERO.- Notifíquese a la Sala Regional Distrito Federal del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en vía de cumplimiento de la resolución SDF-JDC-545/2015 de fecha 25 de junio del año 2015.



INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN
CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

CUARTO.- Notifíquese a los promoventes de la solicitud de elección por usos y costumbres en el municipio de Ayutla de los Libres, al Consejo General del Instituto Nacional electoral, al Vocal Ejecutivo de la Junta Local Ejecutiva en Guerrero, al Gobierno del Estado de Guerrero a través de su Secretaría General de Gobierno y al H. Ayuntamiento del municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero, para los efectos a que haya lugar.

QUINTO.- Publíquese el presente acuerdo y su anexo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, en términos del artículo 187 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero.

Se notifica a los representantes de los partidos políticos acreditados ante este Instituto Electoral, en términos de lo dispuesto por el artículo 34 de la Ley del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral del Estado de Guerrero.

El presente acuerdo fue aprobado por unanimidad de votos en la Cuadragésima Sesión Extraordinaria, celebrada por el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, el día veintidós de octubre del año dos mil quince.

**EL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL
Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO.**

**C. MARISELA REYES REYES
CONSEJERA PRESIDENTA**

**C. ALMA DELIA EUGENIO ALCARAZ
CONSEJERA ELECTORA**

**C. ROSIO CALLEJA NIÑO
CONSEJERA ELECTOR**



INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN
CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

**C. JORGE VALDEZ MÉNDEZ
CONSEJERO ELECTORAL**

**C. LETICIA MARTÍNEZ VELÁZQUEZ
CONSEJERA ELECTORAL**

**C. RENÉ VARGAS PINEDA
CONSEJERO ELECTORAL**

**C. FELIPE ARTURO SÁNCHEZ MIRANDA
CONSEJERO ELECTORAL**

**C. JORGE ELÍAS CATALÁN ÁVILA
REPRESENTANTE DEL PARTIDO
ACCIÓN NACIONAL**

**C. MANUEL ALBERTO SAAVEDRA CHÁVEZ
REPRESENTANTE DEL PARTIDO
REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL**

**C. RAMIRO ALONSO DE JESÚS
REPRESENTANTE DEL PARTIDO DE LA
REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA**

**C. MARCOS ZALAZAR RODRÍGUEZ
REPRESENTANTE DEL PARTIDO
DEL TRABAJO**

**C. JUAN MANUEL MACIEL MOYORIDO
REPRESENTANTE DEL PARTIDO VERDE
ECOLOGISTA DE MÉXICO**

**C. JESÚS TAPIA ITURBIDE
REPRESENTANTE DE MOVIMIENTO
CIUDADANO**



INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN
CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

**C. GERARDO ROBLES DÁVALOS
REPRESENTANTE DEL PARTIDO
NUEVA ALIANZA**

**C. RUBÉN CAYETANO GARCÍA
REPRESENTANTE DE MORENA**

**C. NANCY LISSETTE BUSTOS MOJICA
REPRESENTANTE DEL PARTIDO
HUMANISTA**

**C. RICARDO AVILA VALENZO
REPRESENTANTE DEL PARTIDO DE LOS
POBRES DE GUERRERO**

**C. PEDRO PABLO MARTÍNEZ ORTIZ
SECRETARIO EJECUTIVO**

NOTA: LAS PRESENTES FIRMAS CORRESPONDEN AL ACUERDO MEDIANTE EL CUAL SE APRUEBA EL INFORME RELACIONADO CON LA CONSULTA REALIZADA EN EL MUNICIPIO DE AYUTLA DE LOS LIBRES, GUERRERO, EN ATENCIÓN A LA SOLICITUD DE ELECCIÓN POR USOS Y COSTUMBRES QUE PRESENTARON DIVERSAS AUTORIDADES DE DICHO MUNICIPIO.